



三“力”协作 打造更优营商环境

本报讯（实习生 邵颖 记者 叶薇）世界银行最新发布的《2020 年营商环境报告》，中国营商环境全球排名从去年的 46 位跃升至 31 位，跻身全球前 40。记者今天上午在市政府新闻发布会上获悉，我国营商环境去年大幅提升 32 位，今年又提升了 15 位，究其根本，原因在于把营商环境改革和我国的改革结合在一起，政府相关部门对各项改革进行了革命性流程再造。

据介绍，这两年开展营商环境的对标改革体现在推动力、执行力和创造力。

推动力主要来源于党中央国务院的各项部署，对上海要打造国际一流的营商环境的要求，以及国际相关部门组织的相关督查、调研等，市政府的督查督办；企业和社会的广泛参与，上海举行营商环境咨询会邀请

各界人士出主意，组织了上海营商环境法治共同体等。

执行力主要体现在上海各项政策的推行：上海陆续出台了 1.0、2.0 版营商环境，三年行动计划大部分目标提前完成。社会各方面的评价也促进了执行力的提升，真正做到把政策落到实处。

创造力则有效地打破了工作中的惯性思维，实现个性问题个性解决。改革对标国际标准，引进先进经济体经验，并且学习兄弟城市一些好的做法，对办事系统革命性的流程再造跨越了层级、部门、系统、业务。

市司法局副局长罗培新在发布会上指出，法制是最好的营商环境，每项指标的背后都有法制作为支撑。

今年以来，市司法局全面梳理世行评估

指标，积极提出修法、修规建议；积极参与世行磋商，帮助说服世行认可司法解释的法律效力；认真做好法律法规修订的翻译；撰写系列解读文章，宣讲世行指标体系。

通过发起建立全国首个优化营商环境法治保障共同体，上海还积极探索包容审慎监管，出台轻微违法行为免罚清单，并且牵头组建破产管理人协会，提升破产案件处理能力。

“改革举措千万条，企业感受第一条”。今年 1-9 月，上海日均新设企业达 1429 家，因而，加强开办流程的精简，提升办事效率也是当务之急。

通过观察，世界排名前几位的经济体在部门设置上都较为精简，因此，目前上海也重视在一个工作平台上完成工作。

以税收为例，上海实行了智慧税务，将办税、缴税、咨询整合，通过大数据、云平台等实现一网通办，全城网上办事事项达 96%，智能咨询数量占所有咨询的 34%。

在优化建筑许可营商环境方面，上海努力打造“审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优”的改革新成效。针对“全过程审批部门多、环节多、要求多、时间长”等瓶颈问题，顶层设计、靶向施政，通过采用“流程再造、分类审批、提前介入、告知承诺、多评合一、多图联审、同步审批、限时办结”等一系列举措，整合审批资源、提高审批效率，提升企业感受度。通过改革落地执行，显现出的成效获得了世行专家一致肯定。

对标国际领先经验,研究制定上海优化营商环境 3.0 版方案 落实到“最后一米”增强企业获得感

“上海市委市政府一直把营商环境看作上海最重要的软环境，提升城市能级和核心竞争力。”昨天傍晚，上海市政府副秘书长、市发改委主任马春雷接受记者专访时说，一个有为的政府就是要创造更好的环境，让企业创造财富、人才发挥所长、百姓安居乐业。

“对标、对表、对照”，马春雷用三个词概括了上海优化营商环境的工作方法。对标，奔着最高的标准、最好的水平去。目前可能不一定做得到，但通过不断努力，进步非常快。对表，根据世界银行营商环境报告评价

标准的具体指标，严格、全面、系统地进行改革。对照，各个排名靠前的经济体都有值得上海学习的地方。上海尤其注重借鉴新加坡、香港地区等营商环境指标领先经济体的经验。另外还学习兄弟省市的优秀做法，提高政府服务的效果，解决短板问题。

他介绍说，2018 年上海推出对标改革 1.0 版，共出台实施了 40 多部专项改革政策和配套文件，开发上线了 20 个新的办事系统，与北京市一道推进我国在世行的全球营商环境排名大幅上升。2019 年，上海推出了对标改革

2.0 版，实施了 66 项地方事权改革事项，出台了 34 个专项政策。上海和北京共同努力，今年中国排名进一步上升到第 31 名。

上海优化营商环境的 3.0 版方案正在研究制定中。马春雷表示，3.0 版方案要聚焦重点系统推进，特别是对表差距较大的一些指标，比如跨境贸易、获得信贷和纳税指标，推出有针对性的改革举措。

他指出，对营商环境的评价，政府的服务对象说了算。企业在创业和发展的过程中，碰到了哪些问题需要政府来解决？从企

业办成一件事的角度来推进全流程改革。建立一整套以问题为导向的改革举措，全面系统地改进工作。这两年来，上海的工业投资和外商投资表现都比较好，今年 1-9 月日均新设企业 1429 户，比去年同期日均 1331 户增长了 7.4%，从一个侧面反映出上海的营商环境得到了企业家的更大认同。

“继续拓展改革事项的覆盖面，增强企业的获得感。”他讲了三点：首先，政策性的改革精准解决问题；其次，出台的政策要落地，解决最后一公里、最后一百米、最后一米的问题；第三，提高覆盖面，好政策要惠及更多企业。马春雷认为，政策的“最后一米”问题还有较大努力空间。下一步，上海将花更大力气做好政策的实施，进一步提升企业对于营商环境改革的满意度和感受度。

首席记者 谈璿



发挥“人才库”“智囊团”作用

华东政法大学开展系列主题教育活动获成效

服务国家与上海建设，为上海三项新的重大任务和“五个中心”建设提供理论支撑和智力支撑，是高校义不容辞的责任。最近，华东政法大学开展一系列主题教育活动，将主题教育与学科建设、人才培养、智库服务相结合，获得实实在在的成效。

华政中国法治战略研究中心智库发挥学科优势，主动对标推进国家治理体系和治理能力现代化、增强国家软实力的战略高度，围绕依法治国、司法改革等方面撰写多篇决策咨询建议稿，尤其是对法治社会、法治政府、法治国家一体化建设建言献策，共有 200 余项智库成果获省部级以上部门采用或者领导批示。此外还有最高人民法院自贸区司法研究基地、中国（上海）自贸区法治创新研究基地、华东检察研究院等多个智库和知识服务平台，均助力国家和上海各项战

略的推进中提供决策咨询。

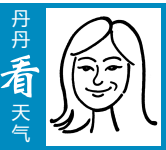
对标长三角区域一体化发展新任务，华政积极参与长三角教育发展政策与法治研究中心工作，组织专家探讨区域教育发展中的政策、机制等问题；学校还与杭州市人民政府合作成立互联网法治研究院，探索成立长三角法治研究院。

上海科创中心建设和自贸区新片区建设的新任务，需要奠定坚实的法治基础。华政参与《上海市推进科技创新中心建设条例（草案）》《上海科创中心立法研究条例编写工作》等，为科创中心的立法、政策制定提供理论支持；自贸区法律研究院也在自贸区法制建设与创新、探索法治引领推动自贸试验区建设的难点与路径等方面做出贡献。

为贯彻落实党中央扩大对外开放、促进外商投资决策部署的重要举措，明年一月，

《中华人民共和国外商投资法》即将实施。作为我国改革开放最前沿、最富吸引力外商投资热土的上海，更需积极主动实施《外商投资法》。不久前，华政刚刚完成《上海市外商投资促进条例》立法论证报告，经过细致调研，针对外商投资促进、保护等领域，突出解决外国投资者关注的《外商投资法》在沪落实问题，提出条例草案，充分发挥法治对改革开放的引领功能。

大学与上海城市发展同频共振，除了激活智库、注重成果转化服务社会，华政紧紧围绕为党育人、为国育才。例如完善思政课程体系，法学专业核心课程 100% 纳入课程思政试点范围；推动以“通识修养+专业素质+特色素养”为目标的本科人才培养和管理体制改革，完善培养机制，培养德法兼修的高素质法治人才。 本报记者 易蓉



本报讯
（记者 马丹）昨夜今晨冷空气已“发威”。虽然经过长途跋涉，它抵达上海的时候实力大减，但是余威尚存。今天全天气温都会稳定在 20℃ 以下，昼夜温差小，加上天空阴沉，偏北风吹起，体感清凉。据预报，本次降温的极端最低气温将出现在明天早晨，市区会降到 14℃，郊区更低，有可能再刷出下半年新低。

申城正在步步走进深秋。从本周末到 10 月底，都会有弱冷空气不断从北方扩散下来。虽然这些冷空气实力都有些“欠佳”，但是也挡不住它们轮番南下、不断“补位”的“车轮战”，让气温很难再有大幅反弹的机会。据上海中心气象台预报，未来一周的天气变化无惊喜，除了偶尔有阴天外，本市基本都以多云天气为主，最高气温在 22~23℃，最低气温在 14~17℃。

虽然此轮冷空气并未给上海带来太大影响，但是却在在全国范围内“横行”，今天全国降温区将达本次过程鼎盛，从东北、华北、黄淮一直到江南、西南等地都会出现明显降温，0℃ 线将南压至长城沿线。未来 10 天，我国冷空气活动仍然较为频繁，本轮冷空气影响结束以后，28 日到 29 日，又会有一股弱冷空气影响江淮及其以北地区。

昨天，中国天气还特别推出了全国取暖姿势地图。已开始供暖的黑龙江、宁夏、内蒙古等地最正确的取暖姿势是窝在家里，“搂着暖气吃着西瓜”。而北京、天津、甘肃等地的小伙伴们正在供暖前的黑暗中等待，因此只能“裹紧被子一直抖”了。包括上海在内的海南、浙江、台湾、上海等地，由于冷空气鞭长莫及，这些地区的最低气温都在 15℃ 以上，“不知取暖为何物”。

冷空气实力『欠佳』余威尚存

申城下周气温回升乏力

本月沪牌最低成交价89300元

本报讯（记者 张钰芸）本月私车额度拍卖在今天上午 10:30 到 11:30 举行，个人额度 9093 辆，参加拍卖人数 148324 人，比上月减少 1183 人，中标率 6.1%。最低成交价为 89300 元，平均成交价为 89376 元，比上个月的 89637 元减少了 261 元。最低成交价的截止时间是 11:29:54 第 337 位。



医学专家慈善义诊

今天一早，由上海市慈善基金会、慈善医务义工大队、上海市医学会老年医学专科分会、上海医药卫生行风建设促进会主办，复旦大学附属华东医院承办的“关注健康，名医护航——百名医学专家大型慈善义诊活动”在上海展览中心东一馆举行，现场人头攒动，市民百姓赶来寻医问诊。 本报记者 孙中钦 摄影报道