



# 临港的“破”与“立”

宋宁华

新民眼

今天,临港新片区迎来揭牌100天的好日子。“苟日新、日日新、又日新。”日新月异,在临港可谓是最真实的写照。8月20日,一个云淡风轻的日子,滴水湖畔掀起“红盖头”,也翻开了中国改革开放的新篇章。

短短的100天里,临港高潮迭起,出台的政策“礼包”密度之高、力度之大,远比人们想象更精彩。针对成立之初人们提出的痛点、难点,临港人不回避、不畏难,主动出击,一追到底。

外国人才为工作机会、居留时间犯愁,那就出台海外高层次人才办理工作许可、永久或长期居留手续“绿色通道”;国内人才为户口、房子焦虑,那就打出户口、购房“组合牌”。眼看人气旺了,临港开始出现“幸福的烦恼”,道路拥堵起来,于是S2、S3等新建和延伸工程等旋即上马;来办事的人多了,临港新片区“一网通办”1.0版在“双十一”火速上线,让来临港办事的企业像网购一样轻松;对临港

“心向往之”的年轻人多了,干脆将招聘会直通车开进大学校园,只要是人才,临港张开双臂欢迎你!

新片区花落临港,有其必然理由。再出发的临港要走上新征程、实现特殊经济功能区的新使命,不仅是功能的拓展、产业的升级,更需要不破不立的决心,敢于逢山开路、遇水搭桥的果敢。为了支持临港新片区的发展,《临港50条》中的第一条就确定了“政策从优”原则,这是第一次出现在上海制定的相关政策,从顶层设计上为临港引进了源头活水,让其始终能够保持政策的鲜活度和吸引力。

承担着特殊使命的临港新片区需要顶层设计,也需要从实践中来、到实践中去的“临港式探索”;和新片区发展相适应的,予以保留;和新片区发展有“违和感”的,不惜伤筋动骨、大动干戈。在新片区成立后,“临港管委会”的牌子被“临港新片区管委会”替代,但更

重要的是如何针对新片区的新定位,再造内部管理架构。经过内部机构调整后,临港新片区管委会15个内设机构紧扣中央对于新片区功能定位和发展目标的需求,合理设置、精准匹配,为新片区跑出加速度提供了坚强的组织保障。

要落实习近平总书记关于“五个重要”的要求,亟需打破固有的思维定势、发展模式,寻找改革的突破口、创新点。比如,要统筹发展在岸业务和离岸业务的重要枢纽,无论在金融监管规则还是税收等配套支持政策,都要加快和国际接轨,打通业务创新的“最后一公里”。

同时,在“五个重要”中,无论是“走出去”还是“引进来”,和吸引要素型的开放不同,临港的开放更多的是一种制度的开放、一种百尺竿头更进一步的革新;其中,人才是一切改革的基石。有人大致算过一笔账,2035年,临港新片区要实现区域生产总值超过1万亿美元的

目标,每年至少要引进10万名以上的“各路神仙”、八方人才。为此,临港的人才政策,不仅是几个利好政策带来的“涨停板”;更关键的是彻底转变观念和用人体制,从企业需求、人才视角,将衡量人才的权力交给企业和市场,用政策吸引人,用事业留住人,让他们在临港成为大有作为的“金凤凰”。

临港新片区甫一成立,就拿出“开局就是决战,起步就是冲刺”的精气神,掀起了建设的高潮。临港百日,则从冲破迷雾的起步阶段,迎来了发展的第一个飞跃期。为什么人们说到临港,屡屡提及特斯拉?因为和一般的招商引资不同,它代表着临港时不我待、抢占世界高新产业制高点的义无反顾和稳扎稳打。国产半导体、生物医药、机器人等产业的顶尖自主创新企业“领头羊”纷纷来临港安营扎寨,形成了产业集群的良好生态圈,因为在他们眼里,“选择临港,就是选择了未来”!

## 用政策吸引人 拿事业留住人

上海自贸区临港新片区今迎揭牌百日

在中国,人们常用“百日宴”的习俗庆祝新生命的成长。今天是上海自贸试验区临港新片区揭牌100天的日子,在这块热土上,新政频出、企业纷至……临港新片区的宏伟蓝图刚刚绘就,便迅速转入密集施工期,一系列“热气腾腾”的变化正悄然发生,向世人展现出生机盎然的无限空间。

### 引人才,高招迭出

这几天寒意渐浓,但临港依然热热闹闹,位于临港软件园的新片区人才服务中心正迎来新一波咨询小高峰。自从上周临港发布《支持人才发展若干措施》后,11号窗口工作人员魏兆润每天要接上百个咨询电话,服务中心业务接待量明显上升。“这些电话大多是企业职工、高校教职工打来的,想要了解居转户年限缩短、特殊人才、核心人才落户等政策如何操作、何时落地。虽然隔着电话,但我听得出,大家心情都很迫切;我一一耐心地回复他们,专门的窗口很快就要设立了,政策落地不远了。”

魏兆润口中的“专门的窗口”指的人才服务中心根据最新的人才政策及购房定向微调等政策,将增设“居转户”“购房资质认定”受理窗口。人才服务中心主任厉志冲告诉记者,尽管办理网站上已出现“居转户7转5.5转3”的选项栏目,但办理流程上仍需要上传相关认定资料,包括临港新片区管委会出具的推荐函。“什么样的人符合落户条件,需要管委会来认定,因此只有窗口设立后,相关工作才能正式启动。目前,我们也在和临港新片区管委会人力资源处对接相关事宜,让窗口尽快开出来。”

良禽择木而栖,为了筑巢引凤,临港新片区铆足劲,放大招,用贴心的政策向天下豪杰广发“英雄帖”。更为特别的是,临港的用人政策不拘一格降人才,将“金领”“白领”“蓝领”全部纳入引进范围,在实行更加灵活的用人机制中作出了探索。

比如,海昌海洋公园的虎鲸饲养员,学历不高,却是“能养好价值一个亿的虎鲸”的宝贵特殊人才,但若按学历“一刀切”,就被拦在人才引进大门外。针对过去很多技能人才因学历不高无法享受落户政策的情况,临港的人才新政很大程度上改善了这一情况,让企业得以根据自身需求自由选才,形成了科学合理高效的人才认定评价系统。

### 改机构,刀刃向内

除了大开便利之门集聚全球人才,临港新片区管委会还刀刃向内,进行机构设置调



临港新片区人才服务中心迎来新一波咨询小高峰  
本报记者 陈梦泽 摄

整,实现了内部资源的再造。

11月18日,临港新片区管委会举行机构设置调整后的首个干部大会。会上宣布了新片区管委会设置15个内设机构。此次机构设置有别于常规,首度设立了制度创新和风险防范处、高新产业和科技创新处、特殊综合保税区处(航运处)等,凸显出改革创新的价值导向。

如今,走入临港新片区管理委员会,办公室铭牌已全部更换,各部门工作开展有条不紊。制度创新和风险防范处负责人吴群峰告诉记者,机构调整后工作内容变得更聚焦、身上扛的担子也更重了。“如果把制度创新比作发动机,推动临港新片区向前冲;那么风险防范就是压舱石,确保一往无前的同时也要行得稳,两者并驾齐驱。”

重担在肩,如何更好开展工作,以应对新挑战?这成为吴群峰和同事们反复研讨的话题。“其他工作可以精准划分到具体条线,但制度创新涉及方方面面,既要求是某个领域的专才,又得是了解新片区整体发展的通才。我们明确了小组化工作模式,统分结合,互相协作,聚合力完成好各项任务。”

### 冲锋号,用事业留住人

100天来,临港新片区成长得怎么样?数字是最好的答案。记者了解到,揭牌3个多月以来,临港新片区聚焦“卡脖子”等关键领域,全面铺开招商引资工作。管委会和各开发主体累计接洽项目1000余个,已签约落地项目和有签约意向项目超过80个。生产制造类投资超2亿元、设计研发类投资超5000万元,重点项目正在对接的有34个,其中5个项目已签约落地,7个项目基本明确签约意向。

新片区发出“冲锋号”后,一批高新产

业“大腕”纷纷落户临港。集成电路板块,华润微电子、杜邦等一批国内外知名企业将落户新片区。生物医药板块,集中签约了真实生物、药明康德等一批涵盖研发、高端制造的重点项目。人工智能板块,商汤科技等将在临港设立人工智能超算中心。航空航天板块,西班牙莫德斯、上飞装备等飞机组装机、部件生产和服务配套的国内外知名企业拟在新片区落地项目。新能源汽车方面,德国SAS驾驶舱和圣戈班汽车玻璃研制等特斯拉、上海汽车配套项目也在临港落地。

金融集聚方面也取得“真金白银”的重大突破,建行等四大行和交行、浦发银行、上海农商行、上海银行8家银行先后设立新片区分支(行),陆续开展金融创新业务,并明确一批理财、期货、科技保险、资管子公司和总行级相关业务中心的落户意向。在离岸业务上取得突破性进展,建行搭建了新片区首个跨境双向人民币资金池,农行办理了新片区首笔境外银团3500万欧元贷款,浦银租赁与法国达飞轮船落地新片区首单1.09亿美元的跨境船舶租赁业务。

临港新片区揭牌当天,记者曾采访过首批落户企业之一——上海君实生物工程有限公司首席运营官冯辉。他表示,企业从上海自贸区张江片区的一间研发实验室起步,如今正在临港新片区布局产业化项目,未来希望形成研发在张江、生产在临港的“一体双翼”发展格局。而揭牌时的“希望”,在100天的短短日子里,已经成为触手可及的现实。如今,该公司在临港一期已投资18亿元,用于生产和研发;二期也在规划中。“对于企业而言,人才、税负等政策是‘吸睛’的第一个亮点;但能让企业留下来、扎根临港,最终拼的还是事业发展的机遇和前景。” 本报记者 杨欢 宋宁华

本报讯(记者宋宁华 杨欢)今天下午,中国(上海)自由贸易试验区临港新片区管委会召开产业地图发布暨重大项目签约仪式,正式向社会发布《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区产业地图》。同时,又有7个重大项目签约落地,涉及总投资超150亿元。发布会上,临港新片区投资促进服务中心也正式揭牌,将进一步助力提升临港新片区招商引资服务水平。

记者看到,在刚刚“出炉”的临港新片区产业地图上,包括了前沿产业功能区、战略协同功能区、高端服务功能区等分布图、定位图,还针对集成电路、人工智能、生物医药、航天航空等重点产业布局有了详细的规划,仿佛“大珠小珠落玉盘”,让人一目了然。

临港新片区管委会专职副主任陈杰介绍,突出产业发展、打造特殊经济功能区是临港新片区建设任务的重中之重。和上海自贸试验区原有片区相比,新片区更着眼于构筑上海长期发展优势,立足临港地区已有的产业基础、空间优势,把“建设具有国际市场竞争力的开放型产业体系”放在更突出和重要的位置,在营商环境、人才政策及税制安排等核心环节,提出一系列配套措施。

在此次发布的产业地图中,可看出新片区产业定位承载着国家的战略使命,立足“卡脖子”和新兴产业关键技术环节的创新,重点围绕前沿产业、高端服务、创新协同三大功能,聚焦集成电路、人工智能、生物医药、航空航天、新能源汽车、装备制造、绿色再制造七大前沿产业;在金融、贸易、航运等服务领域与原有片区形成错位,重点发展新型国际贸易、跨境金融服务、航运服务、信息服务、科技创新服务五大现代服务业。

新片区自8月20日挂牌成立以来,得到了社会各界的广泛关注和热情参与,整体取得良好开局。此次新落地的7个重大项目中,不仅有上飞装备、盛美半导体等自主品牌项目,还有东电电子、昕原半导体等拥有世界先进技术的知名外资项目,这些都体现出临港新片区的产业开放度和吸引力正在持续提升。

发布会上还举行了临港新片区投资促进服务中心揭牌仪式。中心成立后,将在新片区管委会的领导下,负责临港新片区内的投资促进服务工作,主要包括招商统筹、人才服务等,让更多企业近悦远来。

大珠小珠落临港  
临港新片区产业地图发布暨重大项目集中签约仪式举行