

# 五眼联盟如何为美国利益出力的?

本报特约撰稿人 千里岩

在孟晚舟事件和香港问题上，我们都可以看到一个神秘的组织五眼联盟在做祟。那么，五眼联盟究竟是什么样的组织？又是如何运作的？本版编辑特请专家做详细解读。

问：五眼联盟是怎样建立起来的？成立之初的宗旨是什么？应如何看待它现在的性质？

答：五眼联盟很大程度上可以说是二战的产物。

一战之后很久美英之间其实都是互相高度防备的，因为双方正好面临一个新老霸主交权的问题。英国虽然一战后实力大损，而美国蓬勃兴起。但是所谓虎死余威在，作为一个两百年左右的头号世界强国除了本身的军事力量仍然首屈一指外，其经济和科技还有一定实力，更重要的是其政治影响力足以继续支撑一个相当规模的同盟体系。

可是二战全面爆发就让这种局面彻底改观了。当时面临德国二次挑战，法国崩溃在所难免，而同样岌岌可危的英国很清楚自己已经不能保卫自己了，丘吉尔在著名的《我们将战斗到底》演说中也只能呼吁“直到新世界在上帝认为适当的时候，拿出它所有一切的力量来拯救和解放这个旧世界……”这里的那个“新世界”指的就是美国，这话不光是说给德意听的，也是说给美国听的。

只不过，最后英国咬牙交出了自己在大西洋沿岸的一系列军事基地，拱手将大西洋制海权送给了美国，这几乎等于老霸主主动交权。美国这才逐步放弃了对德中立政策，开始援助英国。

日本因为野心膨胀，主动在珍珠港事件中挑战了美国将其拉入战争。美国不得不一边援助欧洲的英国，同时在太平洋方向跟日本展开激烈的较量，而英国又完全仰仗美国的物资、武器以及军队的支持，所以双方在军事方面开展了全方位的合作。

当时英国在军事技术上比较领先能拿出来跟美国交换的一项就是密码破译技术，著名的英国密码破译机构布莱切庄园在吸收了波兰流亡政府带来的破译德国密码基础上，又想方设法得到了一台德国著名的“Enigma”密码机实物，《U571》电影里演的美国争夺德国沉没潜艇上的密码机故事其实是英国人现实演出的。

英国强大的密码破译能力和监听能力让美国人开了眼界，其成果应用在太平洋战场上也受益颇多。因此战后，英国无力面对苏联的战略压力时决定倒向美国，开始了“美英特殊关系”时代。作为防务合作的基础，美英签订了一个《英美防卫协定》包含了双方军事同盟中如何协调指挥，如何合作开展新武器研

## 1

### 二战催生联盟成立 英国率三小弟加入

发和部队建设支持等等，其中很重要一项就是合作开展对苏东阵营国家尤其是苏联的全方位电子监听。这也就是后来常说的“梯队”项目。

当然，英国绝对不甘心突然从世界霸主成为美国的小跟班，还是努力要扩大自己在这个同盟中的发言权，因此英国利用当时联系尚且比较紧密的英联邦，将加拿大、澳大利亚、新西兰这三个自治领也拉入同盟中。

考虑到这三个国家都是英国人的后裔执政并且都是发达国家，而且本身尽管取得了与英国平起平坐的自治地位，但是法理上还是共同尊奉英王为国家元首，他们对英国的认同度显然不是其他国家能比的。英国对其必然放心，而美国自然也不会有太多想法。

最终在1948年，这五个国家达成了一项合作开展电子监听并且互相共享所获情报的合作协议。这就是五眼联盟的由来了。

不过事情总是会有变化的，英国拉着自己英联邦兄弟们加入同盟的时候考虑的是“人多力量大”，强化自己在美英同盟中的地位 and 发言权，将这个联盟搞成一种“双头”模式，更好地维护自己残存的“帝国利益”。

可是，在去殖民化浪潮冲击之下，英帝国彻底瓦解，而英国又回到了偏居一隅的英伦三岛上，在世界其他地方需要维护的利益也所剩无几，只能专心研究对抗苏联的战略压力，这才算是相对安心地做了美国的小跟班。

英国的服从以及其他自治领对美国的依赖奠定了五眼联盟的政治基础。毕竟在一个稳固的同盟中，除了强大的共同目标吸引之外，只有一个盟主远远比“双头体制”更加稳定。也正是这种稳定，让五眼联盟从一个情报同盟变成了具有更多角色的机制。

美英加澳新这五个国家能够在这种特殊的领域里有深度合作，这本身就说明：第一，美国对自己在同盟中的主导地位是有着足够信心的。第二，其余四个国家对美国提供的的需求显然远远压倒了自己独特的利益需求。第三，这五个国家社会价值观和政治倾向本身就有大的趋同度，再加上安全合作的需求，使得他们成为美国同盟体系中最核心最稳固的部分。

时至今日，我们不能简单将其仅仅视为一个情报合作机制，更应该将其视为一个同盟体系——一个隐藏的比北约还要深，更加稳定的同盟体系，是美国妄图统治世界的工具。

## 2

### 依据便利开展监听 相关情报信息共享

问：五眼联盟具体运作形式如何？美国在其中扮演什么角色？

答：五眼联盟作为一个情报合作体系，参与方在共同利益指针的引导下基本会依靠自己独特的便利条件开展情报监听，并且根据其他参与方的需求将相关情报信息共享。

比如，英国地处欧洲海外，北大西洋进入中北大西洋的战略要冲，另一侧则为加拿大扼守。冷战期间的苏联舰队尤其是战略导弹核潜艇如果想进入大西洋巡航，无论如何都难逃这两个国家的视线。除了巡逻的侦察机，英国设立电子监听站，雷达和无线电通信测向站，在加拿大的同类设施配合下，可以实时掌握着苏联海军在这一地区的一举一动。

苏联海军尤其是核潜艇能否进入大西洋，这对于美国的战略意义重大。美国对苏联海军活动能够掌握得越详细，那么苏联的核反击威慑就被削弱得越多。

同样，与苏联隔着北冰洋相望的加拿大不仅是苏联从本土发射战略导弹的必经之路，同样还是苏联核潜艇在北冰洋地区发射导弹的必经之路，加拿大的参与不仅给美国提供了削弱苏联进攻和反击能力的便利，更可以提供宝贵的预警时间。

美国和加拿大联合成立的北美防空司令部负责本土的战略防卫，而其成立的基础就是基于五眼联盟对电子监听和雷达情报的共享。

澳大利亚和新西兰地处太平洋和印度洋之间，他们的加盟首先确保了美军部署在印度洋和太平洋之间的联系不会被当时中南海上日渐兴盛的革命政权彻底隔断，设置在其领土上

的监听设施不但可以覆盖南半球很大一部分面积，更是可以为美国的侦察舰机提供一个可靠地落脚点，便于其掌控苏联海军和核潜艇的远洋活动。当然了，这些监听设施还可以为美国在东南亚一带的活动提供丰厚的情报参考。

当然了，不论同盟多么紧密，各国始终都会有自己的战略利益考虑，只是他们需要衡量一下分享情报巩固同盟换来的好处大，还是保守情报的秘密自己牟利的空间大，又或者只是对部分盟友分享情报。

不过既然是合作关系，各方的监听设施中总是会出现其他盟友情报人员的身影，毕竟派人到现场参与显然是比坐在家等着对方主动提供分享要更好地维护自己利益。而这又可能成为各方之间直接发生龃龉的一个开端。

但是随着近些年美国国力的下降，很多时候无力在外交政策上一如既往地对盟友继续给予全面支持，特朗普政府上台之后甚至变成了索取无度。而且美国越来越倾向于单边行动，毫不顾忌盟友们利益和担忧，这必定导致盟友的心态发生微妙变化。

最近播出的澳大利亚电视剧《松树谷》就很好地反映了这一点。本来合作愉快的美澳两国特工，因为国家利益的分歧导致各种摩擦越来越多，美国特工越来越变得好像“监军”而澳大利亚特工的不满也日甚一日，最后双方因为这个分歧甚至大打出手。

相信美国随着自己国力继续相对削弱，未来在五眼联盟里“仁慈的施与者”形象会渐行渐远，而更多的单边主义行为会让美国变得更像是一个“索取者”甚至“奴隶主”了。

## 3

### 对华遏制积极出力 内部分化正在发生

问：五眼联盟为何针对中国？它在华为问题、香港事件中扮演了什么角色？

答：既然五眼联盟的本质是一个政治军事同盟，而美国又是当然的盟主，那么五眼联盟的运转归根到底是要为美国的战略利益服务的。美国在去年的国家安全战略报告中将中俄定义为“战略竞争对手”并且开展了全方位的遏制，那么作为美国维护这个世界霸权最得力的工具，必然在针对中国的问题上会最积极出力。

但是，时至今日五眼联盟因为利益差异化的上升，恐怕真的不再是铁板一块。

尽管在香港问题上英国出于自己对帝国旧梦和一点残存的利益考虑，表现非常积极，

而加拿大则是因为被美国紧紧握在手心之中，澳大利亚恐怕因为放不下内在的“白人优越感”跟随美国的脚步，拼凑了一个英加澳三国外长联合声明，但是新西兰显然没太大兴趣参与其中。

同样，在华为的问题上，加拿大一马当先抛弃了自己的司法主权，全盘接受了美国“长臂管辖”的标准，闹出了“孟晚舟事件”，澳大利亚也闹出了“全民抵制5G”的滑稽剧，新西兰又紧随其后，可是英国出于对自己国家未来的考虑在5G问题上明显跟美国不是一个调门。

随着未来的发展，恐怕5G问题会成为70多岁高龄的五眼联盟第一道真正的裂痕也不一定。

# 吞并计划如箭在弦 巴以局势向何方

阿拉伯联合酋长国12日就以色列计划吞并约旦河西岸部分土地问题做出罕见表态。阿联酋驻美国大使优素福·奥泰巴当天在以色列媒体上发文说，以方此举将恶化其与阿拉伯国家的关系。

以色列总理内塔尼亚胡近期多次重申，最早将于7月1日开始推进吞并约旦河西岸部分土地的计划。不过分析人士指出，受内外反对声音和国内其他问题影响，吞并计划虽已“箭在弦上”，但能否如内塔尼亚胡所愿顺利进行还未可知，巴勒斯坦方面将如何反应也有待观察。

内塔尼亚胡早在去年4月议会选举前就曾抛出领土计划，声称赢得选举后便着手把以色列领土拓展到约旦河西岸部分地区。美国

今年1月底公布所谓“中东和平新计划”，在耶路撒冷归属、犹太人定居点合法性等重大问题上偏向以色列，使内塔尼亚胡底气更足。

今年4月，内塔尼亚胡与中间党派蓝白党领导人甘茨签署联合政府协议。根据这一协议，以色列将从7月1日开始在美国“中东和平新计划”下推进对约旦河谷和约旦河西岸犹太人定居点“实施主权”，所涉土地面积约占约旦河西岸地区的30%。

国际社会普遍反对以色列的吞并计划。德国外长马斯10日访问以色列时表示，以色列这一计划违反国际法，德国仍然支持与两国方案解决巴以问题。

分析人士指出，虽然内塔尼亚胡在表态上志在必得，但在落实吞并计划时面临内外

双重压力。在国际上，联合国、欧盟等国际组织以及诸多国家明确表示反对；在国内，内塔尼亚胡目前麻烦不少，包括新冠疫情反弹明显、国内经济受到拖累、他本人的涉贪案开始审理等，在国内外尚有较多反对的情况下强推吞并计划可能带来意想不到的政治冲击。

巴以和谈自2014年起陷入停滞状态，犹太人定居点问题一直是一大障碍。巴方坚持，除非以方完全停止犹太人定居点建设，否则拒绝恢复和谈。但以以色列的定居点建设活动从未停止。面对以色列在美国支持下即将实施吞并计划，巴勒斯坦总统阿巴斯于5月宣布，巴方停止履行与美国和以色列达成的所有协议。

据以色列媒体报道，以色列国防军已经

在对实施吞并后可能发生的最坏情况做准备。报道援引一些分析人士的话说，吞并计划一旦付诸实施，将引发暴力并激起极端主义，在整个地区“引起浪潮”。

不过也有观点认为，近期巴勒斯坦立场有所松动，或为巴以和谈带来转机。巴总理阿什提耶9日说，巴方近日向中东问题有关四方（联合国、欧盟、美国、俄罗斯）提交了一份提案，为与以色列和平相处，拟建立一个“非军事化巴勒斯坦国”，可以考虑接受“细微边界变动”和“在地域面积、体量和价值上进行对等交换”。

分析人士指出，建立“非军事化巴勒斯坦国”并非新构想。属于温和派的阿巴斯就一直支持这一主张，而且未来巴勒斯坦国实现“非军事化”也是美国“中东和平新计划”的一项关键内容。此次阿什提耶再提这一概念，表明巴方愿意在中东问题有关四方主持下重启谈判。

陈文仙 尚昊