

《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》十大看点



示范区执委会
本报记者 徐程 摄

一体化示范区范围包括上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉兴市嘉善县,面积约2300平方公里。同时,选择青浦区金泽镇、朱家角镇,吴江区黎里镇,嘉善县西塘镇、姚庄镇作为一体化示范区的先行启动区,面积约660平方公里。

从《总体方案》内容看,具体有十大看点——

看点一 一体化示范区的角色定位:实施长三角一体化发展国家战略的先手棋和突破口。

看点二 一体化示范区的初心使命:初心是生态绿色和一体化,使命是两个“率先”(率先探索将生态优势转化为经济社会发展优势,率先探索从项目协同走向区域一体化制

10月25日,国务院正式批复《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》;昨天,国家发展改革委网站公布全文。

《总体方案》由总体要求、定位和目标、率先探索将生态优势转化为经济社会发展优势、率先探索区域生态绿色一体化发展制度创新、加快重大改革系统集成和改革试点经验共享共用、强化实施保障等6个部分组成,明确了45条具体任务。



新民图表 叶聆 制图

度创新)。

看点三 一体化示范区的战略定位:生态优势转化新标杆,绿色创新发展新高地、一体化制度创新试验田、人与自然和谐宜居新典范。

看点四 一体化示范区的空间布局:“两核、两轴、三组团”,多中心、组团式、网络化、集约型的江南水乡特色格局。“两核”即环淀山湖区区域

和虹桥区域,“两轴”即沿沪渝高速和通苏嘉高速的两条创新功能轴,“三组团”即以青浦新城、吴江城区、嘉善新城等节点为支撑的城市功能组团。打造“多中心、组团式、网络化、集约型”的空间格局意味着示范区将统筹生态、生产、生活三大空间,不搞集中连片式开发。同时,先行启动区着力构建“十字走廊引领、空间复合渗透、人文创新融合、立体网络支撑”的功能布局。

看点五 一体化示范区的生态目标:到2025年,主要水体水功能区水质达标率达到95%以上;绿化覆盖率达到42%以上;先行启动区蓝绿空间占比不低于75%。

看点六 一体化示范区的制度创新:重点围绕规划管理、生态保护、土地管理、项目管理、要素流动、财税分享、公共服务政策和公共信用

等八个方面率先开展一体化制度创新,示范引领全国区域协调发展。

看点七 一体化示范区高质量发展:以水为脉,保护水生态、提升水质品质,做好水文章,将生态优势转化为经济社会发展优势。

华为研发基地落户青浦西岑社区,充分说明“有风景的地方就会有创新经济”。示范区将以西岑科创中心、汾湖高新区和高铁科技创新城等为发展组团,形成蓝色创新珠链,为长三角践行绿水青山就是金山银山理念探索路径和提供示范。

看点八 一体化示范区的改革集成:党的十八大以来党中央明确的全面深化改革举措,可以在地方试点的,一体化示范区将集中落实、率先突破,进行系统集成。

看点九 一体化示范区的经验共享:两省一市实施的改革创新试点示范成果均可在一体化示范区推广分享,具体包括加快构建高质量发展体系、推进城乡统筹发展、激发创新创业活力、提高政府行政效能等。

看点十 一体化示范区的体制机制:建立“理事会+执委会+发展公司”三层次架构,形成“业界共治+机构法定+市场运作”治理格局。

本报记者 毛丽君 杨洁

长三角一体化示范区未来图景

白天在湖区创新 晚上在古镇休闲

发展历程

- ◆ 5月30日 党中央、国务院印发《长三角一体化发展规划纲要》,用专门一章明确提出建设长三角生态绿色一体化发展示范区,引领长三角更高质量一体化发展。
- ◆ 10月25日 国务院正式批复《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》,作为一体化示范区建设的顶层设计,标志着一体化示范区建设的大幕正式拉开。
- ◆ 11月1日 两省一市在沪共同召开一体化示范区建设推进大会,两省一市主要领导为一体化示范区、示范区理事会、示范区执委会揭牌。



朱家角古镇风貌 本报记者 张龙 摄

“未来的示范区,生态绿色是底色,创新经济是亮色,古镇文化是彩色。白天人们在湖区中创新,晚上在古镇里休闲,非常有味道、有前景。”昨天下午,长三角生态绿色一体化示范区执委会举行新闻通气会,上海市政府副秘书长、长三角生态绿色一体化发展示范区执委会主任马春雷这样描述他理想中的未来图景。

《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》昨天已全文发布。方案落实情况如何,执委会与两区一县在前期做了哪些筹备工作,未来又将推进哪些重点工作?在昨天的通气会上,示范区执委会与两区一县有关负责人作了相关解读。

《总体方案》凝聚共识

总体方案明确了示范区建设的

空间布局,体现江南水乡特点,确定为“两核、两轴、三组团”。“三组团”即以青浦新城、吴江城区、嘉善新城等节点为支撑的城市功能组团。

为什么是青吴嘉?随着方案全文公开,这一核心问题再一次被提及。马春雷介绍,示范区位于两省一市共同交界的区域,具有特殊的地理位置。不仅如此,从发展前景来说,交通方面,示范区交通便利,距离上海、苏州、嘉兴不过五六十公里;生态环境好,水网密布,有让人梦寐以求的蓝绿比;文化方面,国家级历史文化名镇星罗棋布。“这三个基础条件很多地方不具备,或者说,三者组合起来,几乎找不到第二个这样的地方。”马春雷说。

《总体方案》的起草过程是一个凝聚共识、推进共识的过程。沪苏浙

两省一市抽调骨干力量组建工作专班,在起草过程中反复沟通协调。“在方案中涉及许多专业领域,两省一市有强大后援团帮助细化方案。”马春雷说,求大同、存小异,最终印发的《总体方案》充分体现了示范区的发展诉求。

执委会出征当先遣

11月1日,一体化示范区、示范区理事会、示范区执委会揭牌。

“揭牌意味着出征,执委会是出征队伍中的先遣队。”马春雷说。

目前,执委会通过深入研究总体方案,已经确定示范区近期30多项重点工作,并形成《长三角生态绿色一体化发展示范区建设工作方案(2019年11月—2020年11月)》。

示范区建设在大胆试、大胆闯的

过程中,难免遇到诸多棘手难题,牵涉到诸多行政主体,就是其中一项。马春雷这样“报账”：“两省一市,3个主体;苏州、嘉兴,两个市,就5个了;‘两区一县’,8个;先行启动区有5个镇,这样就是13个;再加上国家层面上有推动长三角一体化发展领导小组办公室;‘两核’中还有虹桥商务区管委会;如果再加上我们示范区执委会的话,至少有15-16个,层级非常多。”

千头万绪怎么处理?马春雷希望至少执委会能够处理好上与下、左与右、统与分、政府与市场之间的关系。“我们现在探索一体化,需要破解的就是体制机制的弊端,千万不能再‘添堵’。”马春雷说。

两区一县摩拳擦掌

昨天的通气会上,两区一县负

责人介绍了各自优势与下一步工作重点。

“结合示范区产业发展清单,在已有的会展贸易、北斗导航、快递总部、通用航空、跨境电商等五大产业功能平台基础上,未来5-10年力争打造3-5个千亿级产业平台和一批百亿级产业集群。”青浦区区长余旭峰介绍。

吴江区区长李铭表示,将坚持以产业转型升级为主攻方向,推动总量增长、结构优化、效益提高,做好与青浦、嘉善的产业协同。未来将全力推进沪苏湖、通苏嘉甬两条高铁建设,争取上海地铁17号线西延与苏州轨交10号线在苏州南站无缝换乘衔接。

嘉善县县长徐鸣阳介绍,就在前天,中新嘉善现代产业园举行开工奠基仪式,这是长三角一体化上升为国家战略后第一个跨区域合作园区,将重点发展以智能传感产业为主导的战略性新兴产业,目前已经引进项目8个、总投资超130亿元。

把绿色底色擦更亮

“生态绿色”是示范区发展的关键词。作为上海之门,未来青浦区将如何规划?余旭峰表示,生态绿色是青浦区最亮丽的底色,要践行好“绿水青山就是金山银山”,把亮丽底色擦得更亮。下一步青浦区的重点工作主要包括:

第一,会同吴江、嘉善,推进区域生态环境治理,特别是大江大湖的治理。第二,把农村生态空间作为先手棋、突破口。示范区内的金泽与朱家角有56个村,决心在2020年前全面完成人居环境的整治,在此基础上,用三年左右时间把56个村逐步创建成为上海市市级美丽乡村。与此同时,要聚焦广阔农业地区。第三,推动绿色经济、总部经济的发展。 本报记者 杨洁