

# 中办国办印发《意见》，促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革 人口300万以下城市落户限制取消

**本报讯** 据新华社消息，近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》指出，实施就业优先政策创造流动机会、推动区域协调发展促进流动均衡、推进创新创业创造激发流动动力。

以户籍制度和公共服务牵引区域流动。全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制，全面放宽城区常住人口300万至500万的大城市落户条件。完善城区常住人口500

万以上的超大特大城市积分落户政策，精简积分项目，确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例。推进基本公共服务均等化，常住人口享有与户籍人口同等的教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、住房保障等基本公共服务。稳妥有序探索推进门诊费用异地直接结算，提升就医费用报销便利程度。进一步发挥城镇化促进劳动力和人才社会性流动的作用，全面落实支持农业转移人口市民化的财政政策，推动城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩，推动中央预算内投资安排向吸纳农业转移人口落户

数量较多的城镇倾斜。

加大党政人才、企事业单位管理人才交流力度，进一步畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位渠道。降低艰苦边远地区基层公务员招录门槛，合理设置基层事业单位招聘条件，对退役军人、村(社区)干部等可进行专项或单列计划招录招聘。完善并落实基本养老保险关系跨地区跨制度转移接续办法。

加大对基层一线人员奖励激励力度。创新基层人才激励机制，对长期在基层一线和艰苦边远地区工作的人才，加大爱岗敬业表

现、实际工作业绩、工作年限等评价权重。完善新时代劳动模范和先进工作者评选办法，增加基层单位、一线岗位、技能人才评先评优比例。研究提高技术技能人才表彰规格和层级的具体标准和类型。贯彻落实促进科技成果转化法有关规定，研究制定科研人员获得的职务科技成果转化现金奖励计入当年本单位绩效工资总量、但不受总量限制且不纳入总量基数的具体操作办法。

对通过市场渠道难以实现就业的困难人员，可通过公益性岗位予以安置，确保零就业家庭动态“清零”。

## 李强主持市委常委会会议，听取市人大常委会党组、市政府党组、市政协党组、市高级法院党组、市检察院党组工作汇报 齐心协力谋发展 群策群力抓落实

**本报讯** 市委常委会昨天举行会议，听取市人大常委会党组、市政府党组、市政协党组、市高级法院党组、市检察院党组工作汇报，审议通过《关于贯彻落实〈2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要〉的实施意见》，研究全面深化国际一流营商环境建设等事项。市委书记李强主持会议并讲话。

会议指出，今年以来，市人大常委会党组、市政府党组、市政协党组深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，全面履职尽责，在难点上突破，在重点上发力，工作富有成效，为推动上海各项事业发展作出了积极贡献。要毫不动摇地坚持党的领导，牢牢把握正确政治方向，把习近平总书记考察上海重要讲话精神作为全部工作的鲜明主题和依法履职

的突出主线。坚持围绕中心、服务大局，谋划拿出务实有效的工作抓手，在狠抓落实、善作善成上发挥示范引领作用。要切实加强自身建设，认真履行管党治党责任。市、区“两会”即将召开，要以高度的责任感组织好、实施好，营造全市上下齐心协力谋发展、群策群力抓落实的浓厚氛围。

会议指出，市高级法院党组、市检察院党组一年来围绕中心、服务大局，依法履职、尽职尽责，不断深化上海法治建设，为经济社会平稳健康发展提供了有力保障。要持续深化司法体制改革，确保司法公正高效权威，着力提高城市治理现代化水平，助力打造国际一流营商环境，不断加强领导班子和干部队伍建设，更好为改革发展稳定保驾护航。

会议指出，要按照中央决策部署，结合上海实际，进一步加强党政领导班子建设，为奋力创造新时代新奇迹提供有力组织保证。坚持以党的政治建设为统领，选优配强领导班子，不断提高领导能力和专业素养，完善担当作为激励机制，持之以恒正风肃纪。要着眼事业发展和长远需要，有序推进优秀年轻干部选拔培养工作。

会议指出，要一以贯之，持续优化营商环境，对标国际最高标准、最好水平，以市场主体集聚度、活跃度、满意度为重要衡量标准，精准施策、狠抓落实，不断取得更大实效。进一步优化业务流程、简化办事程序，让群众和市场主体办事更方便、更高效。加大政策举措宣传解读力度，更好释放和提升政策效益。

会议还研究了其他事项。

## 确保明年各项工作开好局起好步

应勇主持市政府全体会议，审议《政府工作报告》(讨论稿)等

**本报讯** 上海市人民政府昨天举行全体会议，贯彻落实十九届四中全会、中央经济工作会议和十一届市委八次全会精神，审议2020年《政府工作报告》(讨论稿)，部署岁末年初各项工作。市委副书记、市长应勇主持会议并强调，明年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是全面推进三项新的重大任务的关键之年。上海要在更高水平上全面建成小康社会，基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心，形成具有全球影响力的科技创新中心基本框架，并谋划好“十四五”发展，各项工作艰巨繁重。各区、各部门要按照市委、市政府要求，早部署、早启动，狠抓落实，善作善成，为完成全年目标任务打下坚实基础。

市领导陈寅、吴清、许昆林、彭沉雷、陈群、龚道安、宗明、汤志平出席。市政府秘书长陈靖对《政府工作报告》起草情况作了说明，部分委办局负责人提出了修改意见和建议。

应勇指出，会议原则通过《政府工作报告》(讨论稿)，市政府研究室要认真研究、充分吸收大家提出的意见和建议，进一步把《报告》修改好。应勇指出，要全力抓好明年开局工作，各区、各部门要尽快细化工作举措，明确路线图、时间表、责任人，对各项工作加快进度、加快落地，确保明年各项工作开好局、起好步。要牢牢守住城市安全底线和红线。城市是个生命体、有机体，必须敬畏城市，善待城市。要警钟长鸣，时刻绷紧安全这根弦，结合岁末年初的安

全工作特点，层层压实责任，聚焦人员密集场所安全、交通安全、消防安全、食品药品安全、生产安全等，全面排查整治安全隐患，切实防范遏制重特大事故发生。要切实保障市场供应，做好猪肉等主副食品保供稳价、水电气服务保障等工作。要有效保障困难群众基本生活，精心组织好实施好帮困送温暖工作，并加强对农民工工资支付情况的执法检查，切实保护好农民工的合法权益。同时，要按节点要求做好明年市“两会”准备工作。

应勇指出，岁末年初，要严守财经纪律，深入贯彻中央八项规定精神和本市30条实施办法，切实做到勤俭办一切事情、节约办一切活动，决不允许突击花钱。



### 今日论语

虹口北外滩有一段500米左右的临时贯通段，这个正对着东方明珠电视塔的观景“钻石位置”，却因并不临江而给人留下一丝遗憾。而今，经过多方努力，从国际客运中心到外白渡桥的这一断点终于打通了，长度约400米的亲水平台年底贯通，市民游客可以零距离亲近母亲河。

### 通堵点 解痛点 顺民心

这几天，上海不断有这样的“打通堵点”的好消息见诸媒体。宝山区杨泰路北延伸段辟通工程启动，这条因为种种原因被搁置十余年的断头路，终于被重新激活了。居民们激动地说：“期盼十多年的梦想，而今终于实现了！”在杨浦新江湾城和宝山淞南张行地区，铁路何杨线阻断了人们的出行。经过杨浦和宝山两区通力合作，国帆路跨铁路人行通道被打通了，白领和居民去400米外的地铁站，不用再绕行3公里。

这一桩桩好事、一件件实事，通的是堵点，解的是痛点，顺的是民心。

令人欣喜的是，我们身边还有许多“看不见的堵点”，也正在被想方设法疏通。比如，多层住宅加装电梯需求大，但实施起来困难多，最近本市十部门联合出台新规，打通了政策上的障碍，加大了支持力度，使这件民生工程得以更快地推进。又如，教育培训对每个读书娃的家庭来说都是要紧事，但培训市场上价高质次、卷款蒸发，甚至“套路跑”等种种乱象，都成为家长的“堵心事”和“痛心事”。前几天，市政府发布关于培训市场监管的《意见》和《办法》，堪称一场及时雨。

这也是“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，上海在着力推动解决人民群众“急难愁盼”突出问题上，在切实增强群众的获得感、幸福感和满意度上，取得的实实在在的成效。

应该看到，很多堵点和痛点是随着社会的发展变化而出现的新难题，也有不少历史遗留问题，但往往都是人民群众最关心最直接最现实的利益问题，也暴露出政府职能部门和基层工作中存在的不足。“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”要找准堵点和痛点，就要求各级领导干部进一步转变作风，真正深入一线，认认真真搞调查，诚心诚意听意见，进而主动作为，对症下药，为民解忧。

## 虹桥商务区今又推出一批9家重点平台项目和特色园区(楼宇) 全国首家同步受理企业和商标业务窗口开通

**本报讯** (记者 张钰芸 通讯员 吴赛华)继今年完成2批次25个特色园区(楼宇)授牌后，今天上午，虹桥商务区又推出新一批9家重点平台项目和特色园区(楼宇)，其中今天揭牌的虹桥商务区商标受理窗口(以下简称虹桥窗口)是全国首家统一市场监管体系下同步受理企业和商标申请业务的窗口。

贯彻《关于加快虹桥商务区建设打造国际开放枢纽的实施方案》中提出的“做优做强特色园区和特色楼宇……实施‘一地一策、一楼一案’聚商，打造贸易、科技、文化创新园区和特色楼宇”，经过梳理培育，包括虹桥富力国际企业

总部园、西郊国际金融产业园、虹桥国际创新医疗器械产业园、麦迪睿医械e港产业园、虹桥海外贸易中心经纬园区、虹桥旭辉企业总部园等6家特色产业园区，虹桥国际WE+人工智能富力中心、上海国际技术交易市场等2家特色楼宇，以及1个虹桥商务区商标受理窗口，今天上午揭牌，有助于加快虹桥商务区打造具有集聚辐射带动作用的高端服务产业集群。

作为国家知识产权局商标局和上海市市场监督管理局为支持将虹桥商务区打造成国际开放枢纽的一项重要举措，虹桥窗口试点开展统一市场监管体系业务同步受理企业和商

标申请业务试点工作，而这也是全国首家可以同时提供这两项业务的窗口。记者了解到，虹桥窗口将成为上海商标审查协作中心的延伸，可以将原来单独办理的商标注册变更等各项业务，在企业办理变更登记的同时一并办理。

虹桥商务区管委会企业服务处处长贾开京表示，虹桥窗口的试点工作有利于企业整合行政审批业务的申请与管理，有利于企业知识产权保护。“在统一市场监管体系下，将知识产权各项工作朝着更加有利于服务社会经济方向发展，让企业充分享受到市场监管体制改革的红利。”