



十三届全国人大二次会议举行新闻发布会 发言人张业遂介绍

外商投资法成利用外资基础性法律

三月的北京，人民大会堂热潮涌动。今天上午，十三届全国人大二次会议举行新闻发布会。

“今年是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年，开好这次大会，对推动 2019 年的各项工具有十分重要的意义。”大会发言人张业遂首先介绍大会议程，包括审议外商投资法草案、召开 13 场记者会、继续组织代表通道和部长通道等亮点，随后回答记者提问。

合作是中美双方最好的选择

今年是中美建交 40 周年。40 年来，中美关系总体上保持了稳定，同时取得了历史性的进展。两国关系保持稳定与发展，给两国人民带来了巨大的利益，同时也有利于促进世界的和平、稳定与发展。事实充分证明，中美合则两利、斗则俱伤，合作是双方最好的选择。

一段时间以来，双方经贸团队开展了富有成效的密集磋商，在双方共同关心的许多问题上取得了重要阶段性进展，两国和国际社会对此都作出了积极的反应。中美经贸关系的本质是互利共赢的，因此我们希望双方继续抓紧磋商，达成互利双赢的协议。

去年 12 月，习近平主席同特朗普总统在阿根廷成功会晤，双方同意共同推进以协调、合作、稳定为基调的中美关系，为今后一个时期的中美关系指明了方向。当前最重要的事情，就是双方认真落实两国元首达成的重要共识，在拓展合作的基础上管控好分歧，确保两国关系沿着正确的轨道向前发展。

外商投资法将取代“外资三法”

制定外商投资法，就是要创新外商投资法律制度，取代“外资三法”，成为新时代我国利用外资的基础性法律。

外商投资法草案明确规定，我国对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单的管理制度，取消逐案审批制管理模式；对于禁止和限制外国投资者投资的领域，将以清单方式明确列出，清单之外充分开放，中外投资将享有同等待遇。这是我国外商投资管理体制的根本性变革，将提高投资环境的开放度、透明度和可预期性，为推动形成全面开放新格局提供更加有力的法律保障。同时，针对外国投资者普遍关心的征收和补偿、知识产权保护、技术转让等问题，草案都作出明确的保护规定。

香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区都是中国的一部分，同时港澳台属于单独关税区，来自港澳台的投资既不同于外资，也不完全等同于内资，具有一定的特殊性。实践中，对港澳台投资一直参照外商投资进行管理。制定外商投资法不会改变国家对港澳台投资的法律适用安排，相关制度还将根据实践需要不断修改完善，进一步为港澳台投资提供



■ 十三届全国人大二次会议上午举行新闻发布会

陈正宝 摄

更加开放、便利的营商和发展环境。

中方将继续为半岛和平做出积极努力

朝美领导人河内会晤，没有发表成果文件。但是我们注意到双方都表示进行了深入沟通，而且双方都表明愿意继续进行对话，我们认为这次会晤是建设性的。

朝鲜和美国是半岛问题的关键当事方，我们希望朝美双方坚定信念，保持耐心，沿着正确的方向谈下去，谈出新进展。维护半岛和平稳定符合各方的利益。中方致力于实现半岛无核化和建立半岛和平机制，并为此发挥了积极、建设性的作用。中方将继续以自己的方式做出积极的努力。

今年重点推进四个方面立法工作

今年重点推进四个方面的立法工作。

第一，抓紧制定修改深化市场化改革、扩大高水平开放急需的法律。除外商投资法外，还将修改土地管理法、专利法、证券法，制定资源税法等。做好授权决定和改革决定相关工作，保证重大改革于法有据。

第二，加快保障和改善民生、推进生态文明建设领域的立法。包括抓紧审议民法典各分编草案，继续审议基本医疗卫生与健康促进法草案、疫苗管理法草案和药品管理法修正草案。制定长江保护法，为保护长江提供坚强的法制保障。

第三，加强国家安全、社会治理领域的立法。制定出口管制法、数据安全法、生物安全法等，提高防范和抵御安全风险的能力。制定社区矫正法、退役军人保障法，修改刑法等，为加强和创新社会治理提供法律支撑。

第四，完善国家机构组织有关法律制度。修改全国人民代表大会组织法和议事规则

等，完善人民代表大会制度。继续审议法官法、检察官法修订草案。深化司法体制改革。制定政务处分法，健全国家监察体制。

今年的立法计划已经初步拟订，将根据本次大会代表们提出的意见修改完善后及时公布。

保持国防费合理适度增长是维护国家安全需要

保持国防费的合理适度增长是维护国家安全、适应中国特色军事变革的需要。纵向看，从 2016 年起，中国的国防费从连续五年两位数增长降到了一位数。横向比较的话，2018 年中国的国防费占国内生产总值的比例约为 1.3%，而同期一些主要发达国家的国防费占国内生产总值的比例都在 2% 以上。

一个国家是否对其他国家构成军事威胁，关键看这个国家的外交和国防政策，而不是看这个国家的国防费增加了多少。中国始终坚持走和平发展道路，实行防御性的国防政策。中国有限的国防费完全是为了维护国家的主权、安全和领土完整，不会对其他国家构成威胁。

去年首次对“两高”开展专题询问

十三届全国人大常委会依法履行监督职责，不断加强和改进监督工作，取得了积极的成效，主要体现在三个方面。

第一个方面，推动落实中央重大决策部署，助力打好三大攻坚战。第二个方面，坚持问题导向，努力增强监督的实效。第三个方面的工作是加强司法监督。全国人大常委会历史上首次对“两高”工作开展了专题询问，这是支持和保障司法改革、促进司法公正的一项具体举措，也是常委会开展监督工作的一次积极探索和实践创新。

上海代表举行组团会议

推选殷一璀为团长，应勇等为副团长

本报北京 3 月 3 日专电（特派记者姚丽萍）出席十三届全国人大二次会议的上海市全国人大代表今天下午举行组团会议，推选殷一璀为上海市代表团团长，应勇、沈春耀、廖国勋为上海市代表团副团长。

会议还产生了 3 个小组的召集人，并酝酿了大会主席团和秘书长名单（草案）以及大会议程（草案）。

（上接第 1 版）

汪洋指出，2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，人民政协也将迎来 70 华诞。人民政协工作的总体要求是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，锚定使命任务，坚持团结和民主两大主题，围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，聚焦决胜全面建成小康社会、打好三大攻坚战等重点任务，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，提高建言资政和凝聚共识双向发力工作的质量，以优异成绩庆祝新中国成立 70 周年。

汪洋强调，要把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，崇

尚学习、加强学习，以坚持和发展中国特色社会主义为主轴不断打牢共同思想政治基础。要把推动人民政协制度更加成熟更加定型、发挥好专门协商机构的作用，作为新时代的新方位新使命，崇尚创新、勇于创新，加强理论研究，完善制度机制，推动实践发展。要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为人民政协履职工作的中心环节，崇尚团结、增进团结，调动一切积极因素，同心同德、共创复兴大业。

受政协第十三届全国委员会常务委员会委托，苏辉向大会报告政协十三届一次会议以来的提案工作情况。政协十三届一次会议以来，广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，围绕党和国家中心任务和人民群众普遍关心的民生问题，特别是围绕贯彻新发展理念、聚焦打好三大攻坚战，提交大会提案 5360

件，平时提案 211 件。按照提高提案质量和提高提案办理质量要求，共立案 4567 件，交 165 家承办单位办理；截至 2019 年 2 月 20 日，99.2% 已经办复。经各方面努力，提案成果得到有效运用，为服务决策、推动工作发挥了重要作用。

在主席台就座的领导同志还有：丁薛祥、王晨、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军等。

中共中央、全国人大常委会、国务院有关部门负责同志应邀列席开幕会。各国驻华使节、新闻官和海外侨胞等应邀参加开幕会。

“一带一路”是多边合作机制有益补充

“一带一路”是习近平主席提出的重大国际经济合作倡议，致力于通过改善互联互通，为中国与世界经济的增长带来更多的机遇。“一带一路”是对当今多边合作机制的有益补充。“一带一路”坚持的原则是共商、共建、共享，同时也坚持市场化运作的模式，它的目标是实现高质量发展。不论是项目选择，还是投融资合作，都是参与方共同作出的决策。中方高度重视债务的可持续问题，在项目合作上不会强加于人，更不会制造什么陷阱。

今年 4 月，第二届“一带一路”国际合作高峰论坛将在北京举行。这是一次进一步凝聚共识、推动合作的重要机遇。

希望有关国家恪守公平竞争市场原则

中国一贯鼓励和倡导企业在海外经营中严格遵守当地的法律法规，从来没有，也不会要求中国企业从事违反当地法律法规的活动。美国政府的一些官员拿国家情报法说事，渲染特定中国企业产品存在所谓安全风险，是以政治手段干预经济行为，违反世贸组织规则，干扰公平竞争的国际市场秩序，是典型的双重标准，既不公正，也不道德。中国政府已多次表达严正立场，我们希望有关国家恪守公平竞争的市场原则，为中国企业投资经营提供公正、非歧视的营商环境。

个人信息保护法列入本届立法规划

随着网络信息技术和数字经济的快速发展，因个人信息不当收集、滥用、泄露，导致公民权益受到侵害的事件时有发生。

我国已经有多部法律、法规、规章涉及个人信息保护，如刑法、民法总则、消费者权益保护法、网络安全法、电子商务法等，都作出了相关规定。但从总体上看，呈分散立法状态，需要根据形势的发展，制定有针对性的专门法律来加以规范，形成合力。全国人大常委会已将制定个人信息保护法列入本届立法规划，相关部门正在抓紧研究和起草，争取早日出台。

抓紧研究人工智能立法

一方面要大力促进人工智能技术的发展和应用，另一方面要加强前瞻性预防和约束引导，确保安全可控。全国人大常委会已将一些与人工智能密切相关的立法项目，如数字安全法、个人信息保护法和修改科学技术进步法等，列入本届五年的立法规划。同时把人工智能方面立法列入抓紧研究项目，围绕相关法律问题进行深入的调查论证，努力使人工智能创新发展，努力为人工智能的创新发展提供有力的法治保障。

特派记者 范洁（本报北京今日电）