

发表总统年度国情咨文关注民生和政经议题

普京提议修宪 政府应声辞职

俄罗斯总统普京 15 日发表年度国情咨文，总理梅德韦杰夫随后宣布联邦政府辞职。普京感谢政府工作，任命梅德韦杰夫为联邦安全会议副主席，并提名联邦税务局长米舒斯京出任新一届政府总理。

关心人口民生

“俄罗斯的命运和前途取决于我们有多少人。”在国情咨文开篇普京便指出人口问题，称俄罗斯正处在人口紧张时期。2019 年全俄平均每名妇女生育 1.5 名孩子，普京宣布将实施一系列计划，在四年内将这一数字提升至 1.7。他承诺延长“母亲基金”补助计划，以鼓励有子女家庭生二胎或三胎，对二胎家庭的补贴将超过 1 万美元。

普京表示，低工资是对俄罗斯人民福祉的直接威胁，建议政府为有 3 至 7 岁儿童的低收入家庭提供津贴，将最低工资标准不低于劳动人口最低生活费用的规定写入宪法。

注重经济科技

普京表示，俄罗斯 2019 年通胀率为 3%，处于较低水平。俄罗斯应启动新的投资周期，投资年增幅应不低于 5%，到 2021 年俄罗斯 GDP 增速预计将超世界平均水平。

他说，俄罗斯在人工智能、遗传学、数字技术和动力工程领域也能像国防领域一样取得大幅突破。



■ 普京听取梅德韦杰夫汇报工作

图 GJ

呼吁安全对话

普京指出，联合国安理会 5 个常任理事国需确立保障世界稳定的新途径，这些途径需充分包含对现代国际关系的多角度考量，俄罗斯愿同具有上述意愿的所有伙伴加强合作。

普京说，俄罗斯在及时充分巩固国家安全方面已迈出坚实步伐，在制造新型核武器

方面首次超越其他国家。“俄罗斯不会将任何东西强加于人，也不打算追赶任何人。”

修宪平衡权力

普京表示“没必要制定新宪法”，但有必要让全国公民对宪法拟议修正案进行投票，只有根据投票结果才能作出最终决定。

普京对宪法提出不少修改意见，将对国家权力平衡带来显著变化。普京提出，在俄

罗斯领土上，宪法的地位应优先于国际法；俄罗斯总统候选人应在俄罗斯居住不少于 25 年，并从未持有外国国籍和长居资格；宪法中关于同一个人不得担任总统职务连续两届以上的表述中，可以删除“连续”字样；担任重要职务的官员，包括总理、部长和地方行政长官不得拥有外国国籍和长居资格；议会应有权确认总理人选，总统保留解除总理职务的权力。

联邦总理换人

在普京发表国情咨文后，俄罗斯联邦政府总理梅德韦杰夫表示，政府已提出辞职。

梅德韦杰夫当天向普京汇报工作时说，他认为联邦政府在总统提议修宪的背景下提出辞职是正确举动，政府显然应当为总统作一切必要决定提供可能性。

普京对政府所做工作表示感谢，将在联邦安全会议下新设副主席一职，由梅德韦杰夫出任。联邦安全会议主要负责国家发展战略的制定，在涉及国计民生、国家安全和国防等重大问题上为总统提供决策，现任主席是普京自己。普京签署命令批准政府辞职，由梅德韦杰夫暂时代行总理职责，同时责成辞职政府在新政府成立前履行自身义务。

与此同时，普京向国家杜马（议会下院）提名联邦税务局长米舒斯京出任新一届政府总理。

乔伊

新闻分析



俄政府辞职配合普京修宪

让更多懂经济的人进入政府

俄罗斯专家认为，俄联邦政府辞职是为了让更多懂经济的人进入政府，同时也是配合普京的修宪建议。

俄罗斯政治问题专家、俄罗斯非国家安全领域协调委员会主席团成员卡什罗夫认为，梅德韦杰夫政府辞职后，大批新人将进入政府班子，实际上是普京在为下届议会和总统选举铺路。

在西方制裁下，俄罗斯经济近年来遭遇一些困难，此前已有舆论推测，梅德韦杰夫政府很可能辞职，以便让更多懂经济的人士进入政府。俄罗斯国际关系学院专家祖金说，政府改组是对民众要求改善民生的回应，新政府将更高效地推动各类国家发展计划的落实，也将使政府更称职地完成总统在国情咨文中提出的任务。

俄罗斯人文政治研究院专家斯拉季诺夫认为，政府人员将大幅更换，尤其是卫生、教育等部长。 周良

谁来接替梅德韦杰夫当总理？

玩得转技术的税务局长入了普京的眼

梅德韦杰夫突然宣布俄罗斯联邦政府辞职已经让人缓不过神，更出人意料的是，普京提名的新总理竟是税务局长米舒斯京。

在经济圈里搞技术 在学术圈里搞经济

米舒斯京 1966 年出生，大学主修计算机辅助设计（CAD），后来又拿到经济学博士。博士毕业后，他“玩”过国际计算机俱乐部，在税务局、房地产土地注册局、特别经济区管理局当过公务员，后来当了两年金融集团总裁，2010 年重返执掌联邦税务局。

在诸多身份中，米舒斯京最为俄罗斯人津津乐道的是他在税务部门的那些事。

1998 年，米舒斯京刚成为公务员，就当上任联邦税务局长费多罗夫的助理，当年 8 月就被任命为副局长。在副局长岗位上，米舒斯京主导税收和关税信息综合系统开发，将地方税务部门连为一体，被媒体称赞为“在使用现代信息技术方面最领先的国家机关”。即便在离开税务部门的时期，米舒斯



■ 米舒斯京

图 GJ

京依旧关注税务政策，发表 40 多篇论文，出版 3 本有关税收管理的专著。

2010 年米舒斯京回到联邦税务局任局长，大力支持简化税务机构同企业和民众的互动，延长服务时间，提高审计效率，极力推动工作电子化。2015 年第一个联邦数据处理中心成立，俄罗斯税务局、财政部以及财政部下属机构能更加方便快捷地信息互通。

此时的米舒斯京依旧关注学术，担任联

邦政府下属金融大学税收和税务系主任，主编了教科书《税法 and 税收管理》。

与普京一样爱冰球 时不时还创作音乐

可以说，拥有计算机和经济学背景的背景的米舒斯京，在税务局将信息技术搞得风生水起，又在学术圈深耕经济学，一个也没落下。“他是一个利用最先进技术打造数字经济，从无到有建立高科技的联邦税务局，从而为自己赢得荣誉的人。”议员沃洛丁如此评价。英国《金融时报》称他为“未来的税务员”，彰显他在精简机构和数字化方面的努力。

但米舒斯京绝不是只专注于工作。他和妻子育有三个儿子，平时喜欢打冰球，和普京兴趣相投。他甚至曾率队赢得加加林杯冰球联赛的胜利，担任冰球俱乐部监事。同时他还是个“文艺人”，爱弹钢琴，还会作曲。

尽管米舒斯京极具开放性和活力，但有分析认为，他或许不会成为普京的接班人。

本报记者 齐旭

否认伊核协议“已死”

伊朗拒绝接受“特朗普协议”

新华社上午电 伊朗总统鲁哈尼 15 日拒绝英国首相约翰逊的提议，即以“特朗普协议”代替伊朗核问题全面协议，认为欧洲三国启动伊核协议争端解决机制是“战略错误”。

鲁哈尼 15 日发表电视讲话，说约翰逊以“特朗普协议”代替伊核协议的提议奇怪，因为特朗普总是不守承诺。“在伦敦的首相，我不知道他是怎么想的，如果采取错误举措，将会受到损害。选择正确路径，返回伊核协议。”

鲁哈尼重申，伊朗中止履行伊核协议条款的步骤“可逆”，只要解除制裁，伊朗愿意返

回伊核协议。“我们所做的事情可以逆转，我们就核议题的所有行动都受到国际原子能机构监督。”

伊朗外交部长扎里夫 15 日表示，伊核协议“没有死”，不确定特朗普提出的任何协议可以维持多久。他说：“美国没有履行承诺，如今已经退出协议。如果又来一份‘特朗普协议’，它的有效期会有多长？”

他表示，伊朗有意以外交方式缓和矛盾，但不会与美国谈判，现行伊核协议是他所能想到的“最完美协议”之一。

总理宣布解散众议院

爱尔兰下个月提前举行大选

新华社都柏林 1 月 15 日电 爱尔兰总理瓦拉德卡 14 日宣布提前解散众议院，并在 2 月 8 日举行大选。

爱尔兰总统希金斯当天下午在总统官邸与瓦拉德卡举行短暂会晤后，签署即刻解散众议院的决定。

根据爱尔兰法律，总理有权解散众议院，但须得到总统批准。爱尔兰众议院是最高立法机构，每届任期 5 年。本届众议院成立于 2016 年 2 月，任期应到 2021 年 2 月。

分析人士认为，瓦拉德卡决定提前解散

众议院举行大选，一是因为政府面临众议院不信任投票危机化解无望，二是认为 2 月举行大选对执政党统一党比较有利。

爱尔兰众议院近日准备对卫生部长哈里斯进行不信任投票，原因是近年来爱尔兰卫生系统出现一系列严重问题，如大批妇女在子宫颈癌检测中被误诊或漏诊，公立医院缺少护士和病床短缺导致看病难住院难。

瓦拉德卡认为，在 3 月欧洲理事会会议召开前举行大选是个比较好的时间窗口，届时新政府可以更加专注“脱欧”过渡期谈判。