

以色列突然对伊朗发动军事打击,引发一场互袭,美国也一度“下场”轰炸伊朗核设施。以伊停火后,以色列、伊朗、美国三方都宣布取得胜利。

在这场持续12天的冲突中,究竟谁是赢家?中东局势未来前景如何?我们请专家为您详细分析。

——编者



李伟建
上海国际问题研究院研究员

以伊停火只是“中场休息”? 新旧秩序更替“重塑”中东



▲ 以色列南部遭到伊朗导弹袭击
▲ 伊朗为牺牲的军事高官和科学家举行国葬 新华社发

以色列和伊朗达成脆弱停火之后,局势下一步会如何发展?国际舆论众说纷纭。很多分析人士认为,美以再次打击伊朗的可能性很大。

再次动武埋下伏笔

发动袭击的以色列没能达到“以压促变”,推翻伊朗政权及摧毁伊朗核设施的目的。同时越来越多的人相信,美国的针对性轰炸也未能对伊朗核设施造成严重损坏。

国际原子能总干事格罗西明确表示,尽管伊朗多个核设施在美以袭击中受损,但伊朗仍具备在数月内生产出浓缩铀的能力。此前,国际原子能机构发布的报告称,伊朗拥有超过400公斤丰度达60%的浓缩铀,距离制造核武器所需的90%丰度仅差几步。这份报告被伊朗方面认为是以色列和美国发动空袭的原因之一。

格罗西的最新表态也给美以再次对伊朗动武埋下伏笔。美国总统特朗普公开表示,将考虑因铀浓缩问题再次轰炸伊朗。以色列国防部长卡茨也声称,如果以色列认为伊朗核计划或导弹计划威胁到自身安全,那么将用“百倍于以军对黎巴嫩或加沙地带行动的强度”再袭伊朗。

以伊打了十多天,问题没解决,矛盾加深了。以色列看似在军事上压伊朗一筹,但打到最后,自身损失也很惨重,这也是以色列最终同意停火的部分原因。特朗普同意以色列对伊朗发动袭击,本意是向伊朗施压,迫其在谈判中让步,但事与愿违,不仅美国被迫卷入冲突,也让伊朗离开了谈判桌。

从冲突后各方的表态看,停火似乎只是“中场休息”。以色列防长卡茨称,“崛起的

雄狮”军事行动只是以色列新政策的序幕,他已下令军方制定针对伊朗的行动计划,并称将定期采取行动,挫败相关威胁。伊朗武装部队总参谋长穆萨维则表示,伊朗对以色列履行停火等承诺持“严重怀疑”态度,如果以色列再次发动袭击,伊朗将果断回应。

三方各有不同心态

从冲突过程来看,三方各有不同心态:伊方不愿恋战,以方不愿罢休,美方不愿卷入。停火之后乃至未来较长一段时间内,三方恐怕将继续维持这样一种状态。

以色列虽然口气强硬,但明显力有不逮。如果没有美国的支持,以色列未必有绝对胜利的把握。而美国虽然在政治上依然站在以色列一边,但包括特朗普在内的越来越多美国人显然不愿意卷入以色列与伊朗的冲突。民调显示,大多数美国民众反对空袭伊朗核设施,更有人对特朗普奉行的究竟是“美国优先”还是“以色列优先”产生质疑。

虽然与伊朗实现了脆弱的停火,但以色列继续对加沙采取军事行动。联合国人权办公室提供的数字显示,至少有410名巴勒斯坦人在试图从美以设立的援助中心获取物资时被以军射杀,另有4000多人受伤。

分析人士指出,随着加沙人道局势持续恶化,内塔尼亚胡政府在国际上面临的孤立局面愈发明显,以色列国内反对派人士也不

断批评内塔尼亚胡试图通过延续战事来维持政治生命。以色列多地爆发游行,要求结束加沙战争。早在2019年,以色列检方以受贿、欺诈和违背公众信任三项指控起诉内塔尼亚胡。内塔尼亚胡本将于6月30日再次接受庭审,但由于特朗普出面干预,以色列法院推迟了听证会。

内塔尼亚胡试图通过对外挑起冲突来转移国内矛盾的做法,能不能管用值得怀疑。面对来自国内外的巨大压力,内塔尼亚胡试图改变策略。他表示,在对伊朗“取得胜利”后,以色列处在“窗口期”,正“积极推进”在中东签订更多和平协议。

内塔尼亚胡将于本月7日再次访美并会晤特朗普,在加沙停火呼声日高及以伊关系依旧紧张背景下,此次会晤将对下一步地区局势产生重要影响。

霸权地位走向没落

需要指出的是,近年来国际形势和中东地缘政治格局发生了重大变化,对地区局势及其发展产生深刻影响。

2023年以来的巴以冲突及最近的以伊冲突,其内涵和意义已经远远超出人们的传统认知。它不只是巴以和伊之间多年冲突的延续,也不只是以色列与胡塞武装、黎巴嫩真主党等地区抵抗力量之间传统意义上的冲突,更是国际秩序加速转型背景下,中

东地缘政治持续演变的一种反映,也是地区新旧秩序更替过程中的一次较量。

从国际层面看,当前国际格局持续深刻演变,国际秩序进入“重塑”的关键节点,美国的霸权地位受到前所未有的挑战。在这样的背景下,“美国优先”成为“特朗普2.0”时期对外战略的核心。

特朗普政府挑战国际规则秩序,政策反复无常,实际上反映了美国在全球霸权加速衰落背景下的深层焦虑。同样,内塔尼亚胡政府近年来的种种行为,根本原因也是感受到了美国霸权衰落导致以色列在中东地缘政治中的传统优势受到挑战。

从地区层面看,中东变局后,地区国家已经先后不同程度地由政治转型进入经济转型,主要特征是各国将很多过去用于地缘政治斗争的资源转向投入国内发展。中东和解潮的出现、伊朗对地区抵抗组织支持力度的减弱及面对以色列挑衅采取相对克制的姿态等等,都可以从这个视角去观察。

近年来中东局势的发展表明,随着美国霸权的衰落,美国在中东的影响力也在持续下降。随之而来的是以色列“中东小霸王”的地位也开始受到挑战,美国和以色列之前所惯用的靠武力解决问题的手段,现在开始失灵了。未来,只要美以不改变霸权思想和行为,一意孤行,世界和地区就不得安宁,同时也必将加速其霸权走向没落。

《宪章》签署80年后 联合国面临三重冲击



李因才
上海国际问题研究院研究员

1945年6月26日,经历二战浩劫的50国代表在美国旧金山共同签署《联合国宪章》,“欲免后世再遭今代人类两度身历惨不堪言之战祸”。80年来,《联合国宪章》作为现代国际法的基石,构建起以联合国为核心的国际秩序框架,推动着国际社会迈向稳定、繁荣和文明。

再次走到十字路口

如今,联合国又来到了十字路口,面临三重危机的冲击。

首先是由资金缺口带来的“流

动性危机”。2023至2025年间,美国仅累计拖欠会费一项就高达15亿美元,占2025年联合国常规预算的40%。

巨大资金缺口迫使联合国大幅缩减机构规模,减少在维和、人道主义救援救助、开发和发展、应对气候变化、疾病防治等领域的投入,数千万脆弱群体受到影响。联合国难民署被迫裁减3500个职位,成本削减30%。人道主义事务协调办公室计划裁员五分之一。世界卫生组织今年预算资金缺口高达6亿美元,被迫放弃多个卫生、防疫项目。

其次是联合国体系的功能危机。联合国的运转依赖会员国的支持,但地缘政治的回归、大国协调的缺乏正危及这个庞大多边体系的有效运转。

内部的分裂和对立导致安理会在全球安全治理中的权威地位急剧下降,刚果(金)、索马里、埃塞俄比

亚、利比亚、海地等多个国家内部冲突动荡,萨赫勒地区的恐怖主义和极端势力肆虐不止。一些国家一言不合,动辄粗暴“退群”,包括退出一系列的国际军控、裁军协议,退出气候变化等联合国主持下的一些国际协议,甚至直接退出联合国的一些机构。

最后是联合国及其代表的多边主义危机。特朗普政府的“美国优先”政策正在国际社会掀起一股单边主义和强权政治的逆流,这股逆流系统性地削弱和破坏了联合国及其代表的多边主义。某些国家对联合国及其《宪章》采取的“合则用,不合则弃”的态度,也从根本上动摇着多边体系的根基。

捍卫国际关系基石

在纪念《联合国宪章》签署80周年的大会上,联合国秘书长古特雷斯表示:“《联合国宪章》是国际关

系的基石,不能像对待餐馆菜单一样随意取舍。”

在世界动荡不安、大国竞争加剧的背景下,维护《联合国宪章》,捍卫以联合国为核心的国际多边体系愈加显得弥足珍贵。

古特雷斯在2021年时曾严厉警告,“人类正梦游般走向深渊”。当地缘裂痕撕裂世界版图,人类比任何时候更需要那面飘扬的蓝色旗帜——它不仅是主权平等的象征,更是文明底线最后的守护者。

中国外交部发言人郭嘉昆表示,《联合国宪章》的签署和联合国的成立,宣示了国际社会消弭战祸、促进合作的坚定信念,开启了各国共建和平、共谋发展的历史篇章。作为第一个在《联合国宪章》上签字的国家,中方愿继续同各方一道,重温联合国创立初心,恪守联合国宪章宗旨和原则,践行真正的多边主义,共同推动加强联合国作用,完善

全球治理,维护国际公平正义。

中国发起的全球发展倡议得到80多个国家响应。项目库已纳入1000多个项目,培训各类人才4万多名。中国为全球180多个国家和组织开展约1.5万期培训项目,覆盖治国理政、农业技术、公共卫生等17个领域,累计培养各类人才50多万名。

在维护国际和平与安全方面,中国是联合国维和行动的重要贡献者。截至目前,中国已累计派出维和人员5万余人次,参与29项联合国维和行动,是安理会常任理事国中派出维和人员最多的国家。在马里、南苏丹等冲突地区,中国维和部队以专业精神和牺牲精神,为当地民众带来和平与希望。

中国为破解和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字提供了新的思路。历史终将证明,只有坚守《联合国宪章》的宗旨和原则,才能实现人类社会的永续发展。