



互裁减军事力量的协定》，即《莫斯科协定》。

根据该协定，双方裁减驻扎在边境地区包括陆军、空军、防空军航空兵和边防部队在内的军事力量，将主要武器装备和军事技术装备数量削减到与防御性质相适应的最低水平。双方有义务互不使用武力或以武力相威胁，不谋求单方面的军事优势，双方还建立机制，定期交换边境地区军事资料。

为落实《上海协定》和《莫斯科协定》，双方于 1999 年成立“联合监督小组”机制，每年除举行两次例行会议外，还对《莫斯科协定》规定的地理范围内的军事设施和边防部队进行相互视察。

“正是在这几年的边界军事安全谈判中，逐渐形成了‘上海精神’，既‘互信、互利，平等、协商，尊重多样文明，谋求共同发展’。”在接受《新民周刊》记者采访时，中国上合组织国际司法交流合作培训基地—上海政法学院欧亚研究所所长李新教授说，“在裁军协定签署以后，‘上海五国’机制向何处去，成为题中之义。经过努力，大家一致认为，‘上海五国’不应就此解散。”1998 年，阿拉木图峰会上，“上海五国”达成共识，不仅要继续保留“上海五国”的会议方式，还要深化合作。具体说，则是要在政治、安全、经济、文化等领域开展合作。

反恐上有先见之明

“2001 年 6 月 15 日，《上海合作组织成立宣言》在上海签署的同时，立即签署了《打击恐怖主义、



分裂主义和极端主义上海公约》。”李新告诉记者，“这与当时的国际形势是对应的。对于俄罗斯来说，两次车臣战争刚刚结束，不过战后的车臣，恐怖活动依然频繁；中国则面临新疆‘东突’势力造成的恐怖主义问题；塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦等国也面临分离主义势力、恐怖主义势力、极端主义势力的袭扰。上海合作组织成立之初，就针对打击‘三股势力’签署公约，回头看，是有先见之明的！”

2001 年 9 月 11 日，亦即上合组织成立尚不满两个月的时候，“9·11 事件”发生。美东时间当天早上，两架被恐怖分子劫持的民航客机分别撞向美国纽约世界贸易中心一号楼和世界贸易中心二号楼，两座建筑在遭到攻击后相继倒塌，世界贸易中心其余 5 座建筑物也受震而坍塌损毁。9 时许，另一架被劫持的客机撞向位于美国华盛顿的美国国防部五角大楼，五角大楼局部结构损坏并坍塌。

时隔一个月后，以美军为首的

上图：3 月 18 日，上合组织地区反恐怖机构理事会第 36 次例会在乌兹别克斯坦首都塔什干召开。

多国部队进入阿富汗，发起对基地组织等的反恐战争。当时当刻，美国才反应过来——反恐，很必要。

“这时候，美国将‘东突’、车臣非法武装统统列入恐怖组织名单。这是为了寻求在反恐上得到中俄的支持。”李新说。

尽管美国出尔反尔，在特朗普任总统期间的 2020 年 11 月 5 日，由时任国务卿迈克·蓬佩奥宣布撤销对“东突”的恐怖组织定性，但回看当年，美方曾在负责制裁对付恐怖主义的联合国下属机构“1267 委员会”提名“东突”为恐怖主义组织，在上合组织成立初期，积极与中俄等国合作。

中国社会科学院学部委员、中国边疆研究所所长邢广程曾如此回忆美国开打阿富汗战争之初的情况：“俄罗斯表现出前所未有的支持，不仅开放了领空，还支持美国在中亚国家建立军事基地。美俄之间的反恐合作达到了历史上前所未有的程度。‘9·11 事件’后，普京是第一个打电话给布什总统的外国元首，表示强烈谴责恐