

让先行先试多了保障

■扫码关注新民晚报官方微博 2019年7月26日/星期五 本版编辑/唐 戟 视觉设计/黄 娟



新民服

立法,慢工细活是常态。看看最 近20年的上海地方立法,头天表决 通过,次日生效实施。罕见,这样的 超快节奏,如今发生了

昨天下午, 市十五届人大常委 会第13次会议通过《上海市人民 代表大会常务委员会关于促进和保 障浦东新区改革开放再出发实现新 时代高质量发展的决定》,今天正式

如此速度,实因时不我待,发 展机遇稍纵即逝。非常之时,行非 常之事。行政改革,要快;法治保

浦东开发开放,是改革开放和 现代化建设关键时期国家作出的重 大战略决策。上海要担当新使命、实 现新作为,必须继续高举浦东开发 开放旗帜。今年5月底市委常委会 审议通过了《关于支持浦东新区改 革开放再出发实现新时代高质量发 展的若干意见》,推出一批具有突破 性、影响力的改革措施。随后,地方 立法机关立法调研,紧锣密鼓— 法治上海,举凡重大改革措施,皆要

浦东新区改革开放再出发,实 现新时代高质量发展, 历数所有即 将推出的新措施,"一业一证", 弹眼 落睛。6月25日,上海市政府新闻发 布会上,"一业一证",横空出世,这个 新名词蕴含着政府业务流程的又一 次革命性再造,目标指向——让企业 "高效办成一件事",一个字,快!

开办企业,常态是,办好林林总 总各种证照, 才好开张。比如开宾 馆,特种行业许可证、公共卫生许可 证、食品经营许可证、消防检查合格 证书 …… 一样不能少, 都是法定程 序。每办一张证,企业都要排队、填 表、耗时间。因为"一业一证"改革,未 来企业只需要一张行业综合许可证 就可以开业了。这项改革,影响面之 大,操作之复杂,超乎寻常。如何做, 才能既保障改革效率,激发市场活



力,培育发展新动能;又让改革措施 有法可依 市场主体不至野蛮生长?

上海的答案是: 有高质量改革 措施,就有高质量法治保障。

今天实施的这份决定, 行文不 长,不过七条,但制度供给支持力度 之大,堪称罕见。其中,三重法治保 障,足以让浦东在改革开放再出发 的征程上有底气、有依托。

第一重,上海市人大常委会要 围绕浦东新区新时代改革开放再 出发的实际需求,积极开展立法、 修法;根据立法法和本市制定地方 性法规条例的规定,可以决定在一 定期限在浦东新区暂时调整或者 暂时停止适用本市地方性法规的 部分规定;根据法制统一原则,在 与国家推进浦东新区改革开放的 规定不一致时,本市地方性法规作 自动调整。

第二重,在坚持国家法制统-原则的前提下,上海市政府根据地 方性法规的基本原则, 可以聚焦深 化改革、扩大开放、创新发展、产业 升级和城市功能等重点领域,制定 相关规章、规范性文件在浦东新区 先行先试,并报市人大常委会备案; 可以按照权责一致的原则决定由浦 东新区人民政府及其有关行政管理 部门依法行使市级经济管理权。

第三重, 在坚持法制统一原则 前提下,浦东新区人大常委会,浦东 新区人民政府根据地方性法规的基 本原则,可以聚焦深化改革、扩大开 放、创新发展、产业升级和城市功能 等重点领域,作出相关决定、决议或 者制定相关规范性文件在浦东新区 先行先试,并报市人大常委会备案; 浦东新区人大常委会围绕自贸试验 区和科创中心建设等重点工作,可 以依法决定在一定期限在浦东新区 暂时调整或者暂时停止适用本市地 方性法规的部分规定,并报市人大 常委会备案。

这"三重保障",简短,而能量巨 大。上海地方立法,从未因为某个区 域的改革而决定依法在一定时限内 "暂停"某些法规实施;上海地方立 法,从未因为某个区域的改革而依 法授权区人大常委会具备"准立法 权"。非常之时,行非常之事。今天, 因为浦东,这些"未有"都变成了 "有"! 这意味着,浦东先行先试、开拓 创新少了羁绊多了保障 以此激励 "排头兵""先行者" 锐意进取勇往直 前,让奋力搏击者没有后顾之忧。

经历了40年改革开放,浦东, 要向世界展现的新风采是——全面 深化改革的探路尖兵,全方位开放的 前沿窗口,具有全球影响力的科创中 心核心承载区,具有国际竞争力的产 业新高地,高品质的现代化城区。非 常之时,行非常之事。浦东必将依法 提升站位、用好赋权、深化改革,努 力推动高水平开放、高质量发展、高 品质生活,大步走在全国前列!

中美经贸磋商下周二起在沪举行

新华社北京7月25日电 商务 部新闻发言人高峰25日说,第十二 轮中美经贸高级别磋商将干7月30 日至31日在上海举行。

"为落实两国元首大阪会晤达 成的重要共识,双方牵头人将于7

月30日至31日在上海见面,在平 等和相互尊重的基础上举行第十二 轮中美经贸高级别磋商。"高峰在当 天举行的例行新闻发布会上说。

针对美国一些人鼓吹中美经济 "脱钩"的言论,高峰表示,所谓的中 美经济"脱钩"违背市场经济规律, 违背双方企业意愿,违背两国人民 福祉, 也会对全球产业链和世界经 济产生巨大的冲击和影响。

"中美建交40年来,两国经济 已经形成了你中有我、我中有你、高

度融合的局面,两国人民和世界人 民都从中受益。"高峰说,所谓的中 美经济"脱钩"是很难想象的,也是 美国各界都不愿意看到的。希望美 国这些人摒弃零和思维,多做真正 有利于两国和两国人民的事情。

打造上海"数字贸易国际枢纽港"

2021年上海数字贸易进出口总额力争突破400亿美元

本报讯 (记者 张钰芸)上海市 商务委员会、上海市发展和改革委 员会、上海市经济和信息化委员会 等9部门日前联合发布《上海市数 字贸易发展行动方案(2019-2021 年)》(以下简称《行动方案》)。

《行动方案》是首个省市发布的 数字贸易发展行动方案,率先提出 打造上海"数字贸易国际枢纽港", 建设数字贸易创新创业、交易促进

和合作共享中心的总体思路。

据统计,2018年,上海共实现数 字贸易进出口 260 亿美元, 同比增 长 16%。此次发布的《行动方案》主 要聚焦云服务、数字内容、数字服务 的行业应用、跨境电子商务等重点 领域, 以虹桥商务区为核心发展区 域,提出建设数字贸易跨境服务集 聚区,扶持和激活原创内容 IP. 支持 数字服务重大项目,培育独角兽企

业, 搭建数字贸易交易促进平台, 推 动建立全球数字合作城市联盟等 12 项主要任务,并从建立工作机制、开 展科学规划、完善基础设施、加大资 金支持、加强人才建设、做好法制保 障、加强风险防控等7方面明确推 进数字贸易发展的保障举措, 力争 到 2021 年上海数字贸易进出口总 额突破400亿美元, 打造5家估值 超过百亿美元的数字贸易龙头企 业,培育500家规模以上的数字贸 易重点企业。

数字贸易是数字服务与产品在 线交付和高效交换的跨境贸易活 动, 是传统国际贸易在数字经济时 代的创新和拓展, 是外向型数字经 济的核心内容和重要载体。大力发 展数字贸易已成为全球共识,美国、 欧盟等都提出了发展数字贸易的战 略议程。

声音・八方

"我国多年来聚焦23种 重大出生缺陷病种进行监 测, 像神经管缺陷和地中海 贫血的发生率分别下降逾七 成和八成。但出生缺陷病种 多,成因复杂,像先天性心脏 病的防治受多种因素影响仍 需攻坚, 整体防治形势依然 严峻。

--国家卫健委妇幼健 康司司长秦耕在昨天召开的 新闻发布会上表示。

"近年来,电力在我国终 端能源消费中的比重不断提 高。上半年,全国累计完成电 能替代量约980亿千瓦时, 占全社会用电量的 2.9%。截 至 6 月底,累计建成充电桩 100.2万个,我国已建成全球 最大规模的电动汽车充电设 施网络。

—国家能源局7月

"2018年中国地理信息 产业产值为 5957 亿元,同比 增长约 15%。2018年,中国 手机地图用户规模为7.37 亿人, 预计 2019 年将达到 7.55 亿人。高德地图、百度地 图日均响应定位及路线规划 请求均达到 1000 亿次,并且 都提供超过 200 个国家和地 区的全球化定位服务。

--2019 中国地理信息 产业大会发布的中国地理信 息产业发展报告(2019)显示。

"2018年,全国电影票 房收入 609.8 亿元, 比 2012 年增长 1.9 倍; 电影院线拥 有银幕 60079 块,比 2012 年 增长 3.6 倍,银幕总数跃居 世界第一。

-国家统计局 25 日 发布新中国成立70周年经 济社会发展成就报告。

"该疫苗不含 HPV 疫苗 成分,无助于预防子宫颈癌, 打了等于没打。

-香港民建联立法会 议员兼卫生事务发言人蒋丽 芸表示。香港卫生署 24 日公 布此前联合行动中检获的怀 疑冒牌 HPV 九价疫苗的中 期化验结果。分析结果显示, 样本中不含 HPV 疫苗的成 分,也未发现有害杂质。

"这么热的天气会造成 支撑巴黎圣母院拱顶的石柱 里的水分快速蒸发,造成拱 顶倒塌。不过目前,安装在圣 母院内的温度传感器还没有 发出'异常警报'。

-法国建筑师担忧表 示。近日,热浪席卷欧洲多个 国家。据法国气象部门消息. 当地时间 25 日 13 时, 巴黎 最高气温达到 40.6 摄氏度, 突破巴黎在1947年7月创 下的最高温纪录。

本栏编辑 黄佳琪



关注时事 热点,聆听 八方声音, 敬请关注 本报微信