



闯过去，前方海阔天空

宋宁华



新民眼

两会时间，分秒必争；话筒年年热，今年更抢手。昨天上午，市人代会专题审议会议开始之前，主持人特地挥动提示铃，希望给更多代表发言的机会。在市委书记李强参加的浦东代表团全团审议中，由于“抢话筒”太过热烈，李强书记也感叹“插不上话”，不忍占用代表们的宝贵时间。

这样的争分夺秒带来了会风的“短平快”。笔者注意到，会场上，空话套话少了，直截了当谈问题、提建议的多了，代表们一份份“干货”背后，体现出扎实调研和深入思考。同样，两会中最令人瞩目的政府工作报告精炼务实，肯定去年各项事业取得新进展的同时，也直面经济形势变化的严峻考验，第一次把2019年的GDP增速目标设定在6%-6.5%区间。这个被调低的数字，既符合基数提高后经济放缓的规律，也体现出上海“不唯GDP，不是不要GDP，而是要高质量的GDP”的理念和坚持。

在过去的一年，上海克服了经济转型的诸多困难，晒出的成绩单实属来之不易，但前方道阻且长，注定要逆流而上、溯洄从之。尤其是落实好党中央交给上海的三项新的重大任务，把中国国际进口博览会办出水平、办出成效、越办越好，是重大机遇也是挑战，当仁不让成为今年两会上最热门的话题。

自贸区新片区“新”在哪里？在市人大代表陈杰看来，新片区并不只是物理空间的扩



■ 自贸区码头集装箱堆场

本报记者 陈梦泽 摄

容，而是要进一步完善自贸区改革系统集成，把立足点放在制度创新上。未来在新片区，能实践“新开放”，变被动应对国际贸易规则为主动参与设计；产生“新经济”，突破原有制度性障碍，推动新经济新产业发展；形成“新格局”，提升资源配置能力，在打开市场同时更好吸引配置全球资源。

科创板要“创”出什么？市人大代表刘明华认为，在上市对象方面，应突出科技创新特

色，而不仅仅是商业模式创新，重点扶持具有突破国外垄断实现产业升级的应用技术创新企业，比如云计算、人工智能、高端工业软件、生物医药等。不应只关注净利润指标，而应该多维度去判断，包括收入、现金流、研发投入、技术发展前景等，给“潜力股”企业更多机会和支持。

作为多个国家战略、重大任务的承载区，李强书记对浦东寄予厚望，希望浦东要在上

海改革发展的火热实践中扮演不一般的角色、实现不寻常的作为、作出不平凡的贡献，充分体现敢跟全球顶尖水平对话的志气，强烈渴望建功立业的心气，艰苦奋斗、忘我工作的朝气。他尤其指出，处在新的历史方位，浦东要深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，把浦东开发开放的旗帜举得更高，勇当改革开放再出发的闯将，为全市发展作出更大贡献。

“闯将”二字，道出了刚刚走过28芳华的浦东前行方向，更是上海改革开放向纵深发展的内生动力。在两会上，有代表直言，现在上海实力强了、地位高了，一些人想躺在“功劳簿”上吃吃老本，过过“一杯茶、一份报”的清闲日子。但失去了“闯”劲“拼”劲，开路先锋、示范引领、突破攻坚的行动力也就成了无本之末、无源之水。

“闯将”，是在走过“摸着石头过河”的初级阶段后，迈入连石头也摸不到的深水区中勇于探索未知，善求“无解之解”；“闯将”，是邓小平南方讲话中强调“改革开放的胆子要大一些，敢于试验，看准了的，就大胆地试，大胆地闯”精神的新作为；“闯将”，是传承当年浦东“八百壮士”身处田野、站在地球仪旁思索的信念和眼界。

上海是吃改革饭、走开放路、打创新牌发展起来的。2019，上海发展的“重点”已经划好，仍将逆风飞扬，继续解放思想，勇于挑最重的担子、啃最难啃的骨头，让两会上绘就的一项项愿景落地生花。

闯过去，前方海阔天空。

两会·声音

让世界看到上海儿童戏剧



市人大代表
蔡金萍

第十二届中国艺术节将于今年5月在上海举行。在文化和旅游部日前公示的文华大奖(中国艺术节)38台参评剧目中，却没有一台儿童剧。这也是儿童剧首次缺席中国艺术节。

儿童剧作为服务全国3.8亿少年儿童的特殊艺术品种，关系到祖国未来的“大工程”。必须高度重视儿童的美育教育，给予孩子最优秀的艺术作品和精神食粮。近年来，上海儿童剧的创作剧目、演出场次及观众上座率在不断提升。为此，建议邀请上海的儿童剧院作为第十二届中国艺术节祝贺剧目参演；建议政府部门和文化基金加大对儿童剧的扶持力度，为儿童剧特设专项扶持资金，鼓励更多艺术人才为祖国的未来创作和演出；建议为儿童剧创作和演出营造更高、更好的平台，让全国和世界看到上海儿童戏剧的身影。

“上下游联动”治理水环境



市人大代表
吉玉萍

近年来，上海水环境治理取得明显成效。政府工作报告中提出，今年全市劣V类水体比例目标要下降至12%。水环境治理具有流域性、系统性的特点，上海的有些中等河道流经上海三四个区，有的是区界河。由于各区治水任务、资金投入不同，以及前期建设等问题，导致部分河道治理不同步：个别上游水质排放污染不达标，下游水质也保障不了；个别河道下游的区为了保住自己的水质，确保考核达标率，只能在区界处筑起堤坝……

要打好水污染防治攻坚战，水环境治理不能“各自为政”，治水管河要有“一盘棋”思想。建议建立“上下游联动、干支流齐动、左右岸互动”的跨区域联动共治机制，形成工作合力，通过联防联控、互联互通、共治共享，来实现水环境质量的持续改善，增强河道治理工作效能。

制定邮轮游安全保障暂行条例



市人大代表
钱翔樑

在邮轮旅游逐渐成为国内旅游市场新的增长点、游客人数逐年增长的同时，本市国际邮轮案(事)件发生也呈增长态势。但当前，我国邮轮旅游运营安全保障的立法缺失。

为此，建议制定《上海市邮轮旅游安全保障暂行条例》。根据邮轮经营的特点，将相关的行政法规范、民商法规范与刑法规范融为一体，形成一个综合的法律规范。其中包括：邮轮营运安全保障的行政法规范，如邮轮营运安全保障工作、反恐工作的牵头单位等；邮轮营运安全保障的民商法规范，如邮轮公司的权利与义务、邮轮公司的责任承担方式等；邮轮营运安全保障的刑法规范，如在中国领海内邮轮上所发生的刑事案件与治安案件，中国警方处置的权利与规则；船长处置邮轮上犯罪行为的权利等。



市政协委员
左燕

加快推进外滩“第二立面”的开发

外滩“第二立面”，主要指黄浦外滩地区非临江建筑群。对外滩地区老建筑的保护与开发，不仅仅是城市更新和建设外滩金融集聚带的需要，也是保护与传承历史风貌和历史文脉的需要，更关系到上海“五个中心”和卓越全球城市建设全局。

鉴于外滩“第二立面”开发的重要性、特殊性、复杂性和艰巨性，必须更加注重市区联手、内外联动，健全法律法规及配套政策，加快配套基础设施开发，加强市政交通设施建设；探索形成历史建筑保护利用开发单位名录，构建有效的准入、退出机制，确保历史文化建筑资源科学合理地保护使用；积极落实市级历史文化风貌财政专项资金，尽快出台具体办法，明确规定专项资金设立要求、支持标准、使用要求、管理要求等。加快实现“第二立面”环境重塑、功能重置。

加强申城恶性肿瘤早期筛查

恶性肿瘤已成为严重威胁上海市居民健康的重大公共卫生问题。根据上海市肿瘤登记处收集的资料，本市每年新发恶性肿瘤6~7万例，发病率高于全国同期水平。

“早期发现、早期诊断、早期治疗”是恶性肿瘤的防治原则，可显著提高患者生存率和生活质量。建议由政府牵头、专业部门参与，制定本市恶性肿瘤早期筛查规划，并选择性地将重点恶性肿瘤筛查项目医保报销后的自费部分纳入政府补助项目；由专业职能部门制定重点恶性肿瘤高危人群识别标准，编制重点恶性肿瘤早发现评估工具，通过多种途径提高恶性肿瘤早发现率；医防融合，充分发挥各级医疗机构与社会力量在恶性肿瘤早期筛查中的作用，完善早期筛查宣传发动机制及各级医疗机构协同机制，提供连续、高效、可及的恶性肿瘤早期筛查服务。

规划管理和适度利用好“留白区”

吴泾化工区是新中国成立后上海化学和能源工业的重要基地，上海城市总体规划将该区域严格规划控制，该区域未来发展图景将被重新描绘。但近期区域内企业关闭后的后续管理十分薄弱和缺乏统筹管理，各企业经营中发生不少安全隐患，龙吴路交通安全隐患险象环生。

建议加强战略留白区域的规划管理和统筹协调，确定一定时期内该区域社会管理和资源适度利用的方针政策，探索重点区域联防联控工作机制；探索规划留白期间土地整理和资源适度的有效利用，重新协商区域战略留白期间土地资源和厂房设施的管理及适度利用的途径和方法，对原有厂房设施进行适度改造利用。



市政协委员
方加亮