



一份好提案的标准

方翔



新民眼

“我们文学艺术界委员今年再次提交集体提案呼吁，上海需要建设‘吴昌硕美术馆’。”市政协常委、市工艺美术研究所工艺美术师张国恩坦言，建馆不是目的，而是手段，要通过“吴昌硕美术馆”，把吴昌硕为标杆的海派文化旗帜真正树起来、扬起来，并形成一套完备的研究、传承和展示的平台体系，从而更好地弘扬和发展海派文化。

在2017年上海两会期间，张国恩委员四处奔走，提交了一份有117名委员签字的联名提案，希望为吴昌硕，这位海派艺术文化的巨匠建一个与其声望相匹配的纪念场所，这份提案得到有关部门高度重视，位于陆家嘴东路15号的吴昌硕纪念馆不用再“搬家”。

2019年，上海市政协文化艺术界委员经过近10个月的调研、酝酿和论证，提出建设吴昌硕美术馆的建议。他们认为，应该将建设吴昌硕美术馆列入上海文化发展“十四五”规划，并争取在“十四五”前期开工，建议选址位于山西北路的吴昌硕旧居周边地块，将旧居保护、美术馆建设和地块开发一并考虑。

今年，文化艺术界的委员提出



这些年来，对于渔阳里的持续关注，成为政协提案的一大亮点

本报记者 孙中钦 摄

了“再提案”，再次呼吁建设吴昌硕美术馆。在张国恩看来，建设吴昌硕美术馆，使城市精神物化、可视化显得尤为迫切和重要，“一次次提出提案的过程，就是不断完善的过程，我们也希望通过文化艺术界委员们的共同智慧结晶，让吴昌硕美术馆早日建成。”

类似对于“吴昌硕美术馆”建设的连续呼吁，在政协的提案中并非个例。2019年，由上海市政协文史资料委员会提交的“关于渔阳里

革命旧址保护利用的建议”，聚焦渔阳里革命旧址保护利用工作，就充分发挥其对革命历史和红色文化精神的宣传与传承作用提出建议，获得了上海市政协2019年优秀提案奖。

这些年来，对于渔阳里的持续关注，成为了政协提案的一大亮点。早在2016年，上海市政协教科文卫体委就组织委员开展上海红色资源专题调研，不少委员的提案中都

提出应重视老渔阳里旧址的发掘与保护工作。

在2019年上海两会期间，厉震林委员提交了一份《关于重视上海渔阳里“建党风云”的建议》提案，指出目前新老渔阳里原先连通一体的老弄堂已被人为地隔断了20多年，致使原先的红色历史风貌被人为地阻断，彼此无法走通，而且目前的规划也是新老渔阳里分开实施，这就损坏了革命旧址应有的作用，

也不利于新老渔阳里作为一个整体对外开放。

“上海没有一座党中央机关旧址的纪念馆是一个巨大的历史遗憾。”厉震林委员表示，其今年提交了一份《关于将老渔阳里建成党中央机关旧址纪念馆的建议》，希望把上海这些丰富的红色资源作为主题教育的生动教材，把上海作为党的诞生地这篇文章做好，把党成立后党中央机关长期驻扎上海的这段红色故事讲好。

提出问题是否聚焦，反映情况是否准确，分析问题是否深入，提出建议是否具体，这是一份政协提案是否好提案的标准。提案要达到这样的水准，需要政协委员深入实践，驱动专业知识，深入思考和多年经验的总结与提升。一份好的提案不可能一蹴而就，需要不断打磨，并根据反馈以及实际情况的变化，不断修改完善。

通过高质量的提案，政协委员们与政府部门进行面对面协商议政，推动有关政策完善，不断提高谏言良策的采纳率，督促提案成果真正落地。对暂时不具备条件、办理难度较大的提案，政协委员们通过不断完善提案，增加协商频率，持续跟进，力促问题解决，用情用心用力交出了一份有质有量的“成绩单”。

两会·声音

完善新技术应用立法及监管

随着科学技术的高速发展，以大数据、人工智能为代表的前沿技术，正在深刻改变着人们的生产生活方式。然而，新技术在给人们诸多便利的同时，也给社会发展带来了安全、法律、伦理等方面的挑战。

建议重视开展科技创新伦理研究，从科技研发原点开始，开展科研风险评估、防范技术应用危害。加快制定人工智能研究应用领域的法律法规，在允许的领域可以鼓励行业自治，建立行业规范。不断完善大数据应用中个人信息开放利用管理办法和监管力度，完善大数据应用中个人信息开放利用管理办法和监管力度，并且加强宣传教育力度，提高民众对新技术客观、理性的认知能力。

创新和推广知识产权保险

由于知识产权估值难、不稳定、维权难等特点，参与交易各方顾虑都比较大。知识产权保险产品的引入和推广，将能够有效地分散和转移相关风险，有利推动知识产权的运营和流转。

建议在政策上进一步扩大政策支持范围，为采购知识产权保险的企业提供更多的政策红利。同时，完善知识产权保险相关的配套制度，包括建立知识产权保险的评估标准和机制，建立完善的理赔和监督机制，建立有关知识产权保险的数据库，通过大数据分析完善相关评估标准和模型。同时，鼓励保险公司设计和推广与知识产权证券化相关的保险产品，进一步增加知识产权保险的产品种类。

营造良好的科技创新环境

上海科创中心建设已取得阶段性的显著成就，但还有不少瓶颈问题需要解决，如着力破除科技成果转化制度障碍等，要瞄准世界科技前沿和顶尖水平，优化完善上海科创中心建设中的体制与机制保障。

建议着力推动科技应用和创新成果产业化，坚持需求为导向和产业化方向，面向经济社会发展主战场，围绕产业链部署创新链，解决经济社会发展的现实问题和突出难题。尊重科技创新和科技成果产业化规律，培育开放、统一、公平、竞争的市场环境，建立健全科技创新和产业化发展的服务体系和支持创新的功能型平台，建设各具特色的创新园区，全面激发各类创新主体的创新动力和创造活力。健全科技创新制度，加快提升张江科学城集中度和显示度，如建立健全金融支持体系与制度，建立支持中小企业、民营企业的科技创新基金，探索建立有效的协同创新机制等。

提升高校留学生招生和培养质量

上海一直在优化营商环境，一流的国际营商环境，也体现在其对国际人才的吸引、集聚、使用和保留上，而国际人才作为国际大都市的标志，又能进一步推动上海形成一流国际化营商环境。上海是我国来华留学生第二目的地城市，去年上海共招收6万名来华就读大学生。应进一步提升高校留学生招生和培养质量，助力形成优秀国际人才队伍建设。

要“不唯数量，更重质量”，形成留学生选拔评价体系。建议参照“上海高校外国留学生英语授课示范性课程建设”项目，通过“留学生招生选拔方案示范性建设项目”等鼓励高校提升招生标准，不断提升生源质量，优化生源结构；开展“润物细无声”的课程思政。在课程中不仅让学生了解中国文化和历史，还增进他们对中国特色社会主义道路和核心价值观的了解和认同，构建“海纳百川”的就业辅导平台，建立留学生在沪就业引导机制，给留学生提供足够的实习和就业辅导。

在新片区建设艺术品贸易自由港

在“上海文创50条”中，提出“努力把上海建设成为世界重要艺术品交易中心之一”。近年来，上海艺术品交易持续扩大，但相关税率较高，一定程度上限制了艺术品进出口贸易往来。同时也存在中介机制专业度欠缺，从业人员专业素养有待提高等问题。

建议在临港新片区打造便利化、自由化、规范化、透明、高效的国际贸易交易平台。同时，依托上海本地高校艺术专业资源，如上海美术学院艺术学、美术学等一级学科的教学资源，在临港建立管理类人才培养的平台和艺术、金融相关课程体系，以此服务于艺术产业和金融产业，并建立以国际艺术品贸易自由港为蓝本的相关研究体系，与国际接轨。

切实解决幼儿园保健人员紧缺问题

随着和社会的发展，大家对孩子在幼托机构的安全与健康关注度越来越高，对于园内疾病防控与突发情况的及时判断和处置的要求越来越高。然而，目前上海幼托机构保健人员队伍的现状与社会发展的新需求是不相适应的。

建议充分重视幼托机构保健人员队伍的建设，制定保健教师入编定岗的政策，确定相应的薪酬制度，以吸引有医学背景的高校毕业生到幼儿园担任保健教师。研究和建立保健教师职称(职务)评定政策及机制，将保健人员由辅助工种改为专业教师，列入幼儿教师系列，明确为保健教师，并建立保健教师的专业职称系列评审通道等，建立保健教师学科评审小组，认可保健教师的专业属性。

本报记者 江跃中 方翔 潘高峰 整理
本报记者 张龙 摄



政协委员 陈冲



政协委员 游润键



政协委员 胡江波



政协委员 唐宁玉



政协委员 金江波



政协委员 方明