



## 吃改革饭走开放路打创新牌

## 上海奋力创造发展新传奇

## 全面深化改革这五年

新华社记者 姜微 何欣荣

城市 GDP 在国内率先突破 3 万亿元,自贸区改革有 127 项制度创新成果向全国复制推广,全球科创中心建设不断取得新突破,首届中国国际进口博览会成功举行……党的十八届三中全会以来,上海坚持“吃改革饭、走开放路、打创新牌”,以当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者的姿态,奋力创造城市发展新传奇。

## 落实国家战略,自贸区改革结硕果

“2018 年,浦东新区全年地区生产总值预计超过 1 万亿元,财政总收入超过 4000 亿元。规模以上工业总产值超过 1 万亿元,全社会固定资产投资达到 2000 亿元。”近期,上海浦东新区两会披露的“两个 1 万亿”发展数字,引起国内外关注。

在经济下行压力加大的背景下,浦东交出令人振奋的成绩单,与上海自贸区的改革先发效应密不可分。

首张外商投资负面清单、率先实施商事登记制度改革、首个国际

贸易单一窗口……作为改革开放“试验田”,在投资、贸易、金融和事中事后监管四大方面,上海自贸区挂牌 5 年来已经有 127 项制度创新成果向全国复制推广,有力服务了全国改革开放大局。

与此同时,自贸区释放的改革红利,也推动区域经济健康发展。统计显示,截至 2018 年 6 月底,上海自贸区累计新设企业逾 5.5 万户,是前 20 年同一区域设立企业数的 1.5 倍。以上海 1/50 的面积,上海自贸区创造了浦东新区 3/4 的 GDP、上海全市 1/4 的 GDP。这种“高产田”效应,支撑浦东新区近年来的 GDP 增速一直高于上海全市平均水平。

位于上海自贸区金桥片区的沃尔沃建筑设备投资(中国)公司,对自贸区的改革红利感触颇深。公司副总裁詹旭说,除了先进生产线,沃尔沃把融资租赁公司也放在了金桥,成为上海自贸区扩区后第一家融资租赁兼营商业保理的外商独资企业。“这是上海自贸区改革带给我们的‘礼物’。”

## 以开放促改革,在开放中创新

今年 1 月初,特斯拉超级工厂在上海临港地区正式开工。这一超级工厂是上海迄今为止最大的外资

制造业项目,预计总投资约 500 亿元。全部建成运营后,年产能将达 50 万辆纯电动整车。

从签约、拿地到开工,只花了不到半年的时间。在开工仪式上,特斯拉首席执行官埃隆·马斯克说,特斯拉“充分感受到令人惊叹的上海速度”“这得益于上海良好的营商环境,也体现了这座城市对外开放的决心和行动。”

作为我国对外开放的高地,以开放促改革是上海一贯的特色。2018 年 7 月,上海推出扩大开放 100 条举措,其中明确提到:“加快实施汽车、飞机、船舶产业对外开放,按照国家部署加快取消汽车制造业外资股比以及整车厂合资数量等的限制”。

开放倒逼改革,开放也能激活创新。

最近,微软(中国)有限公司表示,微软亚太首家、全球第三家,也是截至目前规模最大的一个人工智能和物联网实验室落户上海张江科学城人工智能岛。该实验室计划于 2019 年 4 月正式开始运营,旨在推动制造、零售、医疗等行业的人工智能和物联网应用。

在日趋白热化的全球科技竞争中,集成电路、人工智能和生物医药业所瞩目。针对这些重点领域,上海集中力量攻坚克难,抢占制高点、跑

出“加速度”。

负责推进全球科技创新中心建设的浦东新区区委常委、上海科创办执行副主任彭崧说,截至 2018 年底,张江科学城首轮 73 个项目已全部开工。在“中国芯”“创新药”方面,张江突破了一批“卡脖子”关键技术。在建的硬 X 射线自由电子激光装置建成后,张江将成为全球规模最大、水平最高的光子科学大设施集聚地。

## 新起点上再出发,用好“四大战略支撑”

增设自贸区新片区、上交所设立科创板、长三角一体化上升为国家战略——在 2018 年 11 月举行的首届中国国际进口博览会上,中央交给上海三项新的重大任务。

近期召开的上海市委全会提出,这三项新的重大任务,连同进博会一起,构成了上海在更高起点、更高层次上推进改革开放的“四大战略支撑”。

自贸区新片区是上海新一轮对外开放的重大平台。新片区不是自贸区面积的简单扩大,重在制度的创新和功能的重构。上海将在自贸区新片区内,选择体现国家战略需要、国际市场需求大、对外开放要求

高的重点领域,实施有国际竞争力的开放政策和制度体系。

推动长三角更高质量一体化发展,是上海扩大对内开放的重大平台。今年,上海将抓紧研究、探索实施区域一体化制度创新,推动全面深化改革试点举措集中落实、率先突破、系统集成。

上交所设立科创板并试点注册制,是资本市场的重大制度创新,将打通科技与金融的连接通道。按照中国首席经济学家论坛副理事长李迅雷的看法,现在 A 股上市公司以金融、地产等周期性行业为主导。科创板瞄准新兴产业,有利于培育和激活发展新动能。

中国国际进口博览会是我国主动向世界开放市场的重大举措,也是连接国内外市场的重大平台。上海市政府副秘书长、商务委主任尚玉英说,有关部门正在抓紧研究完善第二届进博会的主体方案和实施方案,确保“规模更大、质量更好,也更为精彩”。

面对新的实践要求、重大任务,没有现成的范例和可循的模式。上海市委表示,要“创造性地贯彻落实中央要求,创造性地谋划推进各项工作”。唯有如此,才能使上海的工作有兴奋点、落实有发力点、经济有增长点、发展有新亮点。

(据新华社上海 1 月 17 日电)

## 小微企业的追求、实力和担当

姚丽萍



孙绍波画

平凡的世界里,总有一些事看似寻常甚至微不足道,但其存在却不可小视,比如,那些渴望长成“小金刚”的小微企业。

进入 2019 年元月,个税调整万众瞩目,实际上,税制改革调整的不止个税,与之相关,15 日国务院新闻办发布一系列小微企业减税措施。

十三五期间,上海市区两级扶持的小微科技企业 80% 以上要跨越三年创业期“死亡谷”,40% 要成长为高新科技企业。

小微,牵动的,是宏大关注。发展壮大小微企业,从国家到地方,从税收制度到营商环境改革,发力频繁。小微企业,为何这般被心心念念地牵挂?在国民经济和社会发展的宏观架构中,“小微”的存在,是否真如“小微”的名字一般微不足道?答案,显然是否定的。

2012 年在沪全国人大代表曾就支持小微企业发展展开调研。调研报告显示,当时小微企业即占上海全市企业总数的 96.8%,吸纳就业占全市企业从业人员的 54.6%,行业分布主要集中在第三产业,占比 70.82%,第二产业占比 28.54%,第一产业占比 0.64%。从所有制结构来看,小微企业主要为私营企业,占比达 80.8%。时至今日,在大众创业万众创新的格局中,小微企业更是就业市场的主力,是社会财富的积极创造者贡献者。

小微企业要生存要发展,曾经遭遇的最大瓶颈,一个是税收,一个是融资。企业涉及的主要税种包括:增值税、营业税、企业所得税,企业

所得税税率为 25%,可以说是低税率,但小微企业仍面临难题。如果企业当年报表利润为 100 万元,应缴企业所得税为 25 万元。75 万元利润在分配时,应另按个人所得税法规定缴纳 20% 的个人所得税 15 万元。因此,企业的实际税负高达 40%。对企业所得税的征收,在年终企业所得税汇算清缴申报和税务机关核定,有名目繁多的调整,当企业会计制度与税法不一致时,必须依据税法调整。调整后,企业所得税税负可能达到 50% 或 60%。与此同时,小微企业经营者往往纳税意识薄弱。为了减轻税收负担,个别企业购买增值税发

票,逃避增值税并虚列成本以避免企业所得税,一段时间里增值税案件的发生率呈上升态势。

如何扭转这一局面,为小微企业结构性减税,一直是政府的努力方向。2017 年,全国人大常委会通过修改企业所得税法的决定,将小微企业所得税减按 20% 的税率征收。进入今年元月,国务院为小微企业再推普惠性减税措施,实施期限暂定三年,预计每年可为小微企业减负共计约 2000 亿元。同时,人力资源社会保障部发布消息,提高创业担保贷款额度,将个人申请额度从 10 万元提高到 15 万元,小微企

业申请额度从 200 万元提高到 300 万元,力争通过实质性措施为企业减负增活力;财政部则将在 2018 年减税降费基础上更大规模地减税、更为明显地降费。

在上海,税制改革已带来积极实效。2018 年 5 月 1 日起,正式推进实施增值税降低税率等三项税改措施,惠及全市 84 万户企业纳税人,全年为实体经济和小微企业带来共计约 290 亿元减负效应。同时,税务部门通过与银行监管部门、在沪银行机构签订合作协议,实现银税交互数据 153 万余项,辖区内银行的各类银税合作产品涉及小微

企业贷款余额达 137 亿元,为小微企业节约利息成本、抵押及担保费 1.3 亿元。此外,2018 年上海共有 1.2 万余户企业申报享受研发费加计扣除优惠政策,加计扣除金额达 660 亿元;600 多户企业申报享受软件、集成电路优惠政策,减免企业所得税 83.2 亿元;17 户创业投资公司享受投资抵扣优惠,合计抵扣应纳税所得额 1.5 亿元。

凡此种种,无不有益于小微企业的发展壮大。时势造英雄,小微企业要做有追求有实力有担当的“小金刚”,在各种扶持之外,更要有自觉自发的价值追求。

在电视剧《大江大河》里,一个震撼人心的画面是,个体户杨巡一把火烧了电器市场里的所有假货。熊熊烈火,烧掉的是假货,照亮的是那个时代“小微企业”的体面——要站着把钱赚了!

如果说,用诚实劳动信用信誉创造财富赢得尊重,是 40 年前个体户的价值追求;那么,40 年后的今天,一样从微末起家的小微企业却要幸运得多——拥有更多的社会认同,拥有更强有力的国家扶持,那些即将成长为“小金刚”的小微企业,恰如蚂蚁雄兵,有机会站在更高起点更大平台上开疆拓土创新创造。

这是时代的幸运,也是改革开放大江大河 40 年奔腾不息的写照。2020 年近在眼前,中国社会即将实现全面小康,在这个平凡的世界里,所有心怀梦想的人都会只争朝夕,小微企业,也不例外。