

“丛林法则”下,美国不会是受益者

国际观察

于我有利,用之;于我不利,毁之。在美国的干扰下,世贸组织(WTO)上诉机构面临关门危机,特朗普政府的“实用主义”再次震惊世界。如果全球贸易规则得不到切实履行,世界经济将倒退回“丛林法则”时代,世贸组织总干事阿泽维多的警告值得美国认真听一听。因为在一个丧失秩序的世界,“美国第一”不会成为秩序,美国也不会从中受益。

对于世界贸易来说,明天将是黑暗的一天:作为世界贸易的“最高法院”,世贸组织上诉机构将因只剩最后一名法官,无法受理新案件。原因也很简单,美国第 29 次动用一票否决权予以阻挠,上诉机构在年底陷入停摆已成定局。

这一幕并不陌生。事实上,自 2017 年美国新政府上任以来,就以所谓上诉机构“越权

裁决”“审理超期”、法官“超期服役”等多项理由频频动用一票否决权,单方面反对启动新法官遴选程序,致使在任法官人数一再缩减。

美国人似乎忘了,自己也是世贸组织贸易规则的缔造者之一。二战后,美国认识到建立国际规则有利于美国利益,于是在 1947 年推动成立关税与贸易总协定,也就是世贸组织的前身。长期以来,美国没少利用上诉机制。据美媒统计,美国向世贸组织提起的大多数诉讼以胜诉告终。路透社称,“它得到一些重要胜利,但它更把目光盯在失败案件上”。

亲手毁掉自己的“作品”,展现的并不是“美国力量”,恰恰是恐惧。因为上诉机构是争端解决机制的重要组成部分,作为世界贸易的“最高法院”,不仅对国际贸易争端有终审判决权,裁决结果还具有强制执行。也因此,世贸组织被称作带“牙齿”的国际组织。而在全世界发起贸易战之后,“咬了”别人的美国也知道什么叫痛。越来越多国家诉诸上诉

机构,到处点火的美国疲于应对。

上诉机构停摆,安全和可预测的国际贸易环境消失,世界贸易和经济将驶向未知水域。届时世贸组织只能发布不具强制执行力的初裁报告,约束成员遵守国际贸易规则的能力大大削弱。上诉机构为各成员在贸易纠纷中摆脱丛林法则威胁、公平上诉提供了机会,一旦停摆,一些国家实力相对弱小的国家不得不面临无处讲理的境况。用美国智库卡托研究所专家西蒙·莱斯特的话来说,世界将“从一个以规则为导向的(国际贸易)体系向一个以力量为导向的体系转变”。

但美国忘了,经济全球化时代没有一个国家可以独善其身。特朗普发动了一场全球贸易战,将贸易大棒挥向四面八方。他宣称加征关税旨在保护美国利益,但大部分美国人认为受伤的将是美国经济。美国制造业已陷入衰退,工厂活动在 11 月连续第 4 个月收缩。经济下滑是由贸易紧张和全球增长疲软

推动的,而贸易战正在持续加剧增长疲软。“不确定性可能使经济活动瘫痪。”美国前财长萨默斯曾在大萧条以来最严重的经济衰退期间担任奥巴马总统的顾问,他日前对媒体说过一个意味深长的比喻,“里根总统当年关于核战争的声明,实际上也可以用于贸易战:你永远不可能打赢,也永远不应该打。”

天有显道,厥类惟彰。美国认为“丛林法则”替代了多边体系,可以实现弱肉强食的野心,但也不要忘了,“丛林法则”之所以能达到自然平衡,是因为还包含了结盟体系。上诉机构这颗“明珠”陷入危机,但各方维护多边贸易体制的努力不会止步,其中也包括中国。在积极推动解决上诉机构遴选僵局的过程中,中国一直在努力。目前,中国与 115 个世贸组织成员提交了关于启动上诉机构遴选的提案,联合欧盟等 40 个成员提交了关于上诉机构改革的提案,努力争取凝聚各方共识,持续推动相关问题解决。

首席记者 吴宇桢

弹劾听证会:没有新证据也能吵不停

美国司法部长和监察长就“通俄门”调查内斗

在 9 日美国众议院司法委员会弹劾听证会上,民主党与共和党召集的两位律师和两党议员就弹劾总统特朗普调查程序的正当性争论不休。截至目前,听证会并未提出有关弹劾调查的新内容,主要是对弹劾调查结果的总结、划重点。

代表律师激烈交锋

民主党坚持认为,特朗普扣留美国对乌克兰军事援助,并推动乌克兰调查前副总统拜登的做法与美国的政策背道而驰,并使俄罗斯和特朗普本人从中受益。

代表共和党的律师卡斯特驳斥民主党指控特朗普与乌克兰总统通话内容涉嫌“滥权”,称这并不意味着总统寻求个人政治上的支持。

民主党反击说,特朗普在通话中寻求调查拜登政治污点的含意再清楚不过。代表民主党的首席律师戈德曼说,特朗普和乌克兰总统通话记录的“纸面意义显而易见。”

多次尝试停止程序

听证会上,共和党抨击民主党为阻止特朗普连任使尽浑身解数,为弹劾而弹劾。共和党多次严正反对民主党代表律师对特朗普不利的指控,尝试阻碍弹劾程序。

共和党还多次要求公开唱票表决,包括停止听证程序和“消灭”负面评论等,但都在党派投票中被民主党多数否决。民主党资深



两党代表律师在听证会前握手

图 5

众议员纳德勒回应说,在列出弹劾调查的理由时,很避免对特朗普有负面言论。

司法部内部起分歧

美国司法部监察长霍洛维茨 9 日发表报告称,联邦调查局(FBI)对特朗普“通俄门”的调查是正当的,不存在任何政治动机。

霍洛维茨进行了 170 多次询问,涉及 100 多名证人,包括前联邦调查局长科米、前司法部长林奇、前司法部副部长耶茨以及联邦调查局特工等,报告结论削弱了特朗普

声称他是“猎巫”目标的说法。

特朗普随即于白宫发表讲话,称报告“企图颠倒是非,并且很多人都涉入其中”。

与此同时,司法部长巴尔也拒绝霍洛维茨的相关结论。巴尔发表声明说:“监察长的报告清楚地表明,FBI 对大选进行了侵入性调查,我认为这不足以证明所采取的步骤是合理的。”

美联社认为,巴尔的表态是“不寻常的转折”,因为司法部长通常不会对监察长调查报告表示异议。

乔伊



新西兰怀特岛火山喷发

新西兰火山突喷发或有中国公民受伤

本报特稿 据中国驻新西兰大使馆网站消息,9 日新西兰怀特岛火山喷发导致 5 人死亡,多人受伤或失踪,新西兰称有中国公民受伤,进一步信息待确认。

火山喷发时怀特岛上共有 47 人,已确认 5 人死亡,8 人失踪,34 人受伤入院,其中 3 人已出院,31 人仍在接受治疗。新西兰警方表示,遇难者身份和国籍暂时无法确认。

新西兰地理科学研究院科学家斯科特说,火山喷发前毫无征兆,“一分钟前还平静如常,突然就大规模爆发”。监控显示,火山喷发前曾有部分游客接近火山口。

怀特岛是一座活火山岛,火山长期活跃,经常喷发出浓烟和气体,地表温度高,景观奇特,是新西兰著名旅游景点。人们可以乘船或坐直升机游览火山岛,如果安全条件许可甚至可以进入火山口。

图 10

应急基金需10亿美元

联合国秘书长“讨捐”

本报特稿 联合国秘书长古特雷斯 9 日在纽约联合国总部发出呼吁,希望各会员国慷慨解囊,尽快落实将联合国中央应急基金扩充至 10 亿美元的承诺。

联合国中央应急基金高级别募捐会议当天在联合国总部举行。该基金于 2006 年启动,为受自然灾害和武装冲突影响者提供人道主义援助,每年通过各国政府、私营部门和个人捐助获得资金。起初每年募集目标是 4.5 亿美元,2016 年联大通过决议,决定到 2018 年将年度募集目标定为 10 亿美元。2018 年基金募集资金 5.54 亿美元,创年度纪录。

古特雷斯说,基金启动 13 年来共拨款超过 60 亿美元,支持 104 个国家的援助项目,2019 年支持了也门、阿富汗等 44 个国家的人民。古特雷斯保证将提高基金的反应速度和工作效率,增强基金工作的创新性,呼吁各国尽快落实将基金扩充至 10 亿美元的承诺。

联合国负责人道援助事务的副秘书长洛科克说,2020 年预计全球每 45 人中就有一人需要人道主义援助,援助资金需求近 290 亿美元。为此,中央应急基金将采取两方面措施,一是做好应对预案,提前介入危机,在减少资金消耗的同时取得更大的援助效果;二是合理设计援助项目,确保援助能够到达最需要的人群,扩大援助覆盖面。

“诺曼底四国”峰会同意稳定乌东局势

本报特稿 “诺曼底模式”峰会领导人 9 日在巴黎会议结束后通过公报,同意采取措施稳定乌克兰东部地区局势。

公报包含三点内容,“冲突区局势稳定的当下措施”“明斯克协议政治条款落实措施”和“后续工作”,指出顿巴斯问题明斯克协议仍是“诺曼底模式”的工作基础。公报表示,拟于明年 3 月底在顿巴斯的三个新点隔离双方力量,呼吁联络小组确保今年年底前在顿巴斯“全部换全部”交换被俘人员。

俄罗斯总统普京在会议后称,公报强调了无条件履行明斯克协议的别无选择性,希望顿巴斯双方力量隔离分阶段继续下去,撤离地段将进行排雷工作。普京表示,“诺曼底模式”峰会工作非常有益,俄罗斯将尽一切努力作出力所能及的贡献,局势在“变暖”。

乌克兰总统泽连斯基在峰会结束后与普京单独会见,这是泽连斯基就任乌克兰总统后首次与普京会见。乌克兰能源与环境保护部长和国家油气公司负责人参加会见,讨论俄罗斯天然气过境乌克兰对欧洲输气事宜。

“诺曼底模式”四国峰会始于 2014 年,当年法国以纪念诺曼底登陆为契机,邀请俄罗斯、乌克兰和德国领导人在诺曼底磋商,寻求解决乌克兰危机。