



“轨道上的长三角”将成现实

长三角一体化发展规划纲要解读·交通篇

一体化 如何影响你

“实现长三角区域一体化的基础,就是实现长三角交通一体化。”昨天,上海城市发展改革研究院城市区域研究所所长屠烜告诉记者,在可以遇见的未来,便捷、高效、通达的交通系统,将构建起密布长三角区域的网络,并且颠覆我们对于目前生活的诸多认知。

屠烜说,在最近国务院印发的《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》(下文简称《纲要》),与去年6月发布的《长三角地区一体化发展三年行动计划(2018-2020年)》(下文简称《三年行动计划》)中,都将“协同建设一体化综合交通体系”摆在了极其重要的位置。

一小时通勤 跨省上班成现实

在《三年行动计划》中,加快轨道交通网络建设位列一体化交通之首,而在《纲要》中更是提出了建设“轨道上的长三角”,并且借此实现“同城化通勤”这一目标。

日本首都圈是以东京为中心,涵盖周边三县巨大的城市圈,也建立了世界首屈一指的交通网络。每天有上千万人次通过轨道交通实现通勤,其中许多人并不居住在东京,而是通过JR、私铁这样的城际轨交从各个周边城市向东京汇聚,这就是“同城化通勤”。

“如果说高铁、动车就是‘动脉血管’,城市轨交是‘毛细血管’,那么对于未来长三角交通一体化最急需的,就是在两组血管中间增加一



位于上海青浦区朱家角镇的长三角一体化示范
区公交枢纽站
本报记者 徐程 摄

2007年,我采访了一个“4号车厢聚乐部”,一群有着共同经历的“异地通勤族”,家在苏州,公司在上海,每天乘坐火车往返通勤。我跟着他们其中一人,从苏州到人民广场体验上班,用了不到1小时。

12年过去了,新技术已然让整个社会翻天覆地,而推动长三角一体化实现的政策更是不断地

个环节。”屠烜说,日本的JR与私铁这类城际轨交,就承担了一个作用。在《纲要》中,城际轨交的建设已经被列入计划。

屠烜认为,单程通勤时间控制在1小时内,是比较理想的通勤状态,只要轨交足够便捷快速,家住苏浙,上班在上海的生活方式则完全可以实现。8时从江苏、浙江的家中出发,9时就能抵达位于上海人民广场的办公室打卡,这样的场

畅想一体化

诞生落地。如今我毫不怀疑,当年“4号车厢聚乐部”一小群人的创举,以后将变成一种司空见惯的生活方式。

再过不到1个月,《三年行动计划》的最后一年2020年即将到来,未来已经触手可及。我们完全可以畅想这样的生活:上班在上

景并非异想天开。

一张卡畅行 公路没有收费站

要实现“同城化通勤”,光建设城际轨交还不够,“软件”也必须跟上。“在日本,只要购买一张‘西瓜卡’就可几乎坐遍所有轨交线路,而未来的长三角也会出现这样一种公交卡。”屠烜说实现这一目标并非易事,因为涉及到不同区域行政与企

业市的利益分配与协调,但也是长三角交通一体化实现过程必经之路,在《三年行动计划》中,完善公交服务一体化已被列入方案——在未来只需一张卡,就足矣畅行长三角。驾车族也能很快感受到一体化交通带来的巨大变化。如今细心的驾车族已经发现,高速公路上的ETC通道成为主流。根据《纲要》规划,长三角将率先进入省际公路无收费站时代。

业的利益分配与协调,但也是长三角交通一体化实现过程必经之路,在《三年行动计划》中,完善公交服务一体化已被列入方案——在未来只需一张卡,就足矣畅行长三角。

驾车族也能很快感受到一体化交通带来的巨大变化。如今细心的驾车族已经发现,高速公路上的ETC通道成为主流。根据《纲要》规划,长三角将率先进入省际公路无收费站时代。

一城三机场 便捷客运转驳快

在长三角交通一体化时代,今后飞往上海的航班不一定要降落在上海,规划中的南通新机场将成为“第三种选择”。

根据《纲要》,长三角将合力打造世界级机场群,规划建设南通新机场,成为上海国际航空枢纽的重要组成部分。

屠烜表示,必须与新机场同时配套的,是便捷的客运系统,比如通过城际轨交与市内交通的配合,缩短乘客往返机场的通行时间。

另一个市民将有明显感觉的改变,就是现在道路上随处可见的集装箱卡车。当长三角交通一体化实现后,恐怕很难再看到这些庞然大物的身影。

一轨进港口 公路集卡少踪迹

屠烜表示,目前我们看到集卡,大部分承担港口航运接驳运输的作用,长三角交通一体化给出了更为高效的方案。

根据《纲要》规划,将完善区域港口集疏运体系,推进重点港区进港铁路规划和建设。加强内河高等级航道网建设,推动长江淮河干流、京杭大运河和浙北高等级航道网集装箱转运通道建设,提高集装箱水水中转比重。

这就意味着,今后铁路将直接通到深水港周边,货物直接用火车运输,或是通过内河航道走水路运输,需要通过公路长途运输的货物将会大幅度减少,集装箱卡车届时很可能难寻踪影。本报记者 李一能

30年后,有700万上海人要养老

沪苏皖浙四地已在异地养老服务领域做尝试

“上海老龄高峰值将出现在本世纪中叶,也就是说,再过30年,就将有700万老年人面临养老‘难题’。”在昨天举行的上海交通大学·神户大学联合论坛上,上海市福利中心主任、养老服务行业协会会长徐启华说,现代养老,已是一个社会通力合作的问题,也将从解决“有没有”向解决“好不好”的转变。

“市场放开、城乡均衡发展、跨区养老、长期护理保险等,或许是解决老龄化社会的几大‘良方’。”

上海老龄化“跑”在前

日本是世界上老龄化程度最严重的国家,也被称为应对人口老龄化最成熟的国家。日本政府一直在完善社会保障体系,设置了健全的法制来保障老年人的权益。在日本,从1951年推出“社会福祉法”开始,日本就持续推出了一系列社会福祉政策,其中,有针对高龄雇佣、高龄者医疗的法律,也有健康增进、介护保险法修正等政策。

上海交大国际与公共事务学院院长、老年长期照护研究所所长章晓懿说,中国的老龄化程度比日本晚了20年左右,但上海的老龄化“跑”在了全国前列,其实和日本现状比较接近。“从波峰到振幅,中

国和日本的人口数字曲线其实颇为相似。这也使得日本养老政策特别有借鉴意义。”

鼓励发展异地养老

截至去年底,上海拥有712家养老机构,设有14.42万张的养老床位。但是,上海的养老仍然存在“住不进”“住不起”或“不愿住”的问题。“近年来,上海9073养老服务格局初步形成并不断深化,在推动居家养老、机构养老的同时,也把发展社区嵌入式养老作为重要的解决形式。但是,即便如此,到了本世纪中叶,要在上海为700万老人提供养老服务,也是一个难题。”徐启华说,随着长三角一体化成为国家战略之后,沪苏皖浙四地民政部门已经在养老服务领域进行了一些尝试,鼓励发展合适的异地养老模式,比如,推进了养老服务标准互认、探索建设区域养老服务数据资源中心等。

徐启华说,5G、人工智能等信息、科技技术的进步和发展,养老服务也有了新的行业业态。“养老行业,从原先最典型的劳动密集型行业,逐渐向高科技深度介入的行业转变,康复大数据、智能康复器械等运用到了养老康复之中。”扬州大学医学院就引入了一套日本

长野县看护大学研发的Salus远程医疗系统,用于扬州当地的智能养老看护试点,这套系统具有高画质、高音质、低延迟以及软件安全性强等特点,可用于远程诊疗、远程手术指导等。

重新激活老人“活力”

章晓懿说,和中国老人相比,日本老人更有“活力”,而这正是联合国老年人纲领的变化:从1990年的健康老龄化,积极迈向1999年的积极老龄化。2018年出版的日本《老龄社会白皮书》里提到,日本的老年人相关制度正不断完善,不仅人口平均寿命在延长,老年人组成的“终身劳动”社会也在形成,今后日本的改革再进一步将退休年龄延长到70岁,为此通过各种政策法规确保多形式的老年人就业。

“中国的老人也正变得越来越有活力。2015年,有一项及以上社会参与活动的老人占了56%,而这个比例在2011年只有50%。”章晓懿说,在上海,“老伙伴”计划让低龄老人帮高龄老人,也是一种正在尝试的“活力老人”的形式。据2017年调查,上海有20万低龄老人参与照护了4万高龄老人。

本报记者 马丹

长三角一体化进入密集施工期

数”,此项研究采用城市流数据70个子指标来观察长三角高质量发展。

研究者认为,长三角目前基本形成以中心城市作为主要资源配置节点向外辐射的较为密切的一体化发展网络,由27个城市组成的长三角中心区也是网络最为密集、一体化程度最高的地区。其中上海一体化指数最高,作为整个长三角的龙头城市,在长三角资源配置网络中的核心节点作用较为明显;南京、杭州、苏州、合肥、宁波等区域性中心城市成为枢纽型节点城市。

研究者也指出,高质量发展呈现“金字塔”型结构,区域发展仍不均衡;功能和产业关联颇具规模,“创新链”和“产业链”协同仍有待提升;生态发展趋向协同,生态效益与经济效益有待进一步协调。

在寻找“强劲活跃增长”方案的同时,与会专家也提出谨慎观点。国务院参事仇保兴在演讲中以阿联酋马斯达尔等国外城市发展经验和教训为例,指出城市发展尤其是低碳生态新城建设应选择建造成本适当、自身可持续、可复制推广、自进化改进的“韧性”均衡模式,同时应重视“人”才是城市建设的核心,新建设应考量多元文化背景的人的集聚。

本报记者 易蓉

“长三角区域一体化按下了‘快进键’,在非常‘热’中我们也需要一些‘冷’思考。”上午,上海财经大学长三角与长江经济带发展研究院执行院长张学良教授在世界级城市群建设与长三角一体化发展论坛上说,把握长三角“全国发展强劲活跃增长极”的战略定位,速度和质量是关键。

他的观点也是许多专家学者的共识。昨天和今天,在上海财经大学举办的首届长三角国际论坛,专家学者针对“区域一体化与可持续发展”“长三角一体化背景下的政府公共服务供给”“公司金融和金融市场”“数据赋能与长三角一体化”“世界级城市群建设与长三角一体化发展”开展研讨。

“长三角一体化发展国家战略已进入密集施工期。”上海市副市长陈群在昨天论坛开幕式上表示,下一阶段,上海将充分发挥牵引带动作用,紧密携手苏浙皖三省,聚焦重点领域、重点区域、重大项目和重大平台,全面推动长三角一体化高质量发展。北京大学新结构经济学研究院院长林毅夫、上海财经大学校长蒋传海等也做了重要发言。

上海财经大学长三角与长江经济带发展研究院在论坛上发布“长三角一体化与高质量发展系列指