

当地时间 1 月 15 日，经过中美两国经贸团队的共同努力，在平等和相互尊重的基础上，中美双方在美国首都华盛顿正式签署第一阶段经贸协议。协议文本包括序言、知识产权、技术转让、食品和农产品、金融服务、汇率和透明度、扩大贸易、双边评估和争端解决、最终条款九个章节。同时，双方达成一致，美方将履行分阶段取消对华产品加征关税的相关承诺，实现加征关税由升到降的转变。协议文本主要内容是什么？该如何解读？

1 加强知识产权保护

中美双方就加强知识产权保护进行了深入讨论，在商业秘密保护、与药品相关的知识产权问题、专利有效期延长、地理标志、打击电子商务平台上存在的盗版和假冒、打击盗版和假冒产品的生产和出口、打击商标恶意注册，以及加强知识产权司法执行和程序等方面达成共识。

“协议在知识产权方面的内容，符合中国改革开放的方向，是中国经济创新发展的需要。”中国社科院世界经济与政治研究所研究员高凌云认为，长期以来，中国政府高度重视知识产权保护，双方相向而行所达成的共识，符合中方关于加强知识产权保护的改革方向，有利于保护创新，有利于国外知识产权更多地进入中国。

“从协议文本看，双方在知识产权领域的内容总体是平衡的。”高凌云说，双方的权利义务是对等的，互惠互利的，既保护美国企业，也保护中国企业，既保护美国企业到中国的投资，也保护中国企业在美国的投资。

2 完善技术转让制度

在技术转让方面，中美双方达成了一系列共识。协议强调，双方企业可以自由进入对方市场，并且进行公开、自由的运营；技术转让和技术许可按照市场原则自愿进行，政府不支持、指导自然人或者企业开展扭曲竞争的，以获取技术为目的的对外投资。

高凌云说，在技术转让这一章节，双方达成的所有协议都是权利义务对等的。比如，双方收购、设立合资企业时，不得强制对方转让技术；不能通过行政管理、行政许可等要求，强制对方转让技术；双方不得将转让技术或者使用对方技术作为市场准入的条件；双方保持行政管理、行政许可透明，在行政监管审查过程中对企业敏感技术信息保密；双方保证对对方企业的执法透明、公平等。“这份双方平衡的协议，有利于保障我国企业在美国更加公平地开展业务。”高凌云说。

3 加强中美农业合作

根据协议，中美将加强和促进双方农业领域合作。“总体看，农业协议是平等互利的，我国农民和农业发展将获得实实在在的在的利益。”中国人民大学国发院研究院、经济学院教授程大为说。

协议提出，中方将按照加入世贸组织承诺，完善小麦、玉米、大米关税配额管理办法。程大为表示，按照配额管理，中国一年将进口总量 2000 多万吨的谷物，占全年粮食消费量的比例不过 3.4%，即便全部用完配额，对国内市场影响也很小，“中国人的饭碗依然端得稳，碗里装的依然是中国粮。”

在经贸磋商期间，美国已发布最终规则，承认中国鲑鱼监管体系与美国等效，允许中国的熟制禽肉输美。协议规定，美国将允许中国产香梨、柑橘、鲜枣等农产品出口美国。美方作出的这些承诺将带给中国农业企业和农民更多市场机会。

根据协议，中方将增加对美国乳品、牛肉、大豆、水产品、水果、饲料、宠物食品等农产品进口，今后两年平均进口规模为 400 亿美元。在程大为看来，中美双方农业互补性很强，是天然的农业合作伙伴，扩大自美农产品进口有利于满足我国消费需求，推进农



平等·互利·双赢

——专家解读中美第一阶段经贸协议

- 加强知识产权保护，是中国经济创新发展的需要。双方在知识产权领域的内容总体是平衡的。
- 进一步完善在技术转让方面的制度，完全符合中方改革开放方向。双方在技术转让方面权利义务对等。
- 增加中美农业合作有利于满足我国消费需求，推进农业供给侧结构性改革，提升农业发展质量。
- 金融服务开放对双方都是利好，相关承诺与近年来中国自主、有序推动的金融业开放是一致的。
- 双方就汇率问题达成平等互利的共识，协议相关内容绝非《广场协议》的翻版。
- 扩大自美进口规模符合我国既定方针和现实所需，将由中国企业和消费者根据市场原则自愿购买，政府不会为实现这一规模而采取行政指令、财政补贴等方式。
- 在双边评估和争端解决机制中，中美双方权利义务完全对等，它决不是美国监督中国的单边机制。
- 关税退坡符合第一阶段谈判预期，为下一步谈判争取了主动。

业供给侧结构性改革，提升农业发展质量。

4 扩大金融服务开放

根据协议，中美双方将在银行、证券、保险、电子支付等领域提供公平、有效、非歧视的市场准入待遇。对此，中国社科院世界经济与政治研究所国际贸易研究室主任东艳认为，金融业对外开放是中国长期以来的既定方针。近年来，中国自主推动了新一轮金融业开放，大幅放宽了外资在银行、证券、保险等领域的市场准入。这些措施在很大程度上基本涵盖了协议中关于金融服务的内容，并对所有国家的金融机构都一视同仁。

金融安全是国家安全的重要组成部分，扩大金融服务开放后，更多外资企业可能进入中国，是否会对金融安全产生不利影响？“扩大金融服务开放更多体现为商业领域合作，与资本账户等方面的开放是两回事，不会对国家金融安全带来不利影响。”东艳表示，从协议内容和近年来的金融开放实践看，中国的金融业开放并非一放了之、放任自流，金融监管部门还将持续完善监管体系，使监管水平与开放程度相适应，进一步保证国家金融安全。

东艳认为，我国已经成为银行业总资产规模全球第一、保费收入全球第二的金融大国，中国金融企业完全有能力与国际金融巨头同台竞技，并在你追我赶中实现高质量发展。

5 汇率问题达成共识

中美经贸摩擦中，汇率问题一度是争议焦点之一。此次签署的协议中，双方就汇率

问题达成平等互利的共识，并明确了汇率问题上两国都要平等对待，权利和义务要平等，双方都要尊重对方货币政策自主权等重要原则。

历史上，美国曾通过《广场协议》迫使日元大幅升值，以此来削弱日本产品的出口竞争力。一些人担心，协议相关内容是不是《广场协议》的翻版？会不会对人民币汇率稳定和出口产生负面影响？

“协议相关内容绝非《广场协议》的翻版。”东艳表示，此次协议中有关汇率的内容，体现出平等互利和尊重对方货币政策自主权的原则，包括不搞竞争性贬值、不将汇率用于竞争性目的，这从根本上保障了我国汇率政策自主权，不会带来像《广场协议》那样的不利后果。

此次协议中双方均认可，汇率问题与汇率评估本质上是一个多边问题，任何一方不能单独做判断。这将有助于妥善解决美方一些人乱贴“汇率操纵国”标签等问题，减少中美在汇率问题上的争议和分歧，保持外汇市场和金融市场的稳定运行。

6 扩大自美进口规模

协议提出，中方将扩大自美农产品、能源产品、工业制成品、服务产品进口，未来两年的进口规模，要在 2017 年基数上增加不少于 2000 亿美元。对此，程大为认为，“中美双边贸易具有很强互补性。扩大进口有利于优化资源配置、调整产业结构、适应消费需求、促进中国经济高质量发展。”

程大为表示，中方从不刻意追求贸易顺

◀ 中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤与美国总统特朗普在白宫签署协议文本 新华社 发

差，始终追求自由贸易，坚持通过扩大进口实现外贸平衡发展。连续两年举办进博会、大幅度降低部分进口商品关税充分说明，扩大进口是中方既定方针和一贯工作方向。

未来两年自美进口增加不少于 2000 亿美元能否实现？程大为认为，首先，我国拥有近 14 亿人口的大市场和 4 亿中等收入群体，中国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，对中国市场需求的稳定增长要有足够信心。其次，不少于 2000 亿美元的商品将由中国企业和消费者根据市场原则自愿购买，“政府不会为实现这一规模而采取行政指令、财政补贴等方式。”此外，为实现这一规模，美方也要创造有利条件，应确保采取适当举措以便有足够的美国商品和服务供中国采购和进口。

7 明确争端解决机制

协议按照对等原则，明确了双边评估和争端解决机制。对此，复旦大学网络空间研究基地主任沈逸认为，这是全球化背景下贸易争端解决机制的创新。

这一机制是在 WTO 贸易争端解决机制之外，为中美两国解决贸易纠纷增加了一种新渠道。“在这个机制中，中美双方权利义务完全对等，它决不是美国监督中国的单边机制。不仅允许美方就扩大商品进出口发起磋商，中方同样也可以就扩大进出口发起磋商。”沈逸说，如果中国愿意进口美国某种商品，而事实上存在进口难度，即所谓“想买，买不到”，在这种情况下，就可以主动发起双边磋商，邀请美方到谈判桌上谈一谈，这就为我进口美国限制性商品搭建了“梯子”。

8 关税退坡符合预期

协议推动美方实现对华加征关税由升到降的转折，包括暂停原定去年 12 月 15 日要加征的关税，并将去年 9 月 1 日生效的对华加征关税税率从 15% 降至 7.5%。对此，沈逸认为，目前中美之间达成的是第一阶段协议，关税退坡也是阶段性的，符合预期。值得注意的是，这是美方一些人近两年频频舞动关税大棒后，第一次对有关贸易相关方做出关税退让，充分证明中方谈判取得了重大成果，也为下一步谈判争取了主动。

中国国经中心首席研究员张燕生认为，在目前阶段，7.5% 的关税额度是一个可以接受的结果。“随着下一阶段中美经贸谈判的深入推进，中方完全有信心、有办法、有能力维护中国企业的合法权益。”

受访专家普遍认为，经过近两年的艰苦谈判，中美双方最终达成第一阶段经贸协议，体现了合作共赢的原则，有利于中国，有利于美国，也有利于全世界，能够有效稳定市场、稳定预期，符合各方利益，也符合中国全方位扩大开放的大格局。协议的达成，推动中美经贸关系重回正轨，为世界各国处理经贸摩擦提供了典范。

中国始终坚持，分歧和摩擦最终需要通过对话和磋商来解决。协议的签署，意味着对话磋商取得了初步进展，但这只是解决问题过程中的一部分。对此，我们需要保持平常心，继续以理性和建设性的态度解决问题，坚持采取合作的方式推动达成互利双赢的协议。当然，在朝着更好方向努力的同时，我国也具备强大的能力、做好了扎实的准备，足以应对各种挑战与压力。

“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风。”下一步，中国将始终坚持改革开放的既定方向和节奏，坚持做好自己的事，努力实现中国经济行稳致远，创造世界经济更加美好的明天。

(据人民网)