## 专版

# 党建引领打造嘉定区开放型残疾人事业 夯实基础提升管理 助残共享拥抱长三角



## 推进"三基建设"实现科学规范可持续发展

近年来, 嘉定区残疾人工作的综合成绩长期保持在全市第一梯 队。在前期成绩基础上,2019年,嘉定区围绕"推进残疾人事业科学规 范可持续发展"这条主线,以"基础工作强基增效,基层建设活力规范, 基本能力锻炼提升"的"三基"建设工作作为年度工作重点和重大举 措,着力完善残联组织的基本管理制度,规范残联基层组织建设,加强 残疾人工作队伍能力建设,结合大调研大走访常态化建设,全面了解 残疾人生存状况,推进各项惠残助残政策落到实处,推动嘉定区残疾 人工作实现科学规范可持续发展

#### 党建引领提升基础 管理夯实发展后劲

中国残联确定 2019 年为"残联 改革年"。嘉定区的残疾人事业发展 在全市一直可圈可点, 今年进一步 强调夯实基础提升管理,是认识到 持续提升残联系统基础管理水平是 推动惠残助残政策有效落实, 促进 残疾人事业创新发展的基本保证。4 月初,嘉定区残联进一步明确了做 好基础管理提升专项工作的实施路 径。嘉定区残疾人工作将在党建引 领下,围绕民生优先目标,要聚焦科 学可持续原则, 要坚持精准精细导 向,要遵循规范制度要求,围绕推进 "基础工作""基层建设""基本能力" 的"三基"建设,开展全年工作。

2019年,嘉定区全面梳理区、街 镇、村居三级惠残助残政策并规范操 作流程, 在强化系统内部科学分析、 第三方专业评估的基础上,找准薄弱 环节,分析存在问题,提出整改方案, 确保政策、制度的科学性和可持续发 展。注重数据管理,提升信息化工作 实效,为政策实施和项目立项调整提 供依据,推动服务政策不断科学调整 及精准助残措施的落实。

#### 加强基层组织建设 阳光睦邻三级架构

党建引领的关键在于驾驭全 局,以符合基层各种力量的作用方 式来发挥各方的作用。

嘉定区残疾人工作积极强化基 层组织建设,推动构建和完善区、街 镇、村居三级联动的残疾人基本公共 服务网络。探索建设由嘉定区阳光睦 邻中心,各街镇阳光睦邻沙龙及基层 社区阳光睦邻点构建的三级阳光睦 三级架构各有分丁:嘉定区 阳光睦邻中心为全区残疾人活动提 供無台,各街镇阳光睦邻沙龙发挥指 导作用,培育各自的特色品牌;激励 基层阳光睦邻点积极挖掘残疾人骨 干,开展个性化服务活动,不断提升 基层残疾人自治组织在闭结自助、参 与社会治理的工作活力。

残疾人工作能否卓有成效地开 展,关键在于是否有一支具备较高 素质的残疾人工作者队伍。2019

年,嘉定区重点关注残疾人工作者 基本能力提升,多层次、多渠道、多 形式地对基层残疾人工作者进行以 岗位能力需要为主的全员培训,不 断提高残疾人工作者队伍的整体素 质和能力水平,提升工作实效。

#### 创新区级实事项目 推动残健无障碍融合

嘉定区始终坚持把发展残疾人 事业、改善残疾人生活状况纳入经 济与社会发展的总体设计, 促进并 完善嘉定区残疾人事业"两个体系" 建设。在过去一年中,嘉定区残疾人 事业在"十三五"中期目标全面完成 的基础上,又取得了长足进步。2019 年,嘉定区围绕在大调研大走访中 发现的残疾人需求,继续创新区级 民生实事项目,为进一步推动残健 融合创造更好的无障碍环境。

今年,以"无障碍"为关键词,嘉 定区将三个项目纳入区政府实事项 目,包括"为120户困难残疾人家庭 实施家庭无障碍改造""为 160 名视 力残疾人适配手机读屏软件并开展 应用培训""对 75 名医疗机构服务 台人员开展手语培训,设立20个听 障残疾人导医服务点"等。这些实事 项目将为一级视力残疾人搭建"掌 上盲道",并在全区23家医疗机构 实现导医台工作人员手语培训全覆 盖,大大便利听力残疾人就诊。

同时,围绕就业这一民生之本,嘉 定区残联积极提升残疾人就业层次, 实施千人培训计划,推进专项招聘会。 在即将开展的嘉定区"2019全国助残 日暨上海助残周主题活动"上,还将积 极围绕党建引领阳光事业主线、深化 "党建引领、志愿先行"品牌,联手上海 市建行,将嘉定残疾人的非溃手工作 品上线建行网上积分商城, 让更多市 民了解和喜爱嘉定残疾人的非遗手工 艺品,推动残疾人文创就业。

同时, 嘉定区残疾人工作也主动 融入创新社会治理中, 积极组织开展 推进垃圾分类"四进"活动,让垃圾分 类宣传走进助残社会组织,走进"阳光 家园"。走讲村民、走讲残疾人家庭、推 动嘉定区残疾人实现"不做旁观者,我 为社会治理贡献阳光力量"的主题倡 议, 让残疾人从社会中的受助者真正 成为社会治理、社会发展的主人翁。

### 助残社会化工作开展 10 年 深化内涵创新模式丰富层级提高实效 助残共享 让残疾人真正满意

10年前,嘉定区开始探索助残 社会化工作,首创"政府购买服务、社 会组织实施、项目独立运作、专家全 程指导、第三方机构评估"运作模式, 助残社会化工作始终在全市位居前 列,不仅建立了全市首个"助残社会 化实验基地",还被中国残联确定为 "全国政府购买残疾人服务试点区" 2019年,嘉定区残联结合"基础管理 提升年"定位,进一步深化内涵,丰富 层级,通过系统性设计,推出2.0版 的嘉定区助残社会化项目运行模式。 在即将开展的"2019全国助残日暨 上海助残周主题活动"中,阳光天地 "上海市公益基地"。"区级机关党员 干部阳光助残服务站"即将揭牌,"阳 光四叶草"成立7年的助残志愿者总 队进行了结构重组,并发布标识。转 型再出发,嘉定区助残社会化工作这 一闪亮品牌将继续发光发热, 实现 "助残共享",提高残疾人的获得感和 满意度。

在嘉定区, 有许多响当当的助 残社会化品牌项目。仅在2018年, 嘉定区残联开展的公益服务项目就 有34个,资金近3000万元,服务类 型涵盖残疾人工作各个领域, 受益

人群进一步扩大,服务提供主体和 方式更趋多样化、更加优质便捷,也 培育出了一批具有嘉定特色和辐射 能力的社会组织,参与到嘉昆太三 地残疾人事业区域联建的洪流中。

10年磨一剑,擦亮新品牌。过去 几年中,嘉定区残联工作人员把每月 第一周作为调研走访周,深入全区 30余个助残公益组织和基层残疾人 中,倾听残疾人的小微需求,寻找避 免助残项目进入倦怠期的难点、痛 点,从政策和机制建设上破题。

2018年,嘉定区残联积极探索 个性化评估机制,评估审计导向从 "社会工作评估" 实质性转向"绩效 评估",突出成本控制、社会效益和 发展战略评估, 使项目的立项、采 购、个性化提升更为科学和合理。首 次提出专门协会参与推动购买项目 的工作机制,要求协会调研社情民 意,发现基层需求,提出建议,参与 项目评估,与社会组织联合举办各 类服务活动,真正发挥基层组织的 积极性和战斗力。

2019年,嘉定区助残社会化工 作由外延式拓展转向内涵式发展, 明确"1+3+N"模式,建立枢纽型支 持型社会组织, 打造助残社会组织 项目管理平台。

据了解,"1+3+N"模式中的"1" 指的是嘉定区残联,"3"是枢纽型社 会组织+评估机构+督导机构,"N' 就是所有的项目承接机构。在这一 模式中, 嘉定区残联直属的社会组 织关爱中心进行转型, 承担构建助 残社会组织和项目管理服务平台的 枢纽作用,紧密联合科佳评估、助残 孵化园及助残社会化试验基地的专 家力量,发挥好沟通上下、联通左右 的中枢作用,把全区助残项目整合 成一个有机整体,形成合力。

同时,针对大调研大走访中发 现的残疾人小微需求,继续打造每 年 10 个微公益项目, 充分调动全社 会参与助残共享的积极性,并为政 府购买助残社会服务进行项目试点 和储备。在即将举行的"2019年全 国助残日暨上海助残周主题活动' 中,"阳光靓车点""阳光金融小课 堂""残疾人新媒体就业辅助培训" "我的'愉+'课"等 10 个项目即将 发布,由14家社会爱心企业和公益 基金出资认领, 助推嘉定社会化助 残工作再上新台阶。

## 嘉定区残疾人工作融入长三角联动嘉昆太 打造三地协同创新核心圈



5月7日,嘉昆太三地残疾人 文体艺术节在太仓开幕, 上海市嘉 定区残联阳光艺术团为整场活动精 心编排了节目;4月12日,嘉定区 残疾人"读红色经典,诵伟人诗篇" 朗诵比赛拉开了嘉定区残疾人读书 月及全年嘉昆太联建系列活动帷 幕, 比赛中的优秀节目还将参加嘉 昆太诵读决赛;2月19日元宵佳节 这天,上海嘉定区和汀苏昆山,大仓 两市的残疾青年欢聚嘉定区残疾人 综合活动中心, 欢度佳节并庆祝成 立嘉昆太单身青年俱乐部……2018 年以来,嘉定区残联深度推进嘉昆

太三地区域联建工作,建立助残社 会组织合作联盟,建设嘉昆太区域 残疾人工作联建共同体。这一系列 活动的举办,就是区域联建结出的

推动长三角一体化发展是党中 央确立的重大战略部署, 也是长三 角各地提升自身核心竞争力、实现 高质量发展的使命所在。2018年5 月,嘉定、昆山、太仓三地以创新理 念发展残疾人事业为核心,以深度 融入长三角一体化进程为出发点, 成立嘉昆太区域联建残疾人工作领 导小组,三地残联签订了《区域联建 协议书》,建立协同发展联席会议制 度。并举办首次三地残疾人工作论 坛。嘉昆太三地携手构建残疾人事 业协同发展、创新发展、协调发展的 新格局,全面提升嘉昆太区域残疾 人工作一体化水平, 着力打造成为 群团引领的嘉昆太更高质量一体化 协同创新发展的残疾人事业示范 区,不断提升区域残疾人的获得感、 幸福感、安全感。

三地残联已确立了 10 大类合 作内容,在党群共建、公共服务和社 会资源方面实现融合发展,推动三 地残联事业青年人才队伍建设,建 立岗位互换体验机制,不断寻求合 力破解难题。2018年9月,"嘉昆太 残联系统干部培训班"在上海举办, 这是在本市残联系统内首次举办由 区级残联牵头的跨省市联合培训 班。同月,昆山、太仓两地残疾人群 众体育优秀项目又参加了嘉定区第 五届残疾人运动会, 展现三地残障 朋友的精神风貌。

积极请进来,大步走出去。在嘉 定区培育成长的"阳光艺术团"实现 跨区域联动,为昆山残疾人服务。入 驻嘉定区残疾人综合活动中心的社 会组织"曹军科创工作室"也融入到 昆山视力残疾人康复服务中。这些 合作都促进了三地的各类发展要素 合理流动, 有利于加快培育统一开 放的服务新体系,推动嘉昆太残疾 人工作实现同城化谋划、联动式合 作、协同化发展。