

2025：重大疫情应对能力国际一流

在今天上午10时举行的上海市新闻发布会上，上海市副市长宗明介绍了《关于完善重大疫情防控体制机制 健全公共卫生应急管理体系的若干意见》有关情况。市卫生健康委主任邬惊雷、复旦大学上海医学院副院长吴凡、复旦大学附属华山医院感染科主任张文宏、市疾控中心主任付晨出席发布会，共同回答记者提问。

《关于完善重大疫情防控体制机制 健全公共卫生应急管理体系的若干意见》(简称《若干意见》)是根据2月14日习近平总书记在中央深改委会议上的重要讲话精神和关于疫情防控的重要指示，结合上海实际情况制订的重要文件。《若干意见》强调，要坚持依法防控、系统治理，预防为主、平战结合，统一指挥、联防联控，科技引领、精准施策，到2025年，重大疫情和突发公共卫生事件的应对能力达到国际一流水准，成为全球公共卫生最健全城市之一。《若干意见》提出四项主要任务：

第一项任务，加强体系建设。围绕织密织牢城市公共卫生安全防控网络，建设五大体系。一是建设集中统一、智慧高效的公共卫生应急指挥体系，重点是完善应急指挥体制，健全应急预案，构建统一领导、

权责匹配、权威高效的公共卫生大应急管理格局。二是建设协同综合、灵敏可靠的公共卫生监测预警体系，重点是以新发突发传染病、不明原因疾病为重点，完善监测哨点布局，构建区域协同、联防联控的风险预警系统。三是建设国内领先、国际先进的现代化疾病预防控制体系，重点是提升疾病预防控制机构现场调查处置能力、信息分析能力、检验检测能力和科学研究能力，打造专业化、现代化的三级疾病预防控制网络。四是建设定位明确、平战结合的应急医疗救治体系，重点是形成由市级定点医院和医疗机构、区级医院和区域性医疗中心、社区卫生服务中心等构成的应急医疗救治体系，加强医防融合、中西医结合和应急医疗救治能力储备。五是建设党委领导、政府负责、多方参与的公共卫生社会治理体系，重点是坚持依法防控、联防联控、群防群控，压实属地责任，完善社区治理，统筹疫情防控 and 经济社会发展。

第二项任务，加强机制建设。围绕提高公共卫生应急体系运行效率，完善五个机制。一是平战结合机制，重点是构建应急培训、应急演练、应急征用以及应急状态下基本医疗卫生服务保障机制。二是快速

响应机制，重点是建立智慧化公共卫生安全预警多点触发机制，加强临床医师传染病等相关知识培训，利用大数据提升传染病早期筛查和临床预判能力。三是联防联控机制，重点是把公共卫生应急管理融入城市运行“一网统管”，加强基层疫情防控能力建设，强化与长三角和省际防控合作，加强国际交流合作。四是群防群控机制，重点是加强社会面协同联动，发挥各类组织在突发公共卫生事件中的作用，加强健康知识科学普及，倡导健康文明生活方式。五是精准防控机制，重点是加强分区域、分等级公共卫生安全风险评估，强化智能监测，明确防控重点，实施差异化防控策略，确保防控工作精准高效。

第三项任务，加强能力建设。围绕推进公共卫生领域供给侧改革，加强五个能力。一是加强硬件设施建设，重点是优化公共卫生设施布局 and 居民服务点设置，加快市级疾控机构硬件设施项目以及各类检测实验室、应急和科研平台建设，推进区级疾控机构达标工程和能力建设。加强定点医疗机构和发热门诊、社区“哨点”诊室标准化建设。二是加强学科人才队伍建设，重点是加强公共卫生与临床学科融合，打造一批具有国际竞争力的

重点学科群。科学核定疾控和社区卫生机构人员编制，稳步提高人员薪酬水平，拓展人才职业发展空间，提高队伍凝聚力和吸引力。三是加强科技攻关能力建设，重点是坚持平战结合、科研和救治防控结合，加强重大和新发突发传染病科技协同攻关，推动国家级重大创新平台建设，启动生物安全重大科技计划，加快公共卫生领域临床应用和科技成果转化。四是加强信息化建设，重点是依托“一网通办”“一网统管”，推进公共卫生领域健康大数据应用，发展互联网医疗，积极支撑慢病门诊服务、网络咨询、科普教育和跨区域远程诊疗合作。五是加强舆情应对和引导能力建设，重点是健全信息公开制度，构建以政府权威发布为主、有公信力和影响力的公众人物舆论引导为补充的信息发布网络，发挥媒体舆论监督作用，发挥社会公众心理援助和危机干预作用。

第四项任务，强化保障措施。围绕有力支撑城市公共卫生安全，强化五个保障。一是强化组织保障，重点是坚持党对重大疫情应对和公共卫生应急工作的全面领导，提升各级政府公共卫生管理能力，建立督导、考核和问责机制，把公共卫生工作纳入各区 and 部门领导干部绩效考核

核。二是强化法治保障，重点是加快公共卫生领域地方立法和标准建设，强化联动执法、失信惩戒，依法严厉打击抗拒疫情防控、暴力伤医等违法犯罪行为。三是强化物资保障，重点是坚持平战结合、采储结合，加强应急物资和生产能力储备，建设公共卫生应急储备中心，建立全球采购机制、应急物流服务平台和紧缺物资运输快速通道，加强长三角应急物资互济互助和协同联动。四是强化投入保障，重点是建立完善政府投入、分级负责的经费保障机制，持续加大公共卫生财政资金保障力度，动员社会多元投入，加大对疫情防控和公共卫生支持。五是强化应急医疗保障，重点是坚持应收尽收、应治尽治，统筹推进基本医保基金和公共卫生服务资金使用，探索建立特殊群体和特定疾病医药费豁免制度，确保患者不因费用问题影响救治。

市委、市政府近期将根据《若干意见》明确的目标，进一步细化任务分工，明确部门和地区责任，加强督促检查，确保落实到位。同时，市委、市政府和相关部门近期还将出台关于加强本市疾病预防控制体系现代化建设的实施意见、第五轮公共卫生体系建设三年行动计划等相关文件。

首席记者 左妍

软硬齐抓“两条腿走路”培养人才完善老百姓“看不见”的公卫体系

为全面提升上海应对重大疫情和公共卫生安全事件的能力，牢牢守住城市公共卫生安全底线，上海昨天下午出台《关于完善重大疫情防控体制机制 健全公共卫生应急管理体系的若干意见》。今天上午举行的市政府发布会上，专家对此进行解读。

加强学科和人才队伍建设，强化科学防控

上海市卫生健康委主任邬惊雷介绍，公共卫生应急防控能力是整个城市应急管理中重要的组成部分。上海未来要强化各级疾控中心的硬件建设，鼓励上海医学院校加强公共卫生与预防医学、传染病相关专业学科建设，扩大招生和培养规模。此外，在相关人员职业发展的途径、职业结构、薪酬体系等方面，

也要加大投入，稳定这支公共卫生应急体系队伍，使整个城市在应对能力上有所提高。

复旦大学上海医学院副院长吴凡说，对标国际先进水平推进硬件设施升级后，软件建设也要跟上。“我们要‘两条腿走路’，一方面要创新人才培养模式，充分利用上海优质卫生和教育资源，培养既有临床技能又有公共卫生视野的复合型人才；另一方面要培养更多学科融合的人才，让他们成为适应全领域、具备多种岗位胜任力的公共卫生精英。”

科学防控对科技储备能力和科技攻关能力也提出了高要求。邬惊雷说，未来上海将择优布局市级重点实验室、企业技术中心以及新型研发机构，推动国家实验室、国家重点实验室、国家临床医学研究中心、国家医学中心等重大创新平台建

设，更好服务国家战略。

预防与医疗救治相结合，夯实“网底”建设

吴凡指出，要完善疾病预防控制网络体系，就是要强化以市区两级疾控中心为骨干的纵向网络，以及以各级各类的医疗机构和科研机构为横向网络的建设。在这张网络中，社区卫生服务中心就是“网底”。持续夯实网底建设，公共卫生疾病预防控制的网络才比较健全。根据要求，上海将完善检测哨点布局，在全市已有117家发热门诊的基础上，增加建设182家社区服务中心发热哨点诊室，承担起对发热患者的筛查、登记、转诊、跟踪等工作。

复旦大学附属华山医院感染科主任张文宏说，对于老百姓来说，上

海的体系虽然“看不见”，但其实就在每个人身边。“这个体系，就在基层、在综合性医院，你如果拿放大镜看，就看清楚了。”上海通过发热门诊及时发现新冠疑似患者，监测预警机制行之有效。但体系也不是完美的，每次传染病的发生肯定也会带来教训，这为体系的持续完善和改进提供更多参考。

前期经验助力建立最健全公共卫生体系

张文宏表示，上海在新冠肺炎的防控中，汇聚强大医疗资源，集中隔离和救治确诊患者，所以取得了今天的救治成果。这些前期经验，也为建立全球公卫体系最健全城市之一积累资本。市疾控中心主任付晨表示，我国从2004年起建立了覆盖39种法

定报告传染病的疫情网络直报系统，为了及时发现新发、不明原因传染病，本市对传染病监测预警系统进行了完善，建立症候群监测系统，研发了公共卫生“智能插件”的传染病疫情报告系统，已在医疗机构使用。预防最重要的是关口前移，上海已建立公共卫生“苗子事件”报告机制。2016至2019年，本市共发现和处置“苗子事件”6901起，平均每年近2000起。通过这样早期处置，防止“火苗”发展为“火灾”，每年达到突发公共卫生事件标准的仅有30起左右。

付晨还说，疾控部门下一步要推进和完善基于大数据的综合监测系统，建立多点触发、动态灵敏的预警研判模式，提高新发、不明原因疾病的早期发现和风险预警能力。同时建设和完善“苗子事件”监测信息系统，形成与其他公共卫生数据库对接的“苗子事件”数据库，探索“苗子事件”的主动发现和风险预警。此外，上海还将加强监测数据的深度挖掘，基于人工智能开发传染病智能化辅助诊疗技术，促进医防协同；结合天气和气候数据，开发传染病综合指数，开展传染病预警预报。

首席记者 左妍



《关于完善重大疫情防控体制机制 健全公共卫生应急管理体系的若干意见》(简称《若干意见》) 昨晚公布，“5个体系、5个机制、5个能力、5个保障”的内容让人振奋，特别是上海给自己定下的五年目标，更是让不少网友点赞。各界的共识是——公共卫生建设需要人人参与，通过共治共享，共护城市安全。

昨天，上海召开公共卫生建设

你我共筑“永久性安全堡垒”

方翔

大会，并出台《若干意见》。市委书记李强在会上强调，超大城市公共卫生建设事关民生福祉、经济发展、社会稳定、国家安全，是一项极其重要而紧迫的战略任务。

此次新冠肺炎疫情，清楚地表明传染病引发的重大公共卫生安全风险从未远离人类，尤其是超大城市将面临更为严峻的挑战。上海公共卫生体系在应对中经受住考验、发挥重要

作用，但存在的不足也有所暴露，需要着眼长远、整体谋划、全面提升。正如全国政协委员、复旦大学附属上海公共卫生临床中心主任朱同玉表示，一个强健的公共卫生体系，应该是一座永久的安全堡垒，而不是因为某种疾病出现临时建设的“板房”。

抗击新冠肺炎病毒，是一场人民战争。全面提升公共卫生建设水平，需要广泛普及传染病防控知识

和健康生活理念，培育理性平和、积极向上的社会心态。面对疫情，“戴口罩、勤洗手、多通风、不扎堆”成为上海市民防疫的“四大法宝”。今年，上海围绕防控新冠肺炎疫情和实施《健康上海行动》，推动爱国卫生进村居、进学校、进机关、进企业。

面对突发公共卫生事件，没有谁能当局外人。超大城市公共卫生建设中，需要全市上下齐心协力，医

学专家、专业机构要发出权威的声音，动员民众参与。

此次疫情阻击战中，权威医学专家积极参与科普，发动老百姓共同参与公共卫生建设。“我曾有一次给初中生做健康讲座，讲的是洗手的问题，现在想想这就是公共卫生。”上海市新冠肺炎疫情防控系列新闻发布会首位常驻医生崔松认为，一个国家的人均寿命提高，不是看其在医学上尖端领域的成就，而是看这个国家的公共卫生建设。只要我们齐心协力，全面提升公共卫生建设水平，加快推进城市治理现代化，就能不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，持续增强城市的软实力和竞争力。