

国家发改委上午就大力推动经济高质量发展等答记者问

中国经济有能力实现今年预定目标

两会记者会

今天上午，全国人大举行记者会，国家发改委主任何立峰、副主任宁吉喆、副主任连维良围绕“大力推动经济高质量发展”主题，回答中外记者提问。

总体形势稳中有进

政府工作报告提出，今年国内生产总值增长预期目标为6%—6.5%，是否意味着经济下行压力更大？何立峰表示，经济形势总体平稳、稳中有变、变中有忧，但总体还是稳中有进。

“稳”表现在经济指标稳定，包括去年1.4万亿美元GDP增量、1361万人的新增就业、1386万人的脱贫，另外汇率稳、外汇储备稳、物价稳；“进”指供给侧结构性改革取得更大进展，营商环境得到了更大进步和改善；“忧”则是全球经济的波动、转型升级的矛盾，使许多企业

面临融资难融资贵、生产经营成本比较高等困难。“相信中国企业经过去年的锤炼，韧性更好、适应能力和应变能力更强，通过新政策新举措的落实，今年还会继续保持良好的发展态势，中国经济有能力实现今年预定目标。”

保障外商投资权益

提到吸引外资，宁吉喆表示将在负面清单基础上加正面鼓励，准入前国民待遇基础上加准入后国民待遇，“让我们继续成为跨国投资的热土。”

其中，缩减负面清单，允许更多领域实行外资独资经营；扩大正面鼓励，今年将发布新的《鼓励外商投资产业目录》，扩大鼓励外商投资范围；在准入前后实行国民待遇，包括全面清理外商投资准入负面清单之外领域的对外资单独设置的准入限制，同时推进在政府采购、标准制定等方面给予外资企业公平待遇，还要促进外商投资便利化，引导各地

优化服务。

“十三届全国人大二次会议即将审议外商投资法草案，必将为外商投资权益提供更全面、更有力的法治保障。”宁吉喆说。

形成强大国内市场

就形成强大国内市场，何立峰指出要推进供给侧结构性改革，提供更多高品质高质量的产品和服务，“国内市场会越来越强大，促进经济平稳健康可持续发展。”

“去年消费的增长对经济增长的贡献已经达到了76.2%。”宁吉喆表示，今年要落实促进消费的政策，多措并举促进城乡居民增收、消费能力增强，扩大重点领域消费，执行新能源汽车购置政策，加快开展5G商用部署，发展壮大旅游产业，扩大文化电影娱乐、体育健康消费；加强消费者权益保护，推动便捷支付方式推广升级，促进线上线下消费融合发展。

对于“一老一小”民生问题，连

维良认为要增加养老育幼服务能力，今后三到五年使普惠性养老床位增加一百万张以上，实现幼儿园学位能力全覆盖，其中普惠性幼儿园占比达到80%以上，大力发展婴幼儿照护服务，建设一批示范性托育服务机构。

支持民营经济发展

就支持民营经济发展，一是要大力促进减税降费的落实，二是帮助民营企业尤其是中小微企业解决融资难、融资贵，营造更好的营商环境，简化审批提供优质服务，保护民营企业的合法权益。

提及支持民营企业参与国有企业的混合所有制改革，连维良概括了四句话：打开“进”的大门，提高“改”的质量，保障“在”的权益，畅通“退”的通道。在重点领域混改，鼓励社会资本进入，在完全竞争领域混改，允许社会资本控股；推进所有的混改企业能够真正构建起完善的法人治理结构，平等保护各类股东产

权和合法权益，遵循市场化、法治化原则，既要让各种社会资本能够有序进入，同时也能够依法退出。

让诚信也可以变现

“让守信者一路绿灯，让失信者处处受限。”连维良介绍，去年以来集中部署了19个领域的失信专项治理，359万名失信被执行人、“老赖”履行了还款义务。

下一步，一是着力加大失信联合惩戒的力度，加大跨地区跨部门的联合惩戒力度；二是着力拓展守信联合激励，今年将重点完善让守信者处处受益的体制机制，大力推动信用惠民，让诚信成为每一个企业和个人的可变现资产；三是着力构建以信用为核心的新型监管机制，加强公共信用平台和社会化的信用服务体系建设，强化公共信用评价和社会监督，真正做到对违法失信者“利剑高悬”，对诚信守法者“无事不扰”。

特派记者 范洁（本报北京上午电）

全国政协首场记者会畅谈“三大攻坚”

防污染要打“全方位立体战”

本报北京今日电（特派记者江跃中 方翔）全国政协十三届二次会议第一场记者会昨天在北京梅地亚

要上天还要入地下河 强化防治刻不容缓

在回答有关2019年污染防治攻坚的着力点的问题时，全国政协常委、人口资源环境委员会主任、国务院发展研究中心主任李伟表示，从当前中国大气、水、土壤污染的现状和程度看，强化防治刻不容缓，将

全国优良天数增长2.6% “保卫蓝天”没有退路

全国政协人口资源环境委员会委员、生态环境部大气环境管理司司长刘炳江表示，蓝天保卫战要求实行量化问责的规定，凡是重点任务完不成，或者质量改善目标完不成的肯定要问责。“打赢蓝天保卫战没有退路。”他透露，2018年全国空气质量持续改善，全国PM2.5浓度同比下降了10.4%，优良天数增长

制定统一兜底医保政策 立足长远“看得起病”

有记者问“从健康扶贫的角度看怎样才能让贫困群众‘看得起病、看得上病’”，全国政协人口资源环境委员会副主任、中国计划生育协会党组书记常务副会长、原国家卫生计生委副主任王培安表示，健康扶贫是打赢脱贫攻坚战的關鍵。2018年全国有1386万农村贫困人口实现脱贫，健康扶贫发挥了重要的作用。全国有190.5万户因病致贫、返贫的贫困户脱了贫，占贫困户总户数的40.1%。目前，全国农村贫困人口还有1660万，其中因病致

贫、返贫占40%以上，而且越往后剩下的贫困人口中老弱病残占比将越高。因病致贫不同于就业、住房、因学等致贫因素，难以做到一次性消除。

王培安说，做好健康扶贫工作要把党中央、国务院的部署落到实处。

首先是要解决贫困人口“看得起病”的问题。目前的三重保障，基本医保、大病保险和医疗救助向贫困人口适当倾斜以后，贫困人口报销门诊只能达到50%—60%，住院只能达到70%左右。所以说就要建立针对贫困人口的健康扶贫的补充保险，这个措施这几年正在推行，但是需要进一步健全和完善。

染防治、制定统一的兜底医疗保障政策、绿色金融发展、精准脱贫等问题，回答了记者的提问。

开展全方位的立体战。

李伟指出，所谓的“全方位的立体战”是一个比喻，形象地说，就是要上天、要入地、要下河、要登山、要入海、要上岛，“所以说要着重强调统筹推进。污染防治攻坚战三大保卫战，毫无疑问要有分工，但更需要统筹。”

李伟说，大气污染的防治要着重对京津冀周边地区、长三角、汾渭平

原等重点地区的秋冬季大气污染进行综合治理。在水污染治理方面，要侧重水源地的监控治理，黑臭类水体的治理，以及饮用水安全的治理。另外，长江经济带生态环境保护也应该作为一个着力点。在土壤治理方面，着力点是要扎实做好土壤环境的监测、调查和统计工作，真正摸清底数，这有利于因地制宜、科学施策。

北方地区清洁取暖，中央财政试点已经达到35个，去年一年北方清洁取暖，煤炭被清洁能源替代，完成了480万户以上。“公转铁”取得了实质性的进展，铁路货运量增长9.1%，这是几十年来增量最大的一次，老旧汽车淘汰了200多万辆等，还有很多数据。“这些措施有力地支持了2018年全国空气质量持续改善，监测的这些数据和人民群众的感受也是一致的，大家不停地晒蓝天。”

一个方面，随着医疗条件的改善，人民健康意识的增强，健康的需求会越来越大。要立足长远，制定统一的兜底医疗保障政策，加强制度的衔接，对基本医保、大病保险、医疗救助、报销后的个人支付医疗费用再次给予补助，使综合报销比例达到90%左右，让贫困人口看得起病。

其次就是要解决“看得上病”的问题，全面落实健康扶贫的“三个一批”的措施，做好21种大病的专项救治，通过“四定”，定定点医院、诊疗方案、付费标准、报销比例，确保医疗质量、控制医疗费用，逐步扩大集中救治的病种范围。

国家颁发牌照前，推动5G技术在上海先试先用；加大便利化力度，进博会要借“东风”……今天上午，全国人大上海团审议政府工作报告，不少热点话题引人关注。

全国人大代表陈力认为，上海作为长三角的龙头城市，各种优势不仅为5G先试先用提供了扎实土壤，也便于5G作为基础支撑赋能上海数字经济活力，辐射带动区域经济发展、配置全球资源、服务国家战略。

2019年是5G预商用之年，目前上海是唯一一个同时被三大运营商进行首批5G布局的“战略要塞”。据陈力介绍，今年上海移动还将全面完成工信部5G产品研发规模试验，完成5G多场景的端到端功能及组网性能验证，推动主城区、郊区业务热点区域、垂直行业应用区域的5G连片覆盖，并计划于3月底前与虹口区联合打造第一个“双千兆”示范区域。全市范围内，9月底全面完成不少于5000个5G基站建设，千兆宽带覆盖560万家庭用户和3000栋楼宇。

但陈力同时指出，目前5G发展同样面临各种困难，尤其是缺少法律层面的保障，造成通信基础设施建设困难，居民、商务楼宇的通信设施因各种原因被随意拆除，他建议从立法层面确立其社会公共基础设施属性，纳入城市统一规划，预留资源。

5G改变社会的关键在于应用。陈力建议在国家5G牌照正式发放之前，鼓励上海等重点区域先

试先用，同时，加快制定5G与垂直行业融合发展规划，确定车联网、医疗健康、工业互联网等5G重点应用方向，完成产品研发、规模组网试验和应用示范，并在国家层面的支持和指引下，引导和激发5G的“产、学、研、用、融、管”整个科创协同生态链。

继续办好第二届进口博览会，如何进一步加大便利化力度？全国人大代表王伟在审议发言时，举了个例子。

“我们集团在进博会招展期间，引进了一款非常好的有机乳粉，引进的同时，我们就着手申请其配方注册，其间我们和展商签订了超过2亿美元的意向采购协议。”然而，乳粉配方注册步骤中

对工厂的实地考察至今也未完成，“这导致我们在进博会中的签约意向不能有效落地，直接影响了我们的履约信用。”

这对于采购商来说并非个案。王伟建议，对进口产品资质的审批，应逐步简政放权，以促进进博会相关合同的执行和落地。同时，她建议进一步优化政策，打通6天展会和不在保税区或者自贸区内

的“365”常年平台之间的闭环，让更多老百姓享受到家门口的盛宴。

长三角一体化上升为国家战略，理应成为扩大进博会溢出效应的“东风”。王伟建议适时拓展巡回展，将进博会核心成果拓展到杭州、南京、合肥等周边核心城市，让进博会的红利惠及整个长三角。

特派记者 潘高峰 毛丽君（本报北京上午电）