

俄土会不会在叙爆发大规模战争?

复旦大学国际问题研究院研究员 孙德刚

最近,叙利亚局势再度紧张,土耳其携叙利亚反政府武装跟俄叙联军发生激烈冲突。那么,局面会不会失控?土耳其与俄罗斯两军会不会在叙利亚直接大打出手? 本版编辑特请专家做详细解读。



孙德刚

问:目前,叙利亚伊德利卜省呈现怎样的态势?

答:过去五年里,叙利亚政府军在俄罗斯、伊朗和黎巴嫩真主党的驰援下,向“伊斯兰国”组织和反政府武装发动反击。极端分子和叛军节节败退,溃逃至伊德利卜省。该地鱼龙混杂,各类军事武装约30万人,包括“基地”组织分支机构“征服阵线”,海湾国家支持的“伊斯兰军”,土耳其支持的“叙利亚自由军”和“拉赫曼旅”,还有以难民身份作掩护的“伊斯兰国”残余势力。

根据2018年索契协议,俄土在伊德利卜省设立“非军事区”,土耳其建立12处军事观察站,负责监督停火,并通过扶持代理人,在该省建立了缓冲区,与土耳其在叙北部阿夫林和泰勒艾卜耶德的军事存在遥相呼应。

俄军、叙利亚政府军和伊朗支持的武装早已对伊德利卜省形成合围之势。俄叙选择这个时间进攻伊德利卜,实属情理之中。首先,2019年土耳其发动“和平之泉”行动后,将原先部署在伊德利卜省的军队及代理人“拉赫曼旅”西调,协助进攻叙利亚库尔德武装;今年1月,土耳其又将部分军队从伊德利卜省调往北非,支持利比亚民族团结政府。其次,特朗普政府在中东采取战略收缩,逐步从叙利亚、伊拉克和阿富汗撤军,对俄军的牵制能力进一步减弱。美土从叙利亚收缩,为俄叙乘胜追击、解放最后一块被反对派控制的土地——伊德利卜省提供了机会。

同时,“征服阵线”这个被联合国列为恐怖组织在伊德利卜省做强做大,给俄叙向伊德利卜发动进攻提供了借口。今年1月,普京访问叙利亚,双方制定了在伊德利卜省联合反恐的详细计划。在俄罗斯的空中掩护下,叙利亚政府军“小步前进”,不仅收复了该省南部大片土地,而且夺回被土耳其和叛军占领的萨拉基卜市及第4和第5号公路,打通了首都大马士革到北方城市阿勒颇的交通大动脉。俄叙的军事进攻无疑动了土耳其的奶酪,土叙公开翻脸、迎面相撞,土俄则从战略伙伴变成了竞争对手。

2 北约按兵不动 任由土俄互耗

问:土耳其为何要向北约求援?北约是否出手相救,有何考量?

答:土耳其向北约求援,是不得已而为之。2015年俄罗斯战机被土耳其击落后,土耳其并未与北约一道遏制俄罗斯在中东扩张,反而与俄进行了卓有成效的合作——俄默许土耳其越境打击叙利亚库尔德武装,对土军在叙北部地区建立“国中之国”采取隐忍态度。近年来随着巴沙尔政府军转为攻、不断扩大战果,俄土矛盾日益公开化。2月27日,

土耳其部署在伊德利卜省的军队遭叙政府军空袭,33名士兵死亡、36人受伤。这是土军2016年军事介入叙利亚以来损失兵力最多的一天,土耳其朝野极为震惊和愤怒,处于弱势方的土耳其不得不向北约求援。

在同特朗普的谈话中,埃尔多安强调土耳其在伊德利卜省承担维和任务,实际上是为北约“站岗”,阻止该省难民经土耳其涌入欧洲,避免欧洲出现新一波难民潮。特朗普政府虽反对俄叙单方面改变伊德利卜省现状、酿成人道

主义危机,甚至将航母派往东地中海地区,但未对土提供实质性军事支援。法德对俄叙的军事行动表示关切,但也未能向土耳其提供军事帮助。事实上,自去年12月俄叙在伊德利卜省开展反恐行动以来,北约一直持观望态度。这一方面是因为俄美关系、俄罗斯与北约关系均处于缓和阶段,北约不愿为土耳其“火中取栗”;另一方面,去年埃尔多安政府不顾北约的反对,执意部署俄S-400防空系统,美欧一致不满。美国和北约想利用这次机会敲打土耳其,惩罚其在俄罗斯和西方之间左右逢源的“骑墙政策”。因此,到目前为止,北约按兵不动,任由俄土消耗实力。

3 四国峰会难产 土方被迫让步

问:土耳其提议召开俄罗斯、土耳其、德国、法国四国峰会?四国峰会是否开得起?

答:土叙直接交火后,联合国和国际社会一致要求冲突各方保持克制、通过政治手段化解分歧。土耳其战线拉得太长,兵力不足,不得不寻求用多边机制约束俄罗斯,再用俄罗斯来约束巴沙尔政府,维护其在伊德利卜省的既得利益。埃尔多安强调,土耳其军队在伊德利卜省12处“观察站”巡逻,实际上是为欧盟看守南大门。目前土耳其境内有360万难民,而欧盟承诺的60亿欧元难民安置款只到一半;欧洲大国不应在北约盟友——土耳其遭叙利亚军队进攻时袖手旁观。土耳其为将欧盟“拉下水”,宣布对欧盟“开闸”,允许叙数万难民涌入欧洲,希望以此逼迫欧洲大国在伊德利卜冲突问题上“选边站”,实现与欧盟在叙利亚问题上的“利益捆绑”。但从目前来看,土耳其这一效果不明显,欧洲大国不仅态度消极,而且还

批评土耳其不负责任。

2018年,土耳其、俄罗斯、德国和法国曾举行四国峰会,缓和了伊德利卜局势;近期,土耳其积极与俄罗斯、德国和法国磋商,提议于3月5日在伊斯坦布尔召开叙利亚问题四国峰会。虽然法德俄都关注叙利亚局势的发展,但土耳其弄巧成拙,允许难民涌入欧洲,遭普遍批评,四国峰会的倡议遭冷遇。埃尔多安不得不做出让步,决定于3月5日亲自飞往俄罗斯与普京会谈。

与俄罗斯相比,土耳其更希望伊德利卜省的军事冲突能够尽快软着陆,因为土耳其去年发动“和平之泉”行动、越境打击叙利亚民主军,结果事与愿违,叙库尔德武装与巴沙尔政府握手言和。今年1月,埃尔多安政府卷入利比亚内战,宣布向北非增兵、帮助民族团结政府扭转颓势;今年2月底以来,土耳其又发动“春季盾牌”行动,与叙政府军在伊德利卜省遭遇,三线作战,力不从心。不仅如此,埃

尔多安政府因执意购买俄S-400与美国和北约矛盾激化,因打击“居伦运动”与欧盟关系紧张,又因为记者卡舒吉遇害事件与沙特关系不和,在政治上备受孤立,土耳其外交从“零敌人”变成了“零朋友”。

相比之下,叙利亚政府在国际上获得越来越多的支持,重返阿盟指日可待。2017年5月俄罗斯、土耳其、伊朗在哈萨克斯坦阿斯塔纳(今努尔苏丹)签署备忘录,各方同意在叙北部伊德利卜省、中部霍姆斯省、南部、以及首都大马士革郊区设立4个冲突降级区,其中3个已被巴沙尔政府妥妥地接管,只剩下伊德利卜最后一个为叛军和土耳其所掌控的孤岛。

因此,2020年以来,随着美国同伊朗在海湾地区的军事博弈升级,欧盟忙于英国脱欧的后续事宜并于近期应对新冠肺炎,加上土耳其开辟利比亚战场,俄叙在伊德利卜省加紧清剿极端分子和叛军,试图一劳永逸地消除境内的安全威胁,为解放全境迈出关键一步。随着俄叙不断巩固战果,四国峰会恐难成行,妥协将是土耳其无奈的选择。

4 双方各有底限 力避直接开战

问:土耳其、俄罗斯分别要在伊德利卜达到什么目标?两国会不会爆发大规模战争?

答:俄罗斯巩固在叙利亚的地盘,与土耳其在叙北部的既得利益形成了结构性矛盾——俄支持巴沙尔政府解放全境,土耳其则希望维持目前叙利亚四分五裂的现状,在叙西北部形成土耳其“势力范围”。不仅在叙利亚,俄土在利比亚也各支持一方、立场对立,俄土爆发了自2015年土耳其击落俄战机以来最大的外交危机。

埃尔多安指责俄罗斯支持巴沙尔政府违反索契协议,改变了伊德利卜省的非军事区地位;俄叙则强调,叙利亚有责任打击伊德利卜省日益猖獗的恐怖活动,有权维护国家统一和领土完整。土耳其国防部长阿卡尔宣布“春季盾牌”行动,以空中力量为掩护,摧毁叙军事设施,支持自由军夺回地盘。叙政府则针

锋相对,发出强烈警告:叙军将击落伊德利卜省上空所有战机。目前来看,土耳其和叙政府军互有攻守,战争一度陷入胶着。叙利亚政府军稳打稳扎,步步为营,于3月2日宣布再次夺回重镇萨拉基卜,打通第5号公路;俄军警也趁机进驻该市,造成既成事实。

尽管战争爆发后,土耳其总统顾问曾放出豪言,称土俄在历史上曾交战16次,已准备好土俄之间的第17次战争,但土叙交战后,土俄高层保持密切沟通、管控分歧,避免因误判而直接交手。土耳其的“春季盾牌”行动主要以空中打击为主,让叛军冲锋在前,未派出大规模地面部队,意在避免与俄爆发大战。

近年来,以美国为代表的西方大国不断挤压俄罗斯和土耳其的地缘政治空间,既反对俄吞并克里米亚,又反对土耳其打击“居伦

运动”,迫使两国在叙利亚问题上不断走近。在设立叙利亚冲突降级区、开展人道主义救援、开展防务、核能与天然气合作等方面,土俄建立了密切的军事和经济联系。两国在叙利亚各得其所——土耳其默许俄保住巴沙尔政权,俄则允许土在叙北部充当宪兵。未来,无论是土耳其还是俄罗斯都不愿意在伊德利卜直接爆发大规模战争。土耳其的目标是借俄压叙,阻止巴沙尔政府将土耳其军队赶回国内;俄则希望土尊重叙利亚主权和领土完整,不要把手伸得太长。

总之,俄土之间没有永恒的合作,只有永恒的利益。在俄攻土守、美欧观望的态势下,土耳其不应低估叙利亚政府军解放全境的决心。经过这番军事较量后,俄叙之间的“血盟关系”再次经受了考验,俄土在叙利亚努力找到新的利益平衡点。全面出击、体力透支的土耳其陷入被动,在安全博弈中处于明显下风,能否守住在叙利亚的既得利益,仍有待进一步观察。

一年三选,以色列组阁陷入僵局

以色列媒体3日公布的出口民调显示,以利库德集团为首的右翼阵营在前一天举行的议会选举中赢得了120个席位中的59个席位。

分析人士指出,虽然利库德集团赢得近一年时间内举行的第三次议会选举,但依旧未能赢得单独组阁所需的半数以上席位。受到党派领导人、以色列总理内塔尼亚胡涉嫌贪腐案等因素影响,利库德集团的组阁前景尚不明朗。

与前两次议会选举相比,内塔尼亚胡涉嫌贪腐案是影响此次选举结果和利库德集团组阁之路的一个

新因素。以色列司法部将于17日开庭审理内塔尼亚胡涉嫌贪腐案。当地媒体报道说,如罪名成立,内塔尼亚胡因受贿面临的刑罚将是最高10年监禁,因欺诈和违背公众信任面临的刑罚将是总共最高3年监禁。

虽然内塔尼亚胡及其支持者称以色列法律中没有任何内容阻止其获权组阁并领导新政府,但以色列政治评论员戴维·霍罗维茨认为,司法部尚未对内塔尼亚胡的组阁合法性做出明确裁决,“这一问题已变得现实和紧迫”。

贪腐案不仅使得内塔尼亚胡的

组阁合法性受到质疑,中间党派蓝白党也以内塔尼亚胡涉嫌贪腐为由拒绝与利库德集团合作组阁。蓝白党领导人、以色列国防军前总参谋长本尼·甘茨3日凌晨对支持者重申将“忠于我们的道路”,并表示如果出口民调与实际结果一致,内塔尼亚胡将无法组建政府。

根据出口民调,以蓝白党为首的中左翼阵营在此次选举中获得55个席位,这意味着如果以蓝白党为首的中左翼阵营拒绝与利库德集团领导的右翼阵营组阁,利库德集团只能向在此次选举中赢得6个席

位的“以色列是我们的家园”党寻求支持,然而该党领导人利伯曼已经明确表示不会与其他党派结盟。

此次议会选举投票率达71%,高于此前两次选举的投票率。舆论认为,这反映出以色列民众迫切期望打破目前的国内政治僵局。

以色列总统里夫林2日表示,以色列应避免陷入另一场“可怕”的选举之中。此外,包括内塔尼亚胡、利伯曼在内的多方也表示将努力避免第四次大选。

分析人士指出,以色列陷入了一个从议会选举到组阁失败的政治

怪圈,已经循环往复一年时间。各党派虽然存在矛盾与分歧,但迫于现实或或许将相互妥协,并组建联合政府。

以色列政治评论员吉尔·霍夫曼认为,虽然目前右翼阵营只有59席,但中左翼阵营有可能出现“叛逃者”,右翼阵营还是有希望获得组阁所需的61席。

虽然三次议会选举后以色列国内政治走向尚不明朗,但相对明确的是,以色列在巴以问题上的强硬立场不会发生太大变化。

分析人士认为,无论哪个政党组阁成功,以色列新政府都将推动落实美国提出的“中东和平新计划”,尤其是加速兼并约旦河西岸犹太人定居点所占领土,巴以和平前景将更为黯淡。 尚昊 陈文仙