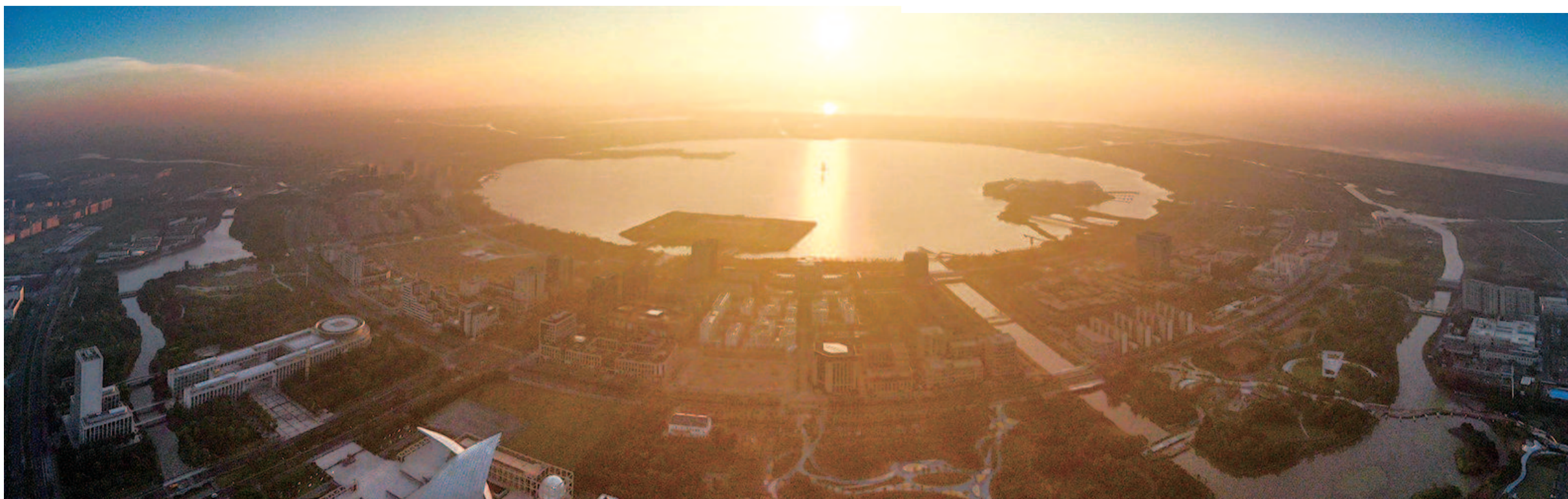


日出临港

■ 今天 5 时 32 分, 太阳从东边升起, 照射在滴水湖湖面, 临港新片区迎来全新的一天

本版摄影 本报记者 陈梦泽



“金凤凰”展翅飞更高 写在上海自贸区临港新片区揭牌一周年之际

本报记者 宋宁华 杨欢

东临砾石,以观沧海。在上海最早看到日出的地方,正飞出一只举世瞩目的“金凤凰”。今天,滴水湖上清风徐来,迎来了中国(上海)自由贸易试验区临港新片区揭牌一周年的好日子。一年来,在这片近 120 平方公里的土地上,临港人使命在肩、奋楫前行,将殷殷嘱托化为一项项行动举措。且看这只“金凤凰”如何“亮翅”,飞出中国改革开放、新发展格局的新高度。

制度高地:打通发展的“任督二脉”

昨天下午,中国第一座 12 英寸车规级功率半导体自动化晶圆制造中心项目正式签约落户临港新片区,项目拟投资 120 亿元人民币。

令人惊叹的不仅是又一个“大咖”落户,还有再次刷新的“临港速度”。“120 亿元的投资级别,我们只用了两个半小时就拍板定下来。所有的政策、合同、条约当场达成一致,这里的政府工作效率高、产业政策好、发展前景好,我们没有理由不选临港新片区!”闻天下投资有限公司董事长、闻泰科技股份有限公司董事长张学政表示。

刚刚满周岁的临港新片区,已经交出了一份亮眼的“成长手册”:一出生就拿出只争朝夕、时不我待的劲头,跑出了加速度,提升了活跃度、打出了显示度。截至目前,从总体方案中分解出的 78 项政策和制度创新任务完成过半,已落地 45 项,另有 22 项已形成方案;高端资源要素加速集聚,共计签约项目 358 个,涉及总投资 2713.63 亿元。也就是说,在临港,几乎平均一天签约一个项目的节奏,其中还包括疫情的“暂停期”。

简单的几个数字背后,彰显着新片区群贤毕至、热火朝天的发展热度,蕴藏着新片区打通“任督二脉”的“通关宝典”。到 2035 年,临港新片区要建成具有较强国际影响力

和竞争力的特殊经济功能区,这意味着上海新片区不是简单扩区,更不是原先制度的简单平移,差别化试验、加大风险压力测试等一项项制度创新,令人瞩目。

“请人家到家里吃饭,没准备几个‘招牌菜’,人家能来吗?在国际资本竞争如此激烈的情况下,临港要搞差异化的探索。”上海对外经贸大学研究生院院长、国际经贸学院院长黄建忠表示,新片区的制度和政策创新,必须打破现有自贸试验区的既成思维,借鉴全球最高标准、最高水平自贸区的既有经验,把新片区建设成为“全方位开放”与“高质量发展”的重要基地、重要枢纽、重要跳板、重要通道和重要试验田。

金融创新,在“招牌菜”中不可或缺。8 月 6 日,临港集团通过临港新片区首单跨境资金池,成功引入境外融资金 1 亿美元,宣告跨境资金池境内外联通的桥梁“开通”。有了成功的“第一单”,相信未来在跨境资金池的“越海大桥”上,有望呈现“车水马龙”的盛景;川流不息的“金融高架桥”,将联动起境内外资资本市场与产业资源,提升临港新片区的国际知名度与影响力。

今天,有“升级版陆家嘴”之称的滴水湖金融湾项目正式启动,5 年内,一个直径 150 米的巨型“荣耀之环”将出现在滴水湖畔。未来,一个集跨境金融、国际贸易、数字经济和国际人才服务的产业高地将在这里诞生,各种“金领”云集的现代化新城将熠熠生辉。

人才高地:创建国际人才服务港

“高收入并不是吸引我来临港的理由,我是为圆梦而来的,不想错过这个难得的机遇。”正值 45 岁的“不惑之年”,毕业于哈尔滨工业大学通讯与信息工程专业的博士王亮,做了一个连家人都“看不懂”的决定:从市中心的企业离职,降薪跳槽到临港新片区。

2019 年 12 月,临港新片区面向海内外公开招聘 5 名聘任制公务员。今年 6 月,王亮成为第一批通过公开招聘上岗的公务员之一,担任临港新片区管委会智慧城市研究员;从此天天横穿上海上下班,预计一年车程便能绕地球一周。如今,他参与的临港新片区“一网统管”平台已经正式启动建设。“看着规划的图纸一步步成为现实,这种成就是其他难以企及的。”

在临港,“绕地球”的大有人在,有的被新片区吸引而来,有的则深耕多年。上海电气临港重型机械装备有限公司副总经理高小丽,亲身参与了上海电气临港基地从无到有的建设,见证了临港从滩涂泥地到智造新城的崛起。15 年来,家住漕西市中心的她,上下班开车行驶里程近 60 万公里,相当于绕

地球 15 圈,但她却说,“来临港是青春无悔的选择”,新片区更是给了她对远方的无限憧憬。

临港新片区正式揭牌后,伴随着各项政策的相继推出,国内外知名企业、高端制造项目纷至沓来,人才成为这座“未来之城”最亟需的第一资源,巨大的人才缺口让新片区求贤若渴。

为吸引优秀人才集聚,临港新片区首次提出:对符合一定工作年限并承诺落户后继续在新片区工作两年以上的人才,“居转户”年限由 7 年缩短为 5 年。其中,对符合新片区重点产业布局的用人单位的核心人才,“居转户”年限更是由 7 年缩短为 3 年。此举不但“引爆”了人才圈,也给企业吃了“定心丸”。

8 月 18 日上午,以“智慧型管理、一门式受理、一站式服务”为建设目标的临港新片区国际人才服务港举行开港仪式。创建国际人才服务港,就是为了在人才服务中体现“临港温度”,更好地将临港新片区各项人才政策落到实处,把政策优势转化为对人才的强大吸引力,将这里打造为全球人才创新创业的首选地。

战略高地:发挥双循环枢纽作用

略增长极,备受世人关注。

“从外高桥到临港的‘自贸区弧’,其实是中央对上海扩大开放、深化改革的战略部署。这条上海东南沿海的‘自贸区弧’,将成为中国全方位高水平开放的前沿基地,也将是我国深度融入经济全球化的重要载体。”上海自贸试验区临港新片区“十四五”规划编制智库专家赵悦雷表示,“开放”本就是临港新片区与生俱来的基因。在坚持全方位高水平对外开放的基础上,临港应实施有效的“双循环”发展策略,发挥制度政策优势,先行先试以核心企业为龙头,以产业链嵌入合作为纽带的“区域内循环代工产业示范园区”。

伟大的时代呼唤“欲与天公试比高”的变革,一岁就风华正茂的临港重任在肩,被寄予了无限期待,一串数字为人们依稀勾勒出临港明天的“模样”:

■ 加快形成若干千亿级产业集群,打造具有国际竞争力的前沿产业集群。

■ 未来 3 年,新片区对全市制造业增长的贡献率至少达到 1/3 以上,成为上海高端制造业的增长极。

■ 未来 3 年,临港新片区力争新增产业签约 4000 亿元,完成产业投资 1500 亿元,占全市比重 1/3 以上。

对标国际最高标准,争做全国最好标杆。一个响当当的临港品牌,一个人民城市建设理念的城市样板区,一片寸土寸金之地飞出的“金凤凰”,将在这里炼成,从这里光芒四射!

新片区周岁:路线图和任务书来了

本报讯(首席记者 宋宁华)以“五个重要”为统领,临港新片区有了路线图和任务书!今天上午,市政府新闻办举行新闻发布会,介绍了《关于以“五个重要”为统领加快临港新片区建设的行动方案(2020-2022 年)》(以下简称《行动方案》)的有关情况。

《行动方案》是 路线图和任务书

2019 年 11 月 3 日,习近平总书记考察上海时,对临港新片区提出了“五个重要”的重要指示要求。为贯彻落实“五个重要”的要求,市委、市政府组织相关部门编制了《行动方案》,并经市委常委会会议、市政府常务会议审议通过,将正式发布实施。《行动方案》是举全市之力加快临港新片区建设,打造全市经济发展“增长极”“发动机”“新高地”的重大举措,是临港新片区 2020-2022 年建设的路线图和任务书。

《行动方案》提出,临港新片区到 2022 年的总体目标是:初步形成“五个重要”基本框架,初步建立高标准的投资贸易自由化便利化制度体系,初步体现上海“四大功能”核心承载区的综合优势,为 2035 年全面建成“五个重要”奠定坚实基础。

具体包括:

● 经济实力明显增强 地区增加值年均增速达到 25%;累计完成工业总产值 6000 亿元;进出口总额突破 1150 亿元;洋山港集装箱吞吐量超过 2300 万标箱。

● 发展质量显著提升 在智能汽车、集成电路、高端装备、生物医药等领域培育千亿级产业集群;累计新增各类高新技术企业和创新型机构 1500 家以上;引进和培育总部型机构 20 家以上,各类金融及投资机构 200 家以上。

● 发展环境持续优化 新增重大科创平台、载体 20 个以上;金融支持实体经济资金达到 1500 亿元以上;企业跨境融资额年均增幅 50%以上;全面取消非居民用户供水、供电、供气配套工程费用。

● 城市功能加快完善 5G 网络实现基本全覆盖,重点区域深度覆盖;公交线网密度增加 20%,站点覆盖率提升 20%,无人驾驶公交应用先行先试;新增建设各类住房总建筑面积 900 万平方米;生活垃圾无害化处理率达到 100%;教育、卫生、养老等社区公共服务设施 15 分钟可达。

构建“15、30、60、100” 出行服务圈

据悉,《行动方案》全文共分为 6 大部分、14 个重点领域、42 条具体措施,主要包括四个方面,涉及交通、人才、税收等社会关注的热点问题。

● 打造国际创新协同高地,把临港新片区建成全球创新驱动网络的重要节点 加快实施国内高端人才直接经济贡献奖励政策;最大限度释放口岸电子签证政策红利,加快实施境外人才个人所得税税负差额补贴政策;临港新片区全域实施人才购房政策。

● 建设具有国际市场竞争力的产业集群高地,构筑高质量发展的新空间、新动能、新格局 对符合条件的集成电路、人工智能、生物医药、民用航空等关键领域、核心环节生产研发企业,落实自设立之日起 5 年内减按 15%税率征收企业所得税的政策,加大金融支持力度,扩大本外币合一跨境资金池试点,建立临港新片区金融法治试验区。

● 打造高品质生活的现代化新城,为建成“五个重要”提供强大的城市功能支撑 加快建设节点型、枢纽型城市交通体系。构建“15、30、60、100”出行服务圈(即从滴水湖出发至浦东枢纽、龙阳路枢纽、虹杨枢纽和长三角毗邻城市,分别用时 15、30、60、100 分钟)。

● 加强组织领导和支撑保障,确保行动方案落地见效 全面落实上海“营商环境 3.0 版”,构建“18+N”特色营商环境指标评价体系。建立全流程风险防范体系,加快一体化信息管理服务系统 2.0 版上线运行。持续加大开放型经济风险压力测试,为新时代我国全方位扩大开放作出新贡献。

《行动方案》上午发布

“五个重要”对临港新片区有多重要?

今天上午,《关于以“五个重要”为统领加快临港新片区建设的行动方案(2020-2022 年)》(以下简称《行动方案》)正式公布。“五个重要”对临港新片区有多重要?《行动方案》出台后,将对临港新片区未来发展有什么影响?为此,记者专访了上海对外经贸大学研究生院、国际经贸学院院长黄建忠教授。

问:作为落实“五个重要”的“路线图”,《行动方案》的行动力如何?

答:《行动方案》总体感觉比较全面系统,整体布局非常完整;同时有具体的量化目标,有重点的着力方向;还层层递进、全面落实“五个重要”“四大功能”的要求,并体现了“人民城市人民建,人民城市为人民”的思想。

从重点方向来看,把科技创新和人才集聚、全球产业前沿和最开放的制度等有机整合,实现了系统集成。这样的行动方案不仅可行,而且比较便于“落地开花”。

问:今年,上海对外经贸大学课题组开展了“新片区‘五个重要’功能定位与特殊经济功能区的新内涵与新要求研究”的课题研究。“五个重要”对临港新片区到底有多重要?

答:习近平总书记提出,上海自贸试验区临港新片区要进行更深层次、更宽领域、更大力度的全方位高水平开放,努力成为集聚海内外人才开展国际创新协同的重要基地、统筹发展在岸业务和离岸业务的重要枢纽、企业走出去发展壮大重要跳板、更好利用两个市场两种资源的重要通道、参与国际经济治理的重要试验田,有针对性地进行体制机制创新,强化制度建设,提高经济质量。

“五个重要”既是对新片区功能目标的最新科学定位,也构成了临港新片区建设与制度创新的新内涵与新要求,同时凸显了新片区在全国自贸区建设和创新中的龙头、领航地位。

新片区实现“五个重要”功能定位,是对我国现有自贸试验区制度



■ 临港新片区人才服务中心 8 月 18 日开港

创新和地位作用的一轮超越。6 年来,我国自贸试验区虽然取得了大量创新成果和经济效益,但存在开放格局不够、功能不全、区域隔绝性强等不足。新片区通过“差异化试验”,实现“五个重要”功能定位,将能有效地克服上述弊端,达成对现有自贸区制度创新与功能地位作用的全面超越。

新片区实现“五个重要”功能定位,是对国家“一带一路”倡议与上海三项新的重大任务以及提升“进博会”溢出效应的全力牵引。新片区实现“五个重要”功能定位,也是对“逆全球化”浪潮的有力回击。

总而言之,习近平总书记提出新片区实现“五个重要”的功能定位要求,并非单纯为上海自贸试验区扩区做大,也非仅仅为一城一隅谋求一时发展,而是赋予新片区为全国自贸区推陈出新、率先垂范的全新动能,赋予新片区为全国推进“全方位开放”、为全局实现“高质量发展”开路领航的重要地位。

问:临港新片区要实现“五个重要”的要求,对标国际先进水平,还有哪些亟待突破的领域?

答:与自贸试验区原有片区相比,临港新片区拥有更高标准、更加开放和更具特色的政策目标。但仍存在一些需突破的领域,主要包括:确立“境内关外”的地位。允许更多形式和更大范围的自由贸易。进一步提升贸易便利化水平,部分商品和企业可以免于海关监管。塑造有国际竞争力的税收政策。拓展 FT 账户功能,进一步提升投资自由化水平,更大程度实现经常项目下的资本自由流动。探索开放资本账户等。

临港新片区设立一年来的成绩“可圈可点”,向国际“最高标准”“最高水平”自贸区提速冲刺的阶段已经到来。到 2035 年,临港新片区将建成世界一流滨海城市,也将成为具有中国特色的最高开放水平的新标杆。

首席记者 宋宁华

■ 特斯拉二期多辆厂房完成主体结构封顶