



“免罚清单”不是“免责清单”

宋宁华



新民眼

“韩国整形界最权威的医院，为您的美丽保驾护航。”高悬官网的这则“美丽宣言”，曾给杨浦区一家医疗科技有限公司惹来大麻烦；因涉嫌违反广告法，可能面临最低也要20万元的处罚。就在案件调查接近尾声时，全国首创的免罚清单在上海出台，因其符合条件，“免过一罚”。

上海市司法局近日公布，一年多以来，上海连推三份免罚清单，

覆盖市场监管、文化市场、生态环境、消防等执法领域，让900多家市场主体受益。免罚清单在包容审慎监管、提升企业满意度等方面，成效显著。但“免罚清单”并不意味着“免责清单”，新举措也倒逼执法部门严格界定“罚”与“不罚”的标准，不断提升执法精细化水平。

翻开免罚清单，里面涉及许多和民生相关的领域，比如广告、食品安全、产品质量、消防、旅游、大气污染等等。如何在让企业“宽心”的同时，也让老百姓“放心”，扎紧监管的篱笆，同样令人关注。

上海市消防救援总队总工程师谈迅便说起一件与“清单”有关的小事。消防员到一家企业检查消防设施配备情况，发现水带破损、漏水。根据免罚清单规定，“灭火器器材损坏，每层不超过一个，且能当场整改的”轻微违法违规行为，不予行政处罚。也就是说，“免罚”不表示“免责”，前提是符合免罚的条件，并及时纠正错误、没有造成危害后果。

徒法不足以自行。要让免罚清单“赏罚分明”，在现有基础上，如何进一步优化免罚标准和程序是

当务之急。比如，怎样认定“首次被发现”的标准，各个执法部门怎么统一“手势”，在调查取证中依法收集、固定证据，都应有统一的说法，避免“一免了之”“免罚不必取证”等误区，形成常态化和长效化的管理制度。在体现监管“温度”的同时，也不能让免罚清单成为个别企业逃避处罚的借口。

同等的事情得到同等的对待，这是法律公正的要义。“不予处罚”本是行政机关依法拥有的裁量权之一，但由于其法律规定较为原则，执法者经常存在顾虑，

使其长期沦为“休眠条款”。免罚清单填补了传统处罚裁量基准的这一空白，让企业“初”错就改、心服口服。这一制度性创新举措还被写入今年施行的《上海市优化营商环境条例》。

当前，多数企业已走上复工复产的轨道，但要完全恢复元气仍有待时日，需要更多呵护扶持。未来，要让这项制度创新持续释放活力、完美落实，需要将免罚清单扩展到更多领域，让更多企业有获得感，成为“法治是最好的营商环境”的暖心注脚。

2018-2019年度上海市精神文明十佳 好人好事、上海市杰出志愿者上午出炉——

救人助人，这都是自己该做的事



刘淑卿用专业技能挽救生命



祁巍帮助受助人员寻找亲人



刘桂强抢救坠河车内人员

川一村幼儿园教师陈雨婷爱上公益，源自父亲——上海市的士雷锋车队队长的“言传身教”。她从事公益事业21年，服务时长3万多小时，2016年成立的“爱在身边青年志愿团队”目前已达869人次，为本市6个区县服务5万多人次，服务时长8万多小时，包括南京路学雷锋、敬老院爱心陪伴、阳光之家致力助残、交通志愿我先行、长海医院导医、垃圾分类等社区志愿服务。

陈雨婷还联合普陀区教育局，以学校为单位成立多支教育志愿服务队，还与雷锋生前所在连连长虞仁昌结对，此外，还参与组织了国旗护卫队、爱心手语、公益跑、亲子阅读指导、关爱自闭症幼儿等品牌项目。

作为上海海上搜救志愿者总队培训总教官兼行动组长，另一位杰出志愿者林浩在过去十多年里带领队员执行过雅安地震、余姚水灾等数十项救援行动，用青春热血践行使命誓言。用专业和勇气甚至生命去挽救他人，这是林浩对应急救援志愿服务的理解。同时，林浩认为“预防胜于急救”，并创新开展绿色安全楼道志愿项目，为整治楼道堆物顽症闯出新路。目前，已有上千名志愿者参与其中。

本报记者 郭剑烽

今天上午，本市召开上海市精神文明建设工作会议，2018-2019年度上海市精神文明建设光荣榜出炉。浦东医院神经外科重症监护室护士刘淑卿、上海市救助管理二站救助甄别科副科长祁巍、上海广播电视台融媒体中心首席摄像刘桂强等获评上海市精神文明十佳好人好事，宜川一村幼儿园陈雨婷、上海海上搜救志愿者总队林浩等十人获得上海市杰出志愿者称号。让我们采撷其中几位的风采——

平凡人迸发惊人力量

2019年4月29日晚，浦东医院神经外科重症监护室护士刘淑卿晚饭后出门散步，发现人行道上行走的退休教师李老师说被一辆由北向南的汽车撞飞，当场不省人事。按照她多年来的经验判断，伤者情况危急，必须马上抢救！于是，她将电话递给路人帮忙拨打“120”，自己则对伤者做心肺复苏。在救护车到达现场前的13分钟里，年过不惑的刘淑卿一直跪在伤者面前做心肺复苏，不顾自己术后不久活动受限，用尽全力按压施救。当伤者瞳孔和对光反应开始恢复时，救护车到达现场接走伤者。

事后，获得阿里巴巴奖励的5000元后，她毫不犹豫地奖励捐给医院公益基金账户，因为她始终认为自己只是做了“为人”和“从医”该做的一件微不足道的小事。

秉持“为受助人员找到家”的初心使命，市救助管理二站救助甄别科副科长祁巍细心寻找线索，帮助近百名受助人员实现回家的梦想。面对常规甄别方式效果不理想的情况，他提出全新的“外出甄别”工作模式，带领受助人员到记忆中的家

乡实地走访，捕捉更多线索，帮助受助人员找到家人。他带领突击队的青年们全力以赴，带着受助人员踏上寻亲之路，贵州的连绵大山、湘粤省界的偏僻村落、江西不知名的小镇都留下他们的足迹。半夜倒火车、凌晨坐长途，即使条件再艰苦，他们也坚持一村一寨、一家一户细细询问。当亲人终于相见、拥抱痛哭的那一刻，所有付出都值得！

2019年3月30日中午，正在外面吃饭的上海广播电视台融媒体中心首席摄像刘桂强听到有人大喊

“有车掉下河了”，他立刻丢下碗筷，拿起相机，就往河边冲去。见周围无人敢下水救人，他抛下手中的相机，纵身跃入浑浊得看不清深浅的河道，冒着车辆电线短路漏电的危险（事后得知这确实是一辆油电混合车），用尽办法救助坠河车辆里的被困者。在他的呼喊和带动下，围观群众也纷纷援手，最终救出两位幸存者，并把逝者也托回岸上。

志愿服务创新升级

截至今年5月12日，在上海志

愿者实名认证注册的志愿者达到4709344人，占本市常住人口比例超过18%，发布志愿服务项目322645个，项目总时长405394355.6小时，人均服务86.08小时，志愿团体25060个。其中，疫情防控志愿服务项目11693个，招募上岗志愿者408951人，累计服务29085923.5小时，人均服务71.12小时。志愿服务项目数量每年持续增长，许多志愿者乐于创新公益，精准服务。

新一届上海市杰出志愿者、宜

推进政治监督 具体化常态化

本报讯 十一届市委第七轮巡视工作动员部署会昨天举行。市委副书记、市委巡视工作领导小组组长廖国勋出席会议并讲话。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述，贯彻落实全国巡视工作会议暨十九届中央第五轮巡视动员部署会精神，切实增强做好新时代巡视工作的自觉性和坚定性。

要深刻理解把握政治巡视定位，紧扣“两个维护”根本任务开展政治监督，为奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”提供有力

保障。

会议要求，要紧密结合地区特点，持续深化政治巡视，推进政治监督具体化、常态化。要聚焦职责使命，着力查找和推动纠正政治偏差。要聚焦“关键少数”，紧紧围绕被巡视地区领导班子和领导干部开展监督。要聚焦上下联动，进一步完善横向全覆盖、纵向全链接、全市“一盘棋”的巡视巡察工作格局。

根据市委部署，本轮将对浦东新区、静安区、松江区、闵行区、长宁区、宝山区、虹口区、普陀区、崇明区、嘉定区等十个区开展常规巡视。

申城继续提高企事业退休养老金

5月18日和6月20日将发放到位

本报讯（记者 鲁哲）记者从市人社局获悉，本市从2020年1月起，对企业退休人员、城乡居保领取养老金人员增加养老金，并将于5月18日发放到位。

本市对2019年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业退休人员，增加月基本养老金。具体办法为：

- 每人定额增加75元
- 按本人职保缴费年限（含视同缴费年限）每满1年增加1.5元，不足22.5元的按22.5元计算
- 以本人2019年12月的

基本养老金为基数增加2.3%

另外，为体现对高龄退休人员关怀，本市今年继续对企业退休人员中2019年底男满65岁、女满60岁的人员，在以上三项的基础上再增加20元。

本市还将从2020年1月起，继续增加城乡居保基础养老金，每人每月增加90元。增加后，本市城乡居保基础养老金标准（含中央确定的基础养老金最低标准）为每人每月1100元。

上述增加的养老金将于5月18日通过相关银行、邮局发放到

领取养老金人员的账户中。疫情期间，建议退休人员尽量避开高峰时段前往银行、邮局营业网点通过银行ATM等自助设备领取，避免集中领取。

市民如需咨询，可拨打上海市人力资源和社会保障局咨询电话12333，或就近前往社保经办机构咨询。

对本市机关事业单位退休人员，也将从2020年1月起增加养老金。按惯例，机关事业单位退休人员增加的养老金，将比企业退休人员晚一个月左右，于6月20日发放到位。