

新民环球

本报国际新闻部主编 | 第 625 期 | 2019 年 5 月 30 日 星期四 本版编辑: 丁珏华 编辑邮箱: xmhw@xmwb.com.cn

继中国颁禁令之后 菲律宾叫板加拿大

垃圾战: 发展中国家不能承受之重

文 / 王维时

相关链接

中国拒收洋垃圾 出于四方面考虑

客观来说,接收一部分有用的洋垃圾(如金属、废纸、废塑料等),以低于原始开发的成本提取出有用成分,对中国工业化发展的某个特定阶段是有助力作用的。但出于四方面考虑,中国要对洋垃圾说“不”。

第一,理论上说,如果垃圾分类得当,且根据各自特性得到利用,对环境的影响并不会比重新制作原材料更大。但是面对巨量的垃圾,有关机构的回收处理手段并没有完全跟上。事实上这不光是中国的问题,也是全世界面临的困境,比如这次舆论矛头所指的加拿大,全国 2400 多个垃圾填埋场开足马力工作,也赶不上加拿大人生产垃圾的速度。

第二,在运送到中国的洋垃圾里,实际上包含着许多无法或很难处理的成分。即便以目前垃圾处理最先进国家的水平,依然存在大量无法消除且具有巨大毒害影响的物质。

第三,很多严重污染环境的垃圾是中国海关明令禁止接受的,但欧美国家勾结中国商贩偷偷走私垃圾,出于成本和躲避执法的考虑,自然本着能不处理就不处理的态度。

第四,也是深层次的原因,中国的经济发展已经走上转型之路,早期的粗放发展模式到了改变的时候,中国不想也不能再为西方人民改善生存环境作这种“卓越贡献”。

马来西亚已行动 垃圾运回源头国

同样受到洋垃圾困扰的马来西亚称,正在将不可回收的塑料垃圾运回源头国。

马来西亚气候变化和环境部长杨美盈 21 日表示,该国开始将不可回收的塑料垃圾运回源头国,5 个装有塑料垃圾的集装箱已经送回西班牙。

2018 年马来西亚成为塑料垃圾运输的主要目的地,美国、英国、日本和澳大利亚则是主要垃圾源头国。这些垃圾大多是一些已经被污染的劣质塑料,也不可回收,如果被烧毁,将向大气释放大量有毒化学物质。即使是填埋,也会污染土壤和水源。

菲律宾环保人士展示洋垃圾照片



图 1



菲律宾环保人士要求加拿大运走垃圾

止有塑料瓶、旧报纸,还有成人纸尿裤,甚至包含有毒有害物质。

根据加拿大和菲律宾此前签署的垃圾处理国际公约,加拿大有责任和义务在 30 天内把这些垃圾运回国,但是加拿大一直软磨硬泡,以“国内法律限制无法强迫该公司运回垃圾为由”,一拖再拖,企图以简单的出钱支持的方式,说服菲律宾把这些垃圾在菲律宾处理掉。

时任菲律宾总统阿基诺三世,正在所谓“南海仲裁案”问题上兴风作浪,恨不得拉全世界与中国对抗,正是需要西方国家站队支持的时候。加上阿基诺三世本身的家世背景和菲律宾总统只有一任的规定,使阿基诺三世政府在这一关乎菲律宾社会和民众健康的议题上并没有多少兴趣,自然也就不可能真正有效解决该问题。

到杜特尔特上台,一是他出身地方,本来立的“人设”就是社会治理的成绩,二是他大选获胜走的是民众支持的基层路线,三是他审时度势地大幅度调整了外交政策,四是考虑到 4 月底以来是菲律宾中期选举的关键时段,最后再加上杜特

尔特本人极具特色的脾气秉性,综合发酵,才会最终爆发“垃圾之战”。

中国垃圾禁令 引发世界地震

其实发达国家往发展中国家运送垃圾的事情由来已久,之所以现在能真正引发世界关注,还是因为 2017 年 6 月中国的洋垃圾禁令。

中国大规模进口洋垃圾始于上世纪 90 年代中后期,从 1995 年到 2016 年的 20 年间,中国的年垃圾进口量从 450 万吨增长到 4500 万吨,成为最大的洋垃圾接收国,全世界 45% 的垃圾都运往中国。据统计,2016 年欧盟 27 国把 87% 的再生塑料直接或间接运往中国,美国废纸出口中超过 67% 也直接送到中国,总价值在 22 亿美元以上。

2017 年年底开始,中国停止进口包括废塑料、未分类废纸、废纺织原料等在内的 24 种洋垃圾。禁令一出,全世界垃圾回收产业都感到一场巨大的地震,很多早已习惯把垃圾打包运送到中国的西方国家瞬间懵掉:垃圾没地方去了!?

一时之间,美国、英国、澳大利亚……西方世界都慌了。但他们慌了以后不是努力提升本国垃圾处理水平、降低垃圾产出,而是继续拿着双重标准批评中国环境治理水平差、破坏世贸组织义务、危害全球正常废弃物回收链,还将一些国家垃圾处理不力所造成的社会问题“甩锅”给中国。与此同时,各发达国家不得不积极寻找替代者,目标自然是其他发展中国家,特别是东南亚地区,在过去一年多时间里成了欧美的垃圾场。以塑料垃圾为例,美国、英国和日本每年出口 600 多万吨塑料垃圾,占世界总量的 40%。没了中国,这些垃圾全倒给了马来西亚、泰国和越南,马来西亚已经成为世界最大的塑料垃圾进口国。

“垃圾之战”背后 现实令人深思

自从地理大发现以来,受宗主国经济剥削与政治奴役的殖民地发展模式名义上已经消失。但在全球相互依存程度如此之高的今天,殖民地经济模式的幽灵摇身一变,成为发达国家与发展中国家新的经济依存关系。

“垃圾不是消失了而是转移了”成为一个残酷的现实。当留学生赞扬美国空气质量的时候,当许多人传颂澳大利亚黄金海岸的优良水质和细腻沙滩的时候,当网络舆论热炒温哥华是“最适宜人类居住的地方”的时候,他们可能都不会去考虑,在这背后发展中国家所付出的代价和正在承受的伤害。

不过,等到这批在菲律宾这个热带国家存放了 6 年、早已腐烂发臭的 2000 多吨垃圾被送回温哥华的时候,也许会有人哆嗦一下。毕竟,自己造的孽还得自己受。

杜特尔特发怒 “向加拿大宣战”

从 4 月下旬开始,菲律宾总统杜特尔特在多个场合要求加拿大将当年运往马尼拉的大量垃圾全部运回,否则双边关系可能存在风险。语言中更是充满犀利强硬的杜氏风格:“我就不明白,加拿大为什么把我们当成垃圾站。”“我要向加拿大宣战!”“再给一周时间,加拿大如果再不处理这些垃圾,我就装船给他们运回去。”“我不管加拿大怎么处理这些垃圾,实在不行就吃了吧。”“加拿大人快准备庆祝吧,你们的垃圾就要回家了。”

对加拿大总理特鲁多,杜特尔特更是不客气地大骂“滚回去”,并将 5 月 15 日定为“最后期限”。

虽然加拿大政府为了结束和菲律宾多年来僵持不下的尴尬局面,已正式发出声明,将把 6 年前运往菲律宾的垃圾全部运回温哥华,但同时又一直以“走法律程序比较费时”为由,没有采取任何实质行动。于是在 5 月 16 日,菲律宾宣布召回驻加拿大大使以示抗议。

22 日,菲律宾总统府宣称,鉴于加拿大在运回违规垃圾问题上一再拖延,菲律宾决定自行租用船只将这批滞留近 6 年的垃圾送回加拿大,如果加拿大不接受,菲律宾将把垃圾倾倒在加拿大邻近海域。

另有媒体报道,菲律宾与加拿大的“垃圾之战”还没落幕,又传出在菲律宾东米萨米斯省发现 7 个集装箱的澳大利亚废弃物。一时之间,“垃圾之战”不断发酵,引发世人持续关注。

垃圾滞留六年 不肯运回国内

要了解菲律宾和加拿大之间这场“垃圾之战”,还要把目光拉回到 6 年前。2013 年 6 月,加拿大以“可回收循环利用的塑料废品”的名义报关,将 50 多个集装箱的垃圾运到菲律宾首都马尼拉。从 2013 年底到 2014 年,又有 48 个集装箱的垃圾运到马尼拉。菲律宾在查验时才发现,这些垃圾已经不是“可循环塑料废品”,而是市政生活垃圾,里面不