

# 用好数据 做出“大餐”

杨洁



打开“随申办市民云”这款“超级APP”，在线出示电子证照，无需携带相应实体证照原件及复印件，即可“轻装”办事；

全市220个社区事务受理服务中心成为市民家门口的“政务便利店”，社区个人政务服务事项99%实现全市通办；

通过“一网通办”开办企业“一窗通”系统，足不出户即可享受全程无纸化电子化登记服务，创业者最快2天即可营业；

G60科创走廊九城市实现了证照办理“一网受理，九城通办”……

今天起，最受市民欢迎的“一网通办”十件事评选活动启动。提升用户体验、优化营商环境，21个鲜活案例参与候选，等待市民评价点赞。

“一网通办”的“初心”是从从用户角度出发，经由一个总门户，打通线上和线下服务，在全市、全网、单窗通办，帮百姓和企业省时省力。

去年3月，上海打响推进“一网通办”的发令枪。一年时间过去了，交出的“成绩单”有目共睹：截至3月22日，上海已有771万个人用户在“一网通办”实名建立档案，占实有人口30%以上；189万企业法人建立企业档案，约占设立企业的90%；“随申办市民云”用户已超过1000万，成为全国首个突破千万用户的政务服务APP。

如果将“一网通办”看作上海用“独门秘籍”烹饪出一道大餐，那么背后最关键的就在于对数据这项“食材”的管理。

当今社会，数据是宝贵的资源财富，与一般物质资源不同，它越用越多，一座超大型城市每天产生与更新的数据难以计量。这些海量庞杂的“食材”，要怎么管？数据的归集、整合、应用，又该如何规范？

“深化增值税改革，将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，确保主要行业税负明显降低。”

——今年政府工作报告提出，实施更大规模的减税，普惠性减税与结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担。

“几项深化增值税改革措施加起来，减税降费规模应该超过1万亿元。”

——财政部税政司司长王建凡表示，这次增值税改革推出的措施除了降低税率、扩大抵扣，还有制度性期末留抵退税。降低税率是直接减少缴税，增加抵扣项目也是减少缴税，期末留抵退税是增加企业现金流，减少企业财务费用。

“初算下来，公司一年能省下5000多万元税款。‘钱袋子’厚实了，我们也有足够的底气和信心，在未来的道路上跑得更快更远！”

——四川某汽车股份有限公



就在上月，《上海市加快推进数据治理促进公共数据应用实施方案》印发，明确时间节点、任务分工。定下的工作目标是：2019年，实现公共数据完整归集、公共数据按需共享，初步建成贯穿数据全生命周期管理的大数据资源平台。

如今，上海公共管理和服务机构在履职过程中获取的公共数据，都将交由市大数据中心这个“中央厨房”集中统一管理。其中，有几个重要节点值得一提。

第一步，“摸清家底”——开展公共数据梳理，看看有哪些“食材”可供选用。这就需要根据职能明确市级责任部门，规范谁来采集、按照什么频度采集，加强数据治理。在此过程中，还少不了要摘除削去不新鲜的陈旧数据，把控“食材”质量。

“中央厨房”特别划分出不同“菜系”：事中事后综合监管、城市精细化管理、社会智能化治理、公共安全……请相关单位牵头，编制

新一批的责任清单、需求清单、负面清单，满足更多跨部门综合应用需要。今年6月底前，“中央厨房”还将构建全市集中管理、统一发布、动态更新、共享使用的公共数据资源目录体系，形成一个完整的“大菜单”。

第二步，“整合归集”——将“食材”统一集中放置在“中央厨房”内，将分散、独立、交叉的部门信息系统整合为互联互通、信息共享、业务协同的大系统。当然，要打造一个干净整洁的环境也很重要，得让大家放心，“食材”存放在这里安全无虞。

市大数据中心数据资源项目负责人刘迎风介绍，“截至2018年底，在数据归集上，已汇聚数据近5000张表、55亿条，完成各部门362个信息系统的上云迁移，实现50%的政务数据归集”。今年，公共数据全量归集工作将全面铺开，涉及党政机关、人大、政协、法院、检察院等150多个预算主管部门一千多个信息系统的上云迁移，涵盖了各部门

的关键核心业务系统。这样的上云范围和上云规模，都属于全国首例。

第三步，“共享应用”——有了“食材”，关键还在于怎么把菜做好，让它更符合老百姓和企业的口味与需求。

要推进的举措有很多。例如，优化重构目前已有的人口、法人、空间地理、电子证照四大基础数据库，同时，加强重点领域数据的综合应用，建设一批主题数据库，包括政务服务、市场监管、公共安全、公共信用、城市管理。

在完善数据共享交换机制的同时，逐步推动与民生紧密相关、社会迫切需要、商业增值潜力显著的公共数据向社会开放，并做好相关服务与监管。

打通“任督二脉”，破除“数据孤岛”，实现“流程再造”……“一网通办”，正在朝更高的目标迈进。而只有管理好“数据食材”，才能把这道菜做得更快更好，方便“店小二”更主动地将佳肴送到市民与企业面前，吸引四海饕客，共赴盛宴。



“雄安新区规划的顶层设计已经完成，即将转入大规模实质性开工建设阶段。”

——今天是雄安设立两周年。新区管委会负责同志表示，2019年是雄安新区总体规划落地实施的开局之年，也是新区全面建设之年。

“我国现有雪场700多个，且主要集中在东北、华北、西北地区，规模普遍不大、功能不全、雪期不长，雪季时人潮涌动，供不应求，还不能满足人民群众参与冰雪运动的需求。”

——中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于以2022年北京冬奥会为契机大力发展冰雪运动的意见》，国家体育总局政策法规司负责人对此解读。

“3个月是我们设计的最低底线，我们希望玉兔二号至少能工作一年，实际上我们认为它能走更长时间。从寿命角度来讲，目前它只度过了‘人生’的1/10。”

——针对公众对玉兔二号月球车3个月设计寿命即将期满的担忧，中国航天科技集团八院玉兔二号移动分系统主任设计师刘殿富说。

“在这些医联体内，75%的医疗机构也已经实现了检查检验结果的互认，基层检查上级诊断这样的模式也非常有效地推开，在基层的就诊率也在逐步增加，高血压和糖尿病在基层的规范化管理率都达到了85%以上。”

——国家卫生健康委医政医管局副局长焦雅辉说。目前，全国所有三级公立医院都参与了医联体建设，今年国家将重点抓好100个城市的医疗集团建设和500个县的县域医共体建设。

“力争2020年底全国海洋禁用渔具基本杜绝，渔具网目尺寸基本合规，渔获物幼鱼比例符合国家要求。”

——近日，农业农村部办公厅下发关于做好2019年违规渔具清理整治“清网”行动的通知，将突出重点，加强执法。

“人工智能是‘工业4.0’的核心。人工智能处理大量数据及作出明智决定的能力，使大规模的个性化生产成为可能。”

——德意志会展公司董事会主席约亨·科克勒说。今天，以“融合的工业——工业智能”为主题的2019年德国汉诺威工业博览会开幕。



关注时事热点，聆听八方声音，敬请关注本报微信“新民眼”。



## 降增值税“大礼包”今天起发放

作为今年大规模减税降费的“重头戏”，降低增值税的“大礼包”今起发放。据测算，减税降负规模超过1万亿元，多个行业将享受深化增值税改革红利。

司财务总监杨先生说。

“于4月1日起实施的深化增值税改革，以制造业为减税重点，受益最明显。制造业享受的减税红利，还将通过价格机制由产业链条层层传递，让更多的行业受益。”

——财政部副部长程丽华说，当前我国实体经济困难较多，通过持续、较大幅度减轻制造业企业负担，可以改善企业预期和经营效益。

“这次16%的税率下降3个百分点，力度非常大，体现了实质性减税的要求，也回应了社会上关于更大规模减税降费的呼声。”

——中国行政体制改革研究会副秘书长冯俏彬认为，未来增值税改革一是要完成立法，二是要简化税制，三档税率变成两档税率仍

然是方向。

“深化增值税改革是今年减税的‘主菜’，如何把这盘‘主菜’炒好，把红利完完整整端上席面，切实增强纳税人获得感，是税务部门当前的首要任务。”

——国家税务总局货物和劳务税司副司长林枫指出，对一系列全新举措，税务部门要按照“简明易行好操作”要求，实而又实，细而又细，蹄疾步稳，扎实做好各项工作。

“进一步加强第三方涉税服务收费监管，对降低企业经营成本，维护纳税人和缴费人合法权益，确保减税降费的真金白银真正落到企业，具有十分重要的意义。”

——3月29日，国家税务总局印发《国家税务总局关于坚决查处

第三方借减税降费服务巧立名目乱收费行为的通知》。

“今年，我国将留抵退税扩大到全行业，纳税人只要符合条件，其新增留抵税额可以退还，这标志着我国初步建立了制度性的期末留抵退税制度。”

——国家税务总局副局长孙瑞标介绍，这有利于促进企业增加设备投资和研发投入，增强企业盈利能力和发展后劲，激发制造业等实体经济发展活力。

“油价和铁路运输价格的下调说明相关部门非常配合减税政策落地，对企业是一大利好消息。”

——CEI中国企业研究所秘书长唐大杰说。3月31日，中国铁路总公司表示，4月1日起将同步对国铁运输的整车、零担、集装箱等货物运价相应下调，主动将减税降费效应传递给下游企业。

本栏编辑 范洁