

把长三角建成强劲活跃增长极

专家解读《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》



首席记者
方翔

昨天,中共中央、国务院印发了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》(下简称“《纲要》”)。而就在一个月前的11月1日,长三角生态绿色一体化发展示范区在上海揭牌。已经迈入发展“快车道”的长江三角洲区域,正向建成我国发展强劲活跃增长极而稳步前进。

浓墨书写新篇章

长三角是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。公开资料显示,在这片国土面积仅占全国总面积3.7%的地区,拥有2.2亿常住人口,贡献了全国近1/4的GDP,近40%的进出口总额。未来,长三角一市三省35.8万平方公里的土地上,会呈现一个怎样的发展格局和面貌?

《纲要》指出:到2025年,长三角一体化发展取得实质性进展,跨界区域、城市乡村等区域板块一体化发展达到较高水平,在科创产业、基础设施、生态环境、公共服务等领域基本实现一体化发展,全面建立一体化发展的体制机制;到2035年,长三角一体化发展达到较高水平。

《纲要》提出,推动形成区域协调发展新格局。发挥上海龙头带动作用,苏浙皖各扬所长,加强跨区域协调互动,提升都市圈一体化水平,推动城乡融合发展,构建区域联动协作、城乡融合发展、优势充分发挥的协调发展新格局。提升上海服务功能。面向全球、面向未来,提升上海城市能级和核心竞争力,引领长三角一体化发展。围绕国际经济、金融、贸易、航运和科技创新“五个中心”建设,着力提升上海大都市综合经济实力、金融资源配置功能、贸易枢纽功能、航运高端服务功能和科技创新策源能力,有序疏解一般制造等非大都市核心功能。形成有影响力的上海服务、上海制造、上海购物、上海文化“四大品牌”,推动上海品牌和管理模式全面输出,为长三角高质量发展和参与国际竞争提供服务。依托交通大通道,以市场化、法治化方式加强合作,持续有序推进G60科创走廊建设,打造科技和制度创新双轮驱动、产业和城市一体化发展的先行先试走廊。

民建中央副主席、上海市政协副主席、民建上海市委主委周汉民表示,《规划纲要》写就了长三角一体化工作的重点、要点和难点,最重要的是,长三角高质量一体化发展,一要强化高质量,二要强调高质量,最好的时机就是我们正在准备拟制的十四五规划,要编制长三角一体化高质量的规划,不是三省一市先搞,然后凑在一起,而是要联合团队做联合规划,最后分成三省一市的篇章。

协调共建新亮点

《纲要》提出,在推进长三角一体化发展过程中,要遵循“创新共建、协调共进、绿色共保、开放共赢、民生共享”五项原则。在中国科学院



新民眼

龙头带动 各扬所长

方翔

长三角一体化发展,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。昨天,《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》(下称《规划纲要》)公布。这是长三角地区当前和今后一个时期一体化发展的纲领性文件,也是今后长三角地区制定相关规划和政策的依据。

全国发展的强劲活跃增长极、高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区和新时代改革开放新高地——根据中央赋予的“一极三区一高地”战略定位,长三角将在全国改革发展大局中扮演更重要的角色,担起更重要的使命。

根据《规划纲要》,到2025年,长三角城乡区域协调发展格局基本形成。上海服务功能进一步提升,苏浙皖比较优势充分发挥。城

市群同城化水平进一步提高,各城市群之间高效联动。省际毗邻地区和跨界区域一体化发展探索形成经验制度。城乡融合、乡村振兴取得显著成效。以数字来体现的话,到2025年,长三角中心区城乡居民收入差距控制在2.2:1以内,中心区人均GDP与全域人均GDP差距缩小到1.2:1,常住人口城镇化率达到70%。

《规划纲要》从推动形成区域协调发展新格局、加强协同创新产业体系建设、提升基础设施互联互通水平、强化生态环境共保联治、加快公共服务便利共享、推进更高水平协同开放、创新一体化发展体制机制等七大方面,提出了系列改革举措。其中,《规划纲要》明确发挥上海龙头带动作用,以上海“五个中心”“四大品牌”建设,推动上海品牌和管理模式全面输出,服务辐射长三角。

在推进长三角一体化发展战略实施过程中,总书记反复强调上海要当好龙头,这既要努力拉长长板,更要积极贡献长板,为其他地区发展赋能提速。江苏、浙江、安徽也纷纷出台了相关方案:江苏提出,要重点推进产业创新、基础设施、区域市场、绿色发展、公共服务和省内全域的“六个一体化”,打造具有全球影响力的科技产业创新中心和具有国际竞争力的先进制造业基地;浙江要求加快推动全省域、全方位融入长三角,并结合浙江实际,启动实施高水平建设大湾区、高标准建设大通道、高起点发展数字经济、高层次扩大对外开放等九项重点任务;安徽紧扣“一体化”和“高质量”两个关键,坚持上海龙头带动,联手苏浙,扬皖所长,打造具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地、绿色发展样板区,推动制造业高质量发

展,推进城乡深度融合,建设长三角联通中西部的重要开放枢纽。

通过发挥上海龙头带动作用,苏浙皖各扬所长,牢牢把握“一体化”的核心内涵,深化分工合作,扬长避短,优势互补,加快提升区域发展整体能级和核心竞争力。长三角将努力打造全国强劲活跃增长极,发挥好一体化制度创新“试验田”作用,全力推动长三角实现更高质量一体化发展。

唯有站高谋远,才能把握机遇。我们有理由相信,随着《规划纲要》的发布,长三角一体化发展将迈入“快车道”,各地将紧扣“一体化”和“高质量”两个关键,强化“一体化”意识、“一盘棋”思想,强化上下对接、左右对接、内外对接,明确职责分工,加强工作协同,把各方面资源和力量更好统筹起来,形成整体工作合力,携手做好长三角一体化这篇大文章。

南京地理与湖泊研究所研究员、长三角地区一体化发展决策咨询专家陈雯看来,创新共建,就是要把握制度创新和技术创新两个层面。

陈雯表示,要用新发展理念,创新发展里面(包)含技术创新。长三角真正要变成高质量的地区,怎么去突破技术创新?这里面也是长三角怎么能够通过联盟、一体化的合作,破除一些卡脖子的技术,同时有一些集成性的成果出来,进而带动产业发展。

上海市政协常委、市政协人口资源环境建设委员会主任陆月星认

为,五项原则中“绿色共保”的提出非常值得关注,对于长三角一体化过程中,要着力解决好生态保护与经济发展、城市与乡村、示范区与周边区域、政府与市场等四大关系问题。

区域发展新升华

值得注意的是,此次《纲要》指出,要推动都市圈同城化。以基础设施一体化和公共服务一卡通为着力点,加快南京、杭州、合肥、苏锡常、宁波都市圈建设,提升都市圈同城化水平。统一规划建设都市圈内路、

水、电、气、邮、信息等基础设施,加强中心城市与都市圈内其他城市的市域和城际铁路、道路交通、毗邻地区公交线路对接,构建快速便捷都市通勤圈。要推动中心城市非核心功能向周边城市(镇)疏解,在有条件的地方打造功能疏解承载地。

《纲要》提出,要推进都市圈协调联动。加强都市圈间合作互动,高水平打造长三角世界级城市群。推动上海与近沪区域及苏锡常都市圈联动发展,构建上海大都市圈。也就是说,在长三角,各大都市圈在空间上是存在重叠的,比如上海大都市

圈,就包括了周边的苏州、无锡、嘉兴等地,与苏锡常都市圈、杭州都市圈都存在重叠。但这也恰恰体现了都市圈之间的紧密合作与联动。

“一体化里面最核心的一个问题就是怎样建立区域协调机制,这里面最核心的一个问题是边界合作问题。”陈雯表示,一体化示范区不是新城新区的概念,它的功能是不同的行政区划主体怎么能够协调,要形成管理的跨界规则和制度体系,此次《纲要》提出了很多助力三省一市协调推进的新举措,值得关注。