

洋山特殊综合保税区:一体化平台一次性搞定通关和运输 临港新片区的“特”质有了硬核



临港新片区的“特”质,有了关键内核。今天上午,洋山特殊综合保税区在上海展览中心友谊会堂揭牌,成为我国151个海关特殊监管区域中唯一的特殊综合保税区。

为什么是洋山?

作为我国唯一的特殊综合保税区,为什么选择洋山?记者从今天上午海关总署、上海市政府召开的新闻发布会获悉,主要基于三大因素:

● **区位条件优越** 洋山处于中国大陆海岸线中心与长江入海口的枢纽位置,依托全

球集装箱第一大港和航空货运全球第三大机场,具备高度便利的空运、海运、水路、铁路、公路等各类运输方式,是全球同类区域中综合运输条件最好的。

● **空间载体丰富** 洋山特殊综合保税区规划面积25.31平方公里,由芦潮港区域、小洋山岛区域、浦东机场南部区域等3个部分组成。

● **产业功能完备** 这片区域具备较高的发展起点和产业基础条件,特别是自贸试验区建设以来,已经形成了面向国际市场的分拨配送和大宗商品交易、面向国内的进口贸易和跨境电商,以及航空、海运等航运产业功能。

洋山速度从哪里来?

今年1月份,国务院批复设立洋山特殊综合保税区。5月12日,洋山特殊综合保税区(一期)顺利通过海关总署等国家八部委组成的国务院联合验收组的验收程序。今天又正

式挂牌。各路建设者在疫情的非常时期,仅3个多月的时间里,高标准、高质量、高水平地完成了封关验收的各项任务,创造了不一般的洋山特殊综合保税区速度、建设模式。

上海市人民政府副秘书长、中国(上海)自由贸易试验区临港新片区管理委员会党组书记、常务副主任朱芝松介绍,洋山特殊综合保税区,规划面积25.31平方公里,包括芦潮港区域、小洋山岛区域、浦东机场南部区域等3个区域、5个区块,是目前全国面积最大的海关特殊监管区域。目前一期14.27平方公里已通过海关总署等相关部门验收。洋山特殊综合保税区一期的封关运行,力争8月20日前完成封关验收。“争取明年申请将芦潮港区域3.63平方公里、浦东机场南部拖机道等区域纳入洋山特殊综合保税区,并与小洋山岛部分区域一起申请封关验收。”

还有多少福利将至?

今天上午,宝武原料采购服务、上港集疏运中心、上药控股供应链项目、马士基亚太分拨中心项目、普洛斯“数字贸易”项目等18个新入驻洋山特殊综合保税区项目集中签约。涉及大宗商品贸易、国际中转集拼、航运服务、跨境数字贸易、生物医药、智能电子、金融服务、保税研发等类型和产业,将推动洋山特殊综合保税区建设成为全球离岸研发和制造中心、跨境金融创新中心、国际物流分拨中心、全球检测维修中心、全球销售服务中心。

上海元初供应链管理有限公司总经理黄影明表示,目前公司在洋山有近2万多种商品,通过这次创新整合,今后集成在一体化平台上,一次性把通关和运输打通,让企业供应链贸易更便捷、货物更通畅,拥有更强的国际竞争力。 本报记者 宋宁华 杨欢

“挂图”百余天 “围网”创奇迹

——洋山特殊综合保税区首期封关背后的故事

在临港新片区管委会特殊综合保税区(航运处)(以下简称“特殊综保处”)的办公室里,挂着一幅作战图。从首期14.27平方公里的围网工程,到一体化信息平台建设,四大板块,共计105项任务,清清楚楚地列在表上,每一栏都标明了时间节点和相关责任人。过去的100多天里,特殊综保处副处长宋鹏霖的工作都是围着这张表转,她笑称,自己“抛夫弃子”了3个多月,终于可以回家睡个安稳觉了。

3个月完成 特殊综合保税区首期工程

今天,洋山特殊综合保税区揭牌仪式举行,我国唯一的特殊综合保税区由此诞生。

难掩激动的心情,宋鹏霖在朋友圈里感叹:“几个月的坚守,终于把不可能变成可能。许多年以后,小伙伴们也可以自豪地炫耀:我们见证了奇迹!”

称为“奇迹”,毫不夸张:建成约32.87公里隔离围墙、39公里巡关道、2个客货分流的复式卡口;完成161.23万平方米的土地平整任务;建设具备普货、跨境电商及食品查验功能的查验场站以及一体化信息管理服务云平台。如此大的工作量,仅仅3个月完成,还是在疫情突袭和春节假期的双重考验下。可以说,临港新片区在“特”字文章上,又画下了浓墨重彩的一笔。

围网工程 “一线放开”提供基础保障

什么是围网工程?这对洋山特殊综合保税区的建设具有怎样的意义?据介绍,我国151个海关特殊监管区的基本特征相同,即国务院审批、围网封闭、一线二线、保税功能、扩大开放。不同的是,它们的设立,是根据不同时期对外开放和经济发展的需要。被认为具有部分自由贸易港特征的洋山特殊综合保税区,将在“一线放开”中实现更大的突破。

一线如何放开?放开到什么程度?《中华人民共和国海关对洋山特殊综合保税区监管办法》(下称《监管办法》)第十三条称,洋山特殊综保区与境外之间进出的货物,属于本办法第十一、十二条规定范围的,企业应向海关办理申报手续;不属于上述范围的,海关给予放行。第十二条提出,对法律、法规等有明确规定的,涉及我国缔结或者参加的国际条约、协定的,和涉及安全准入管理的进出境货物,除必须在进出境环节验核相关监管证件外,其他的在进出区环节验核。

“这就意味着,企业不需要申报,一线直



■ 洋山特殊综合保税区查验场

本报记者 陈梦泽 摄

接放行,也就是我们说的‘不报’。”上海财经大学自由贸易区研究院副院长孙元欣表示,在洋山特殊综合保税区,一线采取了负面清单的管理模式,不仅免去了非特殊货物一线进出境的相关申报,也最大限度免于提交相关的许可证件。由此一来,洋山特殊综合保税区的一线进出境监管,就从原来的全面监管,转变为“负面清单+精准监管”模式。

可以说,物理围网和电子围网,就是确保一线放开后还能管得住的必要举措。

宋鹏霖告诉记者,一期封关区域,严格按照2019年《综合保税区基础和监管设施设置规范》的标准,对网片、巡关道、视频监控探头、周界报警系统、查验场站等进行了合规性改建升级。同时,参照荷兰查验中心做法,对查验平台实施了全封闭改造,打造为一体化、全封闭、高标准、24小时全天候运作的查验场站。

此外,为了逐步构建多维度的“电子围网”,还建设了一体化信息管理平台,平台以“协同监管+风险预警+政务服务+增值服务”为核心功能,实施精准监管。

疫情期间 确保工程如期完工

最初,宋鹏霖和她的伙伴以为,原洋山保税港区陆域等地本就装了围网,只用修修补补就好。但很快他们发现自己想得简单了。“得严格按照海关总署2019年发布的新规范,拆掉重装。原来网片到水泥基座的距离是5厘米,现在要求缩短到1厘米,确保连老

鼠也没法溜过来。就好比从‘毛坯房’的装修变成‘二手房’的装修,工作量顿时翻番了。”

更大的难题还在后面。新冠肺炎疫情的突袭,让不少回家过年的工人难以返沪,施工所需的建筑材料也无法及时供应。为了解决“燃眉之急”,管委会领导想尽一切办法,把全市可调动的挖掘机都借到了临港,还新增300多名工人,待他们14天隔离期满后,实行三班倒,24小时抓紧建设。

“奇迹的诞生,是大家‘全力以赴’的结果。”在特殊综合保税区的2号查验口,临港新片区管委会专职副主任武伟激动地说,“这么快的速度,只有中国人能干成。”让他如此感慨的理由,源于一家上海企业的“雪中送炭”。“这个2号查验口原本是个仓库,参照荷兰查验中心的做法,要进行全封闭改造。但选址定下来已是3月底,距离预验收只剩下20多天。找了家定制闸门的外企都被当场拒绝了,对方说这个任务不可能完成。后来,在嘉定见到上海快连门业有限公司的老板时,他得知是为了建设特殊综合保税区的需要,便承诺会想尽办法联系全国供应商,一定如期把门送过来。”

逢山开路,遇水架桥,正是这种迎难而上的精神,实现了洋山特殊综合保税区(一期)的“百日攻关”。但宋鹏霖说,这只是万里长征第一步。“物理围网的难题,可以依靠人力解决。但政策功能的创新,任重而道远。下一步,我们要争取更多的开放举措能够率先在洋山特殊综合保税区落地实施。” 本报记者 杨欢

去年8月20日,国务院印发《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》(以下简称“总体方案”),明确要求加快“差异化试验”,建设“特殊经济功能区”和“特殊综合保税区”。作为设立在临港新片区内的海关特殊监管区域,洋山特殊综合保税区的“特”字体现在哪里?

● **上海社科院高端智库资深专家杨建文** 洋山特殊综合保税区发展指向两链(国际供应链、前沿产业链)三化(自由化、便利化、一体化),前者是目标,后者是手段。作为战略选项之一,临港新片区总体方案提出了发展新型国际贸易以及国际市场投融资服务的系统性制度支撑体系。新型国际贸易其实就是离岸贸易。一个跨国公司从泰国采购原材料,送到越南加工,最后产品卖到日本,所有物流都不经过上海,但资金收付结算、订单安排都在临港新片区进行,这就是新型国际贸易,也是真正意义上实现全球供应链管理的总部经济。

概而言之,洋山特殊综保区是我国目前开放程度最高、改革力度最大的海关特殊监管区。之所以形成“特中之特”,不仅是开放领域更多,力度更大,更重要的是,采取特殊的方式、特殊的制度条件,满足了我国发展的特殊时期的特殊需要——通过离岸贸易,发展国际供应链管理和前沿产业集群。

● **上海对外经贸大学研究生院院长、国际经贸学院院长黄建忠** 临港新片区大致可分为“特殊经济功能区”与“特殊综合保税区”两部分。前者可理解为“自由经济区”或自由贸易港区延伸区(监管缓冲区),后者则为核心区或称之为自由贸易港区(境内关外)。“特殊综合保税区”主要以划定区域、物理围网的方式实现,其本质属性是“境内关外”的自贸港。进入自贸港区内的货物与服务贸易、制造与加工业务、运输仓储和拆装、金融交易等均以保税的方式进行。

● **中国(上海)自贸区供应链研究院** 洋山特殊综合保税区,其实质就是打造中国特色自由贸易港的核心功能区。区内更加强调零关税、零壁垒,更加强调利用新片区金融、外汇、投资、出入境等管理制度。通过“税制”“法制”“管制”的创新突破,构筑离岸贸易、结算等功能,促进贸易中间商在离岸贸易中形成管理、整合和优化供应链的能力,建成具有国际国内两个市场资源配置功能的国际新型贸易中心。

本报记者 杨欢

专家:通过离岸贸易发展国际供应链管理和前沿产业集群

洋山特殊综合保税区特在哪里?