

“大金砖”再次扩大“朋友圈” 促进“全球南方”团结合作

今年元旦起,金砖大家庭迎来9个伙伴国,标志着金砖合作迈上新的台阶。中国外交部发言人表示,金砖机制的代表性进一步扩大,日益成为促进“全球南方”团结合作的重要平台。

金砖合作机制为何具有强大的吸引力?我们请专家详细分析。
——编者



朱杰进
复旦大学国际关系与公共事务学院教授

2025年1月1日,金砖大家庭迎来印度尼西亚、马来西亚、泰国、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、白俄罗斯、玻利维亚、古巴、乌干达9个伙伴国。这是继2024年金砖合作吸收沙特、伊朗、阿联酋、埃及、埃塞俄比亚5个正式成员国之后,金砖机制发展取得的又一个重大成就。

随着“大金砖合作”格局形成,金砖机制的代表性进一步扩大,感召力和影响力更加彰显。中国外交部发言人表示,中方愿同金砖成员及伙伴国一道,秉持开放包容、合作共赢的精神,拓展各领域务实合作,促进“大金砖合作”高质量发展。

期待重振多边主义

首先,“全球南方”崛起的大背景是金砖机制扩员的根本动力。

金砖国家支持联合国作为具有普遍代表性的多边组织,承担起维护国际和平与安全、推动可持续发展、促进和保护人权及基本自由的职责。与此同时,支持加快对联合国机构包括安理会进行全面改革,使之更具代表性和效率,支持增加发展中国家在安理会成员中的代表,以应对普遍的全球性挑战。支持非洲、亚洲、拉美的新兴和发展中国家,包括巴西、印度、南非,在国际事务中尤其是在联合国发挥更大作用的正当愿望。

金砖国家支持以世界贸易组织为核心、以规则为基础,开放、透明、公平、可预测、包容、平等、非歧视的多边贸易体制,为包括最不发达国家在内的发展中国家提供特殊与差别待遇。

金砖国家支持构建以份额为基础、资源充足的国际货币基金组织(IMF)为核心的强劲的全球金融安全网。与此同时,支持加快改革布雷顿森林体系机构,包括让新兴市场



▲ 位于上海浦东的金砖国家新开发银行总部
◀ 2024年10月,金砖峰会在俄罗斯喀山举行 新华社发

和发展中国家发挥更大作用,体现这些国家在世界经济中的地位。

在大国竞争和地缘政治冲突加剧的背景下,越来越多的“全球南方”国家希望通过加入金砖机制来重振多边主义,防止世界走向阵营对抗和新冷战。

治理愿景吸引力强

其次,作为由新兴市场国家和发展中大国创建的全球治理新平台,金砖合作机制所倡导的全球治理新愿景具有强大吸引力。

金砖国家一致认为,全球格局已经发生重大变革,而全球治理的格局未能适应这种变革。在当前形势下,亟需加强全球发展中国家的团结,依据国际法并在平等合作、互相尊重、彼此协调和集体决策的基础上,进一步推动国际秩序朝着多极、平等、民主的方向发展。

德班峰会提出,支撑现行全球治理架构的国际机构,是当年在面临非常不同的挑战和机遇的情况下缔造的。由于全球经济正在重塑,需要探索实现更公平发展、更具包容性增长的新模式和方式。

福塔莱萨峰会再次提出,基于以往国际力量格局形成的全球治理架构正逐渐失去有效性,导致过渡性、临时性安排日益盛行,严重侵蚀多边主义。金砖国家是对现行全球治理体制进行渐进式变革的重要力量。

新型制度成功运营

再次,新开发银行、应急储备安排等一批带有金砖标志的新型国际制度成功创建和运营,充分显示了金砖机制的有效性和行

动力,进一步增强了“大金砖”的吸引力。

金砖国家新开发银行是第一个由发展中国家和新兴市场国家自主成立并主导的多边开发银行。作为南南合作型银行,新开发银行在平权治理结构、国别体系、本币投融资与可持续基础设施项目等四个方面实现了制度创新。

在治理结构上,与世界银行采取加权的方式分配股权不同,新开发银行的创始成员国拥有平等的投票权,任何国家都没有一票否决权,从制度上保障了平等互利与相互尊重。在与借款国的关系上,新开发银行坚持需求导向,贴近客户,在采购和环境社会治理政策方面采用“国别系统”。在投融资方面,新开发银行积极探索采用成员国本币进行投融资,有效降低了贷款项目的汇率风险,并促进了成员国本土资本市场的发展。在投资项目上,新开发银行更为关注可持续的基础设施项目,包括可再生能源、数字基础设施、智慧城市、水资源卫生设施等。

应急储备安排是发展中国家和新兴市场国家为应对金融危机的风险,突破地域限制创建集体金融安全网的重大尝试,强化了金砖国家集体防御外部冲击的能力,有力提高了发展中国家在国际金融体系中的影响力和话语权。

应急储备安排初始规模为1000亿美元,在统筹考虑各国发展阶段、国内生产总值(GDP)水平、外汇储备规模等基本国情的基础上,中国出资410亿美元,印度、巴西、俄罗斯各自出资180亿美元,南非出资50亿美元。各国投票权与出资额挂钩,同时设5%

的基本票由各国均分。这种治理和决策机制的设计既反映了发展中国家之间基于战略互信寻求共识决策的精神,又保障了制度运行的效率。

劝和促谈立场公正

最后,在当前俄乌冲突和巴以冲突不断升级的背景下,金砖国家劝和促谈的公正立场进一步增强了金砖机制的吸引力。

在俄乌冲突问题上,金砖国家支持多边主义,尊重各国合理安全关切,支持俄乌持续对话和谈判,以寻求乌克兰问题的全面解决。金砖国家支持所有人道援助努力,包括红十字国际委员会和联合国机构的贡献。

与此同时,金砖国家特别关注单边制裁给世界经济复苏、产业链供应链稳定、能源和粮食安全造成的严重影响,以及对落实2030年可持续发展议程的严重冲击,呼吁高度重视并切实解决广大发展中国家关切,确保各国经济民生不受影响。

在巴以冲突问题上,金砖国家对巴勒斯坦被占领土局势恶化和人道主义危机表达严重关切,强调加沙地带需要立即、全面停火,无条件释放双方所有非法拘押人员,不受阻碍地向加沙地带持续大规模提供人道主义援助。

总体上看,在当前百年未有之大变局加速演进的新形势下,人类社会面临前所未有的挑战,世界发展进入新的动荡变革期。金砖国家致力于推动全球治理体系改革,促进新兴市场国家和发展中国家加大力度参与全球决策,积极回应各方期待,稳步推进扩员进程,不断扩大自己的“朋友圈”。



盯上格陵兰岛和巴拿马运河,特朗普用意何在



肖河
中国社会科学院
世界经济与政治
研究所外交政策
研究室主任

对外频出惊人语

即将正式入主白宫之际,美国当选总统特朗普在对外关系上频出惊人语。

针对丹麦的自治领地格陵兰岛,特朗普表示美国拥有和控制格陵兰“绝对必要”,并重提2019年的“购岛”设想。针对北方邻居加拿大,特朗普扬言如果加拿大无法调整好与美国的经济关系,不如干脆成为美国的第51个州。他还多次将加拿大总理特鲁多称为“州长”。

针对全球关键航道巴拿马运河,特朗普先是强调运河对美国经济和国家安全至关重要,继而指责巴拿马对过往的美国船只收取了“荒谬且极不公平”的费用,最后更是声称美国不会放任运河“所托非人”,如果巴拿马不立即停止针对美国的“盘剥”,那么他在上任后将要求巴拿马“全面、迅速、无条件”地将运河“归还”美国。此后,特朗普还在社交媒体发文再次抱怨,美国投入数十亿美元维护运河,但在任何事情上都没有发言权。他的儿子埃里克也在社交媒体上发了一张图片,显示特朗普将格陵兰、巴拿马运河和加拿大加入了“购物车”。

“漫天要价”秀“肌肉”?

特朗普的这些惊人语显然与当今的国际准则格格不入。不过也正因为过于离谱,从国际舆论的反

应来看,并没有多少人从字面意思上来理解他的这些话,也很少有人认为特朗普会真的把美国的外交政策推向他一贯反对的海外扩张主义。相反,绝大多数观点认为,特朗普是在上台前以“漫天要价”的方式展示“肌肉”,迫使其他国家更多地配合美国主导的议程。

从发言时机来看,特朗普谈到格陵兰,是因为他提名美国在线支付服务商贝宝联合创始人肯·豪厄里担任驻丹麦大使。在“重夺”巴拿马运河成为热议话题后,特朗普又宣布将提名佛罗里达州迈阿密-戴德县委员会委员凯文·马里诺·卡布雷拉担任驻巴拿马大使。至于加拿大,特朗普在胜选后早已将其与墨西哥确定为“敲打”的目标,要求它们必须配合美国解决毒品和非法移民的跨境流入问题,否则就加征25%的惩罚性关税。

从相关国家的反应来看,它们很可能也认为特朗普是“项庄舞剑,意在沛公”。丹麦国防大臣波尔森宣布,将增加对格陵兰的国防支出,增强在北极的军事存在,为西方整体防务作更多贡献。巴拿马总统穆利诺表示,运河及其毗邻区域永远属于巴拿马,国家主权和独立不容谈判。他同时呼吁,通过美巴合作解决非法移民问题。

背后意图需警惕

值得注意的是,特朗普的一系列言论表面上是针对盟国和西半球伙伴,但也并非全是用来说价还价的虚言恫吓。

在格陵兰岛和巴拿马运河问题上,特朗普都提到了所谓的国家安全问题。在当今美国政坛,有一部分人对中国与巴拿马的双边合作不断加深非常忌惮。在格陵兰,美方

曾多次阻止中国的正常商业投资。在打压邻国加拿大和墨西哥的背后,美国同样有着借机打压中国企业的意图。

中国外交部发言人毛宁表示,中方历来支持巴拿马人民维护运河主权的正义斗争。运河通行费并非随意决定,运河不受任何大国直接或间接控制。巴拿马运河是促进全球各国互联互通的黄金水道。中方将一如既往地尊重巴拿马对运河的主权,承认运河为永久中立的国际通行水道。

或许特朗普并没有直接扩张领土的打算,但是美方确实希望通过对西半球加强控制,特别是有针对性地阻止和破坏中国与美洲国家的合作,遏制中国的影响力不断增长。虽然特朗普的话语似乎荒诞不经,但其背后的真实意图和现实效果仍然值得警惕。