



网约车何去何从?市人大代表杨国平建议——

非法的全面清退 新增的总量控制

非法营运猖獗,扰乱市场秩序,有害行业公平竞争,乘客人身安全受损——网约车野蛮生长,不仅加剧了道路拥堵、环境污染,危害社会秩序,更严重影响上海的城市形象。

网约车,何去何从?市人大代表杨国平就此向市十五届人大二次会议提交代表建议——非法的,全面清退;新增的,总量控制。

执法不能 非法运营愈演愈烈

一边是野蛮生长,一边是执法不能。

“滴滴”在尚未取得上海市网约车经营许可之际,便持续大规模组

织非法客运。2018年3月,美团打车在上海启动运营。“滴滴”、美团两家开打“价格战”,仅3月21日至4月2日,全市交通执法部门累计查处网约车非法客运211件,其中“滴滴”148件,“美团打车”63件。对此,《上海市网络预约出租汽车经营服务管理若干规定》最高处罚金额仅3万元,没有停业整顿的处罚措施。

2015年至今,上海交通执法部门共对“滴滴”做出8次行政处罚,均只能依据2014年政府令《上海市查处车辆非法客运办法》,每次罚款十万元。这相对于“滴滴”这样每年“烧钱”数十亿的平台而言,实在是震慑乏力。

差别化监管 有损公平竞争市场健康

本质上,网约车和巡游车都从事客运服务,供乘客临时雇佣。2016年国务院发布《关于深化改革推进出租汽车行业健康发展的指导意见》,明确“出租汽车服务主要包括巡游、网络预约等方式”。但是,现行地方政府规章和地方法规对网约车与巡游车采用差别化监管。

比如,巡游车采用严格的政府定价,网约车采用市场调节价,平台拥有自主定价权。2018年12月,《上海市交通委员会关于出租汽车和车辆非法客运行政处罚的裁量

基准》规定,市民乘坐巡游出租汽车被拒载、绕道多收费,只要有两次被执法部门查证属实,驾驶员就会被吊销从业资格证。裁量基准同时加大了对出租汽车经营者将车辆交于无证人员驾驶的处罚力度——造成计价器失准、损坏或利用其他手段舞弊,若是个体经营者,直接吊销其出租汽车经营资格;若一家企业累计有20%的车辆有这样的行为,企业将被吊销经营资格。但如此严管只针对巡游出租车,网约车则不在范围之内。此举明显有失公平,有损公平竞争和市场健康,为此,上海有必要完善监管,起码,应全面清退非法网约车。

总量控制 借鉴经验未雨绸缪

截至2018年12月20日,上海市共有10426辆合规网约车,已达巡游车的20%。测算表明,合理的网约车数量应为巡游车的5%-10%,如不能及时控制总量,一旦运营车辆数超过市场承载力,势必加重道路拥堵,引发城市管理新问题。对网约车数量做必要调控已成共识。2018年4月21日零时起,南京暂停受理出租汽车新增运力许可,成为全国首个对网约车进行数量管控的城市。上海有必要借鉴南京经验,未雨绸缪。 首席记者 姚丽萍

优化空间布局 七宝老街将启动提升改造

本报讯 (记者 范洁)“坚持高起点规划、高标准建设,着力优化城市基础设施体系和空间布局,为增强城市能级和核心竞争力提供有力支撑。”今年政府工作报告提出“提高城市建设现代化水平”,引发来自闵行区七宝镇的市人大代表陈峻的共鸣。

七宝是上海“经济强镇、文化大镇、教育重镇”,并在全市率先制定镇域产业规划,构筑发展新格局,提出加快建设“宜居新镇”目标,明确“一核两翼”发展战略,将原先较为分散的制造业、服务业、文创

产业、总部经济、教育资源再规划,在均衡发展中寻找区域集聚效应,优化空间布局,打造地区特色。

陈峻代表介绍,作为核心点位的七宝老街,已启动提升改造工作,将体现七宝的历史文化与现代商业。不久前,闵行博物馆和海派艺术馆同时对外开放,新添两座文化新地标。“一核两翼”中,“东翼”定位为“未来生活大观集中承载区”,“九星城”拟建立一个立足全市、服务全国、辐射全球的现代化平台型国际家居建材贸易中心,新九星“九宫格”将于今年3月启动建设,力争2021年基本建成。“西翼”定位为“长三角地区总部经济产业带”,将依托长三角一体化发展战略,转型为大虹桥辐射闵行区内的都市总部经济产业集聚区,形成集体闲度假、总部办公、创新研发和生态居住为一体的宜居新城社区。

用药安全人命关天 放开同时也需管住

市政协委员:进口药取消强制口岸检验不能“一刀切”

随着人民生活水平持续提升,公众对进口药品的需求不断攀升。去年4月26日,国家药品监督管理局出台通知,对进口化学原料药及制剂(不含首次在中国销售的化学药品)进口时不再逐批强制口岸检验,改为各级药品监管部门进行市场监督抽检。作为业内人士,市政协委员、市食品药品检验所所长王彦对此十分担忧。“取消进口原料药和化学药品强制口岸检验不能‘一刀切’,这事关人民的生命安全。”

王彦认为,这一改变虽对加快进口药品的可及性起到积极作用,却也埋下了质量和安全的隐患。王彦介绍,我国每年进口药的不合格率在1%左右,其中大多为欧美等发达国家的知名跨国制药公司产品。数十年来,进口药检验工作一直由各药品口岸检验机构承担,对国外厂商起到强大的威慑作用。进口药品检验对于设备和技术的要求都很高,对照品也不易购买,为此国家对口岸检验机构的实验室建设、仪器设备等投入了大量资金。

如果进口药品入关时不再强制检验,长驱直入分散到全国各地的流通和使用环节后,才由当地的市

场监管部门抽查,很可能遇到技术和设备的瓶颈。大多数当地的药品检验机构可能因缺乏进口药品注册标准、检验用对照品、特殊试剂和仪器装备等,无法对进口药全项检验,进口药质量监管由此埋下隐患。

王彦认为,目前对进口药品的事中事后监管应当有条件地推广,可以将检验集中于具有全项检验能力、检验检测技术实力雄厚的口岸药品检验机构承担,保证进口药品的质量和安全风险的可控;或者在进口化学药品通关备案进入仓库后,由口岸药品检验机构立刻抽检,按批次抽取样品,每个批号抽检1件,这样也不影响药品的上市销售。

此外,王彦建议建立全国统一的进口药品网络平台,上报汇总抽查检验的结果,供各级药品监管部门查询。为保证进口药质量,王彦还建议国家经常性、有计划地组织对某些药品种类重点抽检,如:曾经不符合规定的药品、稳定性较差的药品、抗肿瘤药品、易仿制的药品、用量大的药品以及其他高风险药品等,以保持质量风险防控,保证人民用药安全。

本报记者 潘高峰 江跃中 方翔



两会影话

昨天下午,市政协十三届二次会议最后一个分组会议也快结束了,但在各个会场里,委员们依然在认真讨论市高级人民法院和市人民检察院的工作报告,没有

“下课”不分心

人因为快“下课”而分心。图为政协社科分组讨论临近结束时还是热火朝天 本报记者 张龙 江跃中 潘高峰 方翔 摄影报道



思想众筹

本报讯 (记者 江跃中 方翔 潘高峰)近年来,长租公寓行业开始快速发展。2017年7月6日,上海市政府发布了《上海市住房发展“十三五”规划》,进一步确定了租赁住房供给在住房供给中的重要地位。在此背景下,有条件的企业不仅能够将存量房源用于向市场租赁,同时能够与其他企业合作,建立开发经营一体化、专业化模式,发展租赁地产。“但快速发展的长租公寓行业,也有不少问题需要解决。”致公党上海市委在提交市政协的一件提案中,建议用“4个加强”的办法,推动其健康发展。

致公党上海市委经过调研了解,发现目前的长租公寓市场存在以下几个问题:备案登记制度不统

致公党上海市委提交建议

长租公寓行业问题不少 “4个加强”推动健康发展

一,行业准入标准有待明确;服务质量差异较大,政府监管存在难度;经营成本较高,融资形式亟需规范等。

对此,致公党上海市委表示,首先要加强政策引领,明确行业标准。尽快制定本市有关住房租赁行为的地方性条例或政府规章,明确长租公寓的经营资质和业务范围,“建议按照新的《国民经济行业分类》,将长租公寓的经营性质统一归为‘房地产租赁经营’一项中,要求住房租赁机构及实施规模性转租的个人必

须办理工商登记。”提案认为,由各区房管部门或其委托的街镇等基层组织办理住房租赁备案。

其次是加强规划引领,统筹资源布局。充分利用未来3年可利用的土地资源和房屋资源,将长租公寓的规划建设与各产业的发展紧密结合起来,将交通、医疗、购物等一系列配套资源作为人才公寓选址布点的重要参考依据。支持酒店管理企业将短租模式转变为长租公寓使用。

再次是加强行业监管,提升公

寓品质。在长租公寓的建设阶段,政府应当要求企业及相关建设单位加强硬件投入,在房屋抗震减灾能力、户型设计、配套设施等工程质量上设定比一般公租房更高的建设标准。

最后是加强金融服务,加强融资监管。发挥资本市场服务实体经济的作用,突破长租公寓行业可能存在的轻资产、无硬抵押特性,鼓励金融机构对长租公寓尝试开展银行信贷等融资模式,并将此纳入住房租赁市场法律监管体系内,让其有法可依。