

再燃贸易战 美欧究竟为何而争？

复旦大学欧洲问题研究中心主任、欧盟让-莫内教授 丁纯

美国总统特朗普近日重启美欧贸易战，威胁要对价值 31 亿美元的欧洲输美商品征税。

经济体量庞大、频爆贸易摩擦的美欧会如何“演绎”这场贸易战？

本期论坛特请专家来作解读。



丁纯

问：美国为何选择此时重新对欧加征关税？

答：首先，美国重启此轮加征关税最现时的原因，恐怕还是与大选相关。作为一个将竞选连任当做头等大事的“商人风格”的总统，特朗普目前至少有三大困扰：一是在全美肆虐的新冠疫情；二是因非裔男子弗洛伊德之死而引发的“黑人的命也是命”反种族歧视抗议席卷全国；三是伴随而来的严重经济后果。疫情和抗疫活动吞噬了他曾引以为傲的经济增长，还导致了惊人的衰退和失业。据国际货币基金组织最新发布的《世界经济展望》预测，美国经济今年深度衰退 8%，4 月失业率飙升至创纪录的 14.7%。而这些也在一定程度上打乱了特朗普的连任计划。最新民调显示，他落后于对手民主党总统候选人拜登 12 个百分点。因此，他必须竭力迎合选民，继续演绎“美国被其他国家占便宜”的叙事，以维护自己的美国利益代言人的“人设”。美国中部农民、卡车司机等正是特朗普的主要票仓，对欧啤酒、橄榄、杜松子酒和卡车等产品加征关税，正可以巩固票仓。

其次，这是美欧以往在飞机制造、数字税等领域缠斗的持续，反映出美欧产业间的竞争博弈和长期攻守，也是它们长期以来贸易结构性矛盾、产业竞争以及关系曲折变化的突出体现。多年来，美欧贸易存在明显的失衡现象：在货物贸易方面，欧盟长期维持对美顺差，且呈扩大趋势，2018 年高达 1391 亿欧元；双方货物主要品类高度相似，产业内贸易特征明显，相互竞争尤为激烈。这种失衡对于强调美国利益优先的特朗普来说是难以接受的。他上任以来已经就钢铝、汽车、飞机、农产品、能源等产品屡屡向欧洲下手。其后则是产业、利益

和政策之争：钢铝，洗牌施压和政治选票需求；飞机，打压空客为波音解套；农产品，打破欧盟高税率、高补贴、高壁垒以增加美国农产品的市场准入；能源，遏制俄国，争取欧盟市场。而新起的美欧有关数字税之争，则涉及竞争规则、利益分配和产业主导的归属等。欧洲则被迫奋起反击，双边谈打结合，堪称一波三折。

最后，这场贸易战尤其体现了特朗普治下的美国和欧盟在全球经济治理理念和争端处理方式等方面的差异。眼下的博弈不只是美欧利益之争，也是立场之争，更是理念之争。欧洲一体化是全球化的成功故事。即使在民粹思潮泛滥、逆全球化之风盛行的今日，欧洲主流也一直对经济全球化抱有乐观态度，秉承多边主义和自由贸易，强调遵循规则和谈判妥协，对包括世贸组织等国际组织的问题主张保留并改革。而特朗普政府恰恰相反，一再宣扬所谓美国遭遇不公、被占便宜的说法，动辄以加征关税等霸凌行为相威胁、极限施压；对于相关经济争端解决的国际组织和双边、多边磋商机制和途径，特朗普信奉“合则用，不合则弃”的原则，上台后即废止前任奥巴马主导和全力推进的《美欧全面经贸关系的跨大西洋贸易与投资伙伴协议》谈判，频繁退群，阻止世贸组织仲裁法庭法官任命，最近又退出经合组织框架下有关数字税的谈判。在美欧经贸争端处置上，美国出尔反尔，一再挑起冲突。尽管双方于 2018 年 7 月曾达成和解方案，但特朗普首先是在飞机制造补贴，后是在数字税问题上，以对欧汽车、农产品等开征惩罚性关税相威胁，频频向欧盟和相关成员国发难。

2 双方都从各自需求出发

问：飞机补贴和数字税争端又扮演着怎样的角色？

答：从此番美国征税威胁和退出数字税谈判，可以清晰地看到此轮贸易冲突的两大焦点和抓手：飞机补贴和数字税，突出反映了美欧在贸易平衡、产业发展利益分配和相关国际规则制定权之争。飞机补贴是老冲突，而数字税是新战场。随着欧洲多国联合制造的空客问世对美国波音构成挑战，自上世纪 90 年代以来，美欧就开始互相指责对方为自家飞机制造业提供非法补贴。2004 年飞机补贴问题正式升级并持续至今，双方一度诉诸世贸组织争端解决机构。结果认定欧盟对空客、美国对波音均有补贴行为，诉讼互有胜负。而近来随着波音 737MAX

机型陷入困境和疫情负面影响，美方加紧施压，双方剑拔弩张。

一波未平，一波又起。在欧洲民众对全球化导致分配不公的抱怨渐长、经济不振、财政税入捉襟见肘，以及欧盟欲重新凝心聚力、维护经济主权、改变国际不合理税收制度和支持数字产业、强化数据保护理念和改革全球经济治理秩序的背景下，包括法国在内的欧洲多国对美国科技巨头将其欧洲总部设在税制宽松、税率偏低的欧盟成员国，钻空子搞“合法避税”，以及垄断、隐私保护不力等行为的不满，2018 年 3 月欧委会提出相关立法提案。就在法国计划对这些外国企业征收 3% 的数字税时，美国以惩罚性征税相威胁，随后双方展开谈判。但在即将达成

问：美欧贸易战会多大程度影响美欧、欧洲自身的利益共同体？

答：首先，此轮贸易摩擦无疑将恶化本已陷入低谷的美欧关系。特朗普上任以来，祭出“美国优先”的口号，政治上敲打欧盟及其主要成员国，鼓励英国“脱欧”，拉拢“新欧洲”；军事上以北约国家国防预算未达标为由、屡屡杯葛法德等国；经贸上锱铢必较，挑起争端；全球治理上退出巴黎气候协定等。凡此种种，迫使法国总统马克龙警告“北约脑死亡”、德国总理默克尔直言“重估欧美关系”，美欧“利益共同体”渐行渐远。新冠疫情肆虐、各国经济前景黯淡之际，美国单方面对申根区禁入、诋毁乃至退出世卫组织，都令欧洲伙伴感到心寒，此时再施贸易霸凌，无疑是雪上加霜。美欧之间单边主义与多边主义，保护主义与自由贸易的分歧越来越明显。甚至连铁杆盟友英国都忍无可忍，英国际贸易大臣特拉斯“面对美国，英国将强硬地维护国家利益”的狠话就是最好的注解。

3 欧洲重新考虑许多事情

其次，此轮争端不会令美欧一拍两散。第一，美欧理念文化相近，没有意识形态和地缘政治战略上的根本冲突，同属发达经济体和现今规划的创建者，欧洲对美国在安全等领域仍依赖颇深，双边有着“剪不断、理还乱”的联系。第二，就经贸争端而言，作为同构的经济体，美欧间经贸和产业竞争博弈、互撕已习以为常。第三，美国此次挑起的争端目前涉及 31 亿美元，金额有限，还留有征询时间。且大选等政治意味浓烈，欧方回应也留有余地，故争端还留有转圜的余地。

最后，对欧洲来说，美国的强硬霸凌一定程度上为欧洲进一步团结思想，整合内部，强化经济主权提供了契机。包括此前美国对法国“工业之花”阿尔斯通的巧取豪夺，以及美国的贸易霸凌，成为欧盟和主要成员国强调欧洲联合自强和推进内部市场一体化深化的外部推手。且此次威胁还涉及已“脱欧”的英国，使其也站到欧盟国家一边。默克尔最近的表态说出了欧洲精英的心声：“我们此前深信美国希望成为世界大国，但如果现在它出于自己的意志希望放弃这一角色，我们也将不得不重新考虑许多事情。”去年年底以来，欧盟本身不断强化贸易工具，希望任命首席贸易执行官，加强对对外贸易谈判的权能，简化欧盟进行贸易报复的程序，为未来斗争做了准备。当然，27 国组成的欧盟毕竟不是铁板一块，美国在欧洲深耕多年，着力拉拢波兰等“新欧洲”国家，分化瓦解欧盟。欧洲内部对美国的态度亲疏也有差别，欧洲是否会出现对美关系的利益分化和态度分歧，还有待观察。

4 争端仍可控但或将持续

问：此轮双方博弈胜负如何？

答：首先，回顾美欧贸易争端的历史，双方都是国际贸易博弈场的“老手”，不同时期相互交锋甚多，互有胜负。总体而言，美国凭借强大的综合实力，对整合程度和整体实力略逊一筹的欧共体和欧盟来说占据上风。

其次，此次争端或仍可控。其中美国大选是个很大的变数，有待进一步观察。目前，双方隔空喊话示硬，美国贸易代表莱特希泽称美国将继续维持对上述产品的关税直到解决与欧盟的航空补贴争端等，而欧盟贸易委员菲尔·霍

根则表示如果美国仍不参与和解谈判，欧盟除了报复将别无选择。但贸易战没有赢家，一旦贸易战开打，美欧企业和消费者都将受到波及，尤其在目前新冠疫情肆虐、美欧各自社会内部矛盾交织、世界经济衰退之时更是如此。对特朗普而言，临近大选，如果 7 月 26 日公众征询期结束后，未能不战而屈人公众，真的与欧盟硬怼开打，对选情未必是好事；从欧盟国家来看，美国选情扑朔迷离，谁将上位关系到美欧后续的关系冷热，宜观望和维持为主，此时彻底搞僵双边关系实属下策。

欧美分歧呈现“加速度”

自 7 月 1 日起，德国将担任为期半年的欧盟轮值主席国。在欧美分歧日益凸显、矛盾“多点开花”的大背景下，如何定位欧盟与美国这对传统盟友的现实关系，成为“掌舵者”德国需要面对的棘手问题。

“美欧之间的‘严寒’”——法国《世界报》日前以此为题，刊文描述在美国总统特朗普任内不断恶化的跨大西洋关系。

过去三年多来，欧美之间龃龉不断。从伊朗核问题到中导条约，从防务开支到“北溪-2”天然气管道项目，从气候变化到数字税，欧美这一对传统盟友在安全、经贸和国际治理等方面都出现严重分歧。

近来，双方矛盾似乎更加尖锐。特朗普 6 月中旬以德国国防预算太低为由，宣布将大幅削减驻德美军人数。德国各界对此严厉批评，称这“不是对待合作伙伴的做法”。对于美国计划扩大对“北溪-2”管道项目制裁一事，德国外交部日前发表声明指出，美方的制裁将是对欧洲能源安全和欧盟主权的严重干涉。

席卷全球的新冠疫情也令欧美关系雪上加霜。疫情初期，美国曾截留运往德国的口罩，从当时疫情严

重的意大利擅自运走病毒检测试剂盒，甚至企图将德国的新冠病毒疫苗研发成果据为己有……在欧洲急需援助之际，美国不仅隔岸观火，还落井下石，让欧洲盟友寒心。

欧洲方面有观点认为，欧美关系的严重倒退源于特朗普政府“美国优先”的民粹主义政策，如果重视跨大西洋联盟关系的美国民主党总统竞选人拜登能在 11 月的总统选举中胜出，欧美关系将很快“回暖”。

不过，许多欧洲政治家不认同

这一观点。欧盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利日前在接受美国《华尔街日报》采访时说，欧洲应该意识到，即使拜登赢得大选，情况也不会回到从前那样。德国外长马斯也对媒体表示，有人认为民主党人当选美国总统就能让欧美关系恢复如初，这种看法实际上低估了双方关系的“结构性变化”。

分析人士指出，特朗普政府任内，美国在政治、安全和经济领域都在逐渐卸下国际责任，展现出日益

浓厚的单边主义色彩，这让有着多边主义传统的欧洲人无法接受。这种“结构性变化”很难因为一场选举就发生逆转。

面对美国的所作所为，欧洲开始重新定位欧美关系并寻找新出路。用默克尔的话说，美国如不愿承担全球性大国的责任，欧洲将不得不对欧美关系“进行根本性思考”。

但分析人士认为，尽管欧美间嫌隙已深，但并不意味着双方从此就会分道扬镳，因为双方在政治、安全、经济等领域依然有诸多共同利益。未来，欧洲会更多关注自身内部的团结，并在国际舞台上寻求扮演更加独立自主的角色。任珂