习主席新年首访 再叙中缅“胞波”情

上海国际问题研究院研究员 **赵干城**

新年伊始,中国周边外交传来最新信号:国家主席习近平将于1月17至18日对缅甸进行正式国事访问。这是中国国家元首相隔19年后再次访问缅甸,又是2020年的首次出访,具有哪些特殊意义?我们请专家为您解读。 ——编者

赵干城

问:近年来中缅合作取得哪些成绩?

答:缅甸大部分国土处于北回归线以南的热带地区,雨量充沛,植被丰厚,拥有印度洋的优良港口和便捷通道,蕴藏了丰富的自然资源,包括油气资源,经济发展潜力巨大。2013年中国政府提出“一带一路”倡议,缅甸是该倡议的重要沿线国家。中国政府根据缅甸的实际状况和需求,提出了将缅甸和其南亚邻国联系在一起的“孟中印缅”经济走廊发展倡议,希望在地区经济整合过程中发挥缅甸的独特优势,也更符合缅甸发展的客观需求。

倡议提出后得到相关国家和国际社会的积极响应,北京召开了两次国际合作高峰论坛,昂山素季连续出席了两次论坛,并在去年举行的第二届论坛上与中方签署了关于“一带一路”倡议中缅合作在缅甸境内项目的备忘录以及谅解备忘录,反映了缅甸迫切要求加入地区合作的愿望。

“一带一路”倡议提出后已经实施六年,取得了令人瞩目的进展,倡议本身亦已从“大写意”进入“工笔画”阶段,即进一步细化和落实合作项目,扎实推进项目的进展。

事实上,中国与缅甸的经济合作从未中断过,即使在缅甸遭西方封锁期间,缅甸的国计民生项目仍然得到中国的大力支持。随着缅甸政治转型进程完成,中缅经济合作也进入了新阶段。继中缅油气管道2013年建成以来,双方在共同构建泛亚铁路中国-缅甸段方面也有很多讨论,目前昆明至缅甸皎漂港的铁路建设协定已签,皎漂深水港建设全面铺开,中缅经济走廊建设显现良好前景。缅甸因其悠久的历史和小乘佛教的渊源成为中国旅游者新的打卡地,为两国民心相通开创新局面。无论是仰光大金塔的庄严还是蒲甘千座佛塔在暮霭中的肃穆,相信都会给人留下难忘的印象。在这个重要时刻,习近平主席访问缅甸,将与缅甸领导人就进一步落实双方互联互通项目,发展友好合作关系进行充分讨论。

2 共绘『一带一路』工笔画 缅甸迫切要求加入合作

众所周知,中国的经济合作首先面向有发展需求的邻国,这是中国一贯主张的睦邻友好政策在经济领域的重要体现。尽管亚洲的政治经济形势非常复杂,但不妨碍中缅之间率先落实互惠互利的项目计划。中国驻缅甸使馆曾表示,中国将全力推进受到缅甸民众欢迎,为缅甸带来实实在在利益的合作项目,绝不会强行推进缅甸不需要或不欢迎的项目。

就落实“一带一路”倡议而言,这其实就是倡议进入“工笔画”阶段的意义所在。据笔者实地观察,中国经济发展令缅甸受益不但体现在一系列大型项目带来的好处,也体现在中国中小企业在满足缅甸市场需求方面的贡献。

中国是缅甸最大的经贸合作伙伴,也是缅甸外国投资的最大来源,这充分反映了两个邻国间合作关系的现状。正如习近平主席2019年4月在北京会见来访的昂山素季时所指出的,中方高度赞赏缅甸专门成立共建“一带一路”实施领导委员会,并由昂山素季亲自担任主席,显示缅甸政府高度重视中方的倡议。缅甸的积极回应相信一定会带来中国对缅甸经济和社会发展的更有力支持。

问:习主席新年首访选择缅甸,体现哪些战略考量?

答:缅甸地处我国西南周边,战略地位十分重要,西北与印度、孟加拉这两个主要南亚国家接壤,东南与泰国、老挝等东南亚国家相邻,东北则与我国有着长达2100多公里的边境线。

近代史上缅甸曾沦为英国殖民地,是英国殖民统治下印度的一个省,后改为英属缅甸,直至1948年争取到民族独立。虽然由于种种原因,缅甸目前的经济发展是东盟内部最为迟缓的成员,但这个濒临印度洋和安达曼海的国家,因为有着战略性地理区位,2010年以后的政局变化常常引起国际社会的高度关注。

2010年新宪法颁布后经过大量波折,缅甸最终在各派政治势力的妥协折冲下完成转型。2015年,昂山素季领导的缅甸全国民主联盟在选举中压倒性胜出,她本人根据宪法没有出任总统一职,转而担任掌握实权的国务资政,为缅甸转型后要前进的方向铺平了道路。

俗话说“不当家不知柴米油盐贵”,民盟在选举中击败当时执政且有军方背景的巩发党,标志着在这个有着将近6000万人口,人均国民收入居世界最低水平之列的国度里,民盟要“当家”的时刻来临了。更麻烦的是缅甸作为一个多民族国家,实现民族和解是任何政府都要面对的严峻挑战,这在近年来缅甸不断发生的政府与地方民族武装冲突中可见一斑。2015年以后围绕罗兴亚人发生的难民危机令昂山素季领导的缅甸政府陷入各种西方机构和媒体的攻击包围中,迄今尚未得到解决。

1 中国重视周边睦邻外交 两国树立合作共赢典范

缅甸是中国的重要邻邦,传统的“胞波”友谊在两国绵延数百年交往中始终是两国关系的主流。特别在西方国家近20多年来一直对缅甸采取敌对乃至封锁立场的考验下,中国总是站在缅甸身边。

上世纪90年代初,笔者曾访问缅甸,当时正逢西方对其全面封锁的时期,缅甸朋友陪同访问了仰光一座由中国援建完工的大桥,他们对中国不干涉他国内政、援助兄弟友邦从不附加政治条件的政策都深有感触。也正是在那个时候,中国提出了“周边是关键”的外交方针,将中国的周边外交提到了新的高度。

滔滔澜沧江奔腾向南,蜿蜒湄公河奔涌不息。千年交往历史中,中缅结下唇齿相依的“胞波”情谊;国际风云变幻里,两国成为休戚与共的命运共同体。

作为中国的重要邻国,缅甸不但是首先与新中国正式划定边界的国家,而且也是率先与中国一起提倡和平共处五项原则的国家之一。习主席此次对缅甸的国事访问又恰逢两国建交70周年,对中缅关系发展具有承前启后、继往开来的重大特殊意义。

70年来,中缅关系在互尊、互信、互助的基础上不断发展,树立了大小国家间和睦相处、合作共赢的典范。缅甸在中国周边外交中的重要性是不言而喻的。在中国的外交雷达上,有学者认为,周边外交因中国的崛起正逐渐成为外交的首要重点。面对当今世界百年未有之变局,做好周边邻国的工作,继续传承发扬我国睦邻外交的优良传统无疑是中国外交的重头戏。中国国家元首选择缅甸作为2020年外交的开局,无疑向世界传递了一个重要的信号。

中国将继续与缅甸保持政治高度互信、经济深度合作、国际地区问题密切配合、民间往来高位运行,让中缅传统“胞波”情谊焕发新光彩。

3 维护发展中国家权利 中国公正立场受赞赏

问:西方媒体一直刻意唱衰中缅关系的前景,您对此有何看法?

答:缅甸目前还属于低收入国家,在2015年之前,缅甸大部分时间都由军人或有浓厚军方背景的政府执政,使缅甸在国际上处于相对孤立的处境,这对缅甸经济的影响也是显而易见的。

虽然缅甸得到亚洲国家的大力支持,但在谋求回归国际大家庭的进程中,缅甸渴望得到大国的支持,同时缅甸作为经济落后的发展中国家,加快经济与社会发展无疑是最大的诉求。在这两方面,缅甸都从中国得到了符合期望的支持。正是由于这个原因,虽然一些西方媒体刻意炒作所谓中缅关系的消极因素,但缅甸领导人却频频访问北京,昂山素季更是多次率团来到中国。

中国一向认为发展中国家处于不公正不合理的国际秩序中,视发展权为最优先考虑乃是天经地义的,中国的发展经验也为其他发展中国家提供了可以借鉴的案例。中缅关系在缅甸政治转型完成后一如既往朝着积极方向的发展就是很好的例证,维护好正当的发展权利,抵制别有用心的外来势力干预,是中缅两国的共同利益。

当前,缅甸面临来自各方的压力,有重新陷于国际孤立的危险。昂山素季深知缅甸的国家利益是什么,缅甸民众诉求又是什么,希望国际社会能够支持她领导的缅甸政府走出困境,而不是冷嘲热讽施压打击。中国给予缅甸的支持是全方位的,无论是缅甸政府与民族地方武装的和解努力,还是妥善处理罗兴亚难民危机,中国都提出了公正的建议,同时也全力支持缅甸发展经济的努力。中国的立场和政策与某些西方组织与机构的虚伪形成了鲜明的对比。相信习近平主席此次访问一定能向国际社会传递清晰的信号,也将给缅甸克服困难继续前进带来新的信心。

西班牙终结组阁危机 新政府面临挑战

西班牙首相桑切斯12日宣布新一届内阁名单,正式组建政府。分析人士指出,内阁建立意味着西班牙长达数月的组阁危机正式结束,但执政联盟只在议会中占少数席位,新政府的运行面临挑战。

两党“面和心不和”

去年2月,桑切斯政府提交的2019年政府财政预算案遭议会否决,桑切斯宣布于4月提前举行新一届议会选举。但桑切斯领导的中左翼政党工人社会党在选举中未获得众议院绝对多数席位,无法单独执政,寻求其他政党联合组阁也最终失败。西班牙11月再次举行议会选举,但工人社会党仍未获得众议院绝对多数席位。不过这一次,工人社会党与左翼政党“我们能”党很快就组建联合政府达成一致。桑切斯本月7日在众议院投票中以微弱优势赢得组阁授权。现在新内阁建立,标志着此次组阁危机正式结束。

在桑切斯宣布的23人内阁名单中,包括他本人在内的17人来自工人社会党,5人来自“我们能”党,还有一名无党派人士。4名副首相中的3名来自工人社会党,另一人为“我们能”党领导人伊格莱西亚斯。

分析人士指出,新政府内部能否维持和谐稳定,是决定其能否长久执政的第一大要素。去年4月大选后,由于首次组建联合政府失败,工人社会党与“我们能”党之间曾陷入互相攻击和谴责。

此次联合政府组建后,当地媒体认为两党“面和心不和”,理由包括:“我们能”党抢在桑切斯之前宣布了本党内阁成员名单;任命4名副首相是西班牙历史上第一次,桑切斯可能想以此削弱伊格莱西亚斯的权力。

不过桑切斯表示,尽管过去存在分歧,但两党正向着共同目标努力。他说,团结是联合政府的坚定意志。

执政两党目前已同意达成一项“运行、协调、发展与维系协议”,保证两党能在议会投票中对影响政府运行的事务保持步调一致,同时保留在其他问题上自由投票的权利。

“第一关”新年预算

新政府除在内部需要维持团结外,在外部也面临巨大挑战。目前执政两党在众议院仅占据155个席位,远低于达到绝对多数所需的176席,这意味着未来新政府想在议会通过议案将面临巨大困难。

有分析指出,新一年政府财政预算案能否通过将直接影响新政府未来命运,去年的两次大选和组阁僵局就是由政府财政预算案未能通过而引发。为了通过预算案,桑切斯政府需要拉拢其他党派,争取它们支持或者至少不反对。

此外,桑切斯政府还宣布了一些改革方案,希望推翻此前人民党政府通过的教育和公民安全法案,并推行逐步提高最低工资标准的措施。由于改革相关法律都必须获得议会通过,因此这些改革计划很可能步履艰难。

加区问题“老大难”

加泰罗尼亚问题也是新政府面临的挑战之一。去年10月,西班牙最高法院判处多名加泰罗尼亚自治区(加区)“独立派”前高官入狱,在加区引发抗议示威,并造成多地骚乱。

此前,为了在议会有关是否同意授权桑切斯组阁的投票中获得“独立派”政党加泰罗尼亚共和左翼党的弃权票,工人社会党与该党达成协议,新政府成立后将开启中央政府与加区政府间的对话。目前双方领导人的第一次会面已提上日程。

分析人士指出,作为在加区联合执政的政党之一,加泰罗尼亚共和左翼党希望通过与中央政府的谈判取得在加区举行独立公投的决定权。但新政府的底线是尊重西班牙宪法和现行法律,并将双方谈判的范围限制在加泰罗尼亚自治法规的改革上。双方之间的目标相去甚远。

不过加泰罗尼亚共和左翼党也握有一张王牌,即在议会对政府财政预算案投反对票。未来双方之间的博弈可能成为左右西班牙政局的一个关键因素。 **冯俊伟**