



# 负面清单“瘦身”折射出什么

宋宁华



新民报

负面清单,这项上海自贸试验区的首创性改革,又迎来关键节点。

9月8日,国家发展改革委、商务部发布《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2024年版)》,将外资准入负面清单限制措施由31条减至29条,制造业领域外资准入限制措施实现“清零”。

无独有偶,9月10日,国新办举行国务院政策例行吹风会上,公布了《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》,其中明确提出,在全国建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度,完善服务贸易开放制度体系。

从2013年首张负面清单“出炉”时的190

条,到如今“瘦身”为两位数,这不仅仅是数字上的“减法”,更是制度型开放的重大突破。

在上海自贸试验区播撒的“良种”中,“负面清单”是被企业最频繁提及、让企业获得感最多的制度创新之一。这项对标国际规则的改革举措,对负面清单之外的领域,按照内外资一致原则管理,给予外商投资企业国民待遇。以负面清单管理为核心,中国逐步实现外资管理体制的重大变革,为对外开放带来了强大的正面效应。

开放是中国式现代化的鲜明标识。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中提出,“完善高水平对外开放体制机制”。为了实现这一目标,要以制度型开放、外贸体制改革、外商投资和对外投资管理体制改革、区域开放布局、高质量共建“一

带一路”机制等作为战略抓手,以开放促改革促发展,这也是我国现代化建设不断取得新成就的重要“法宝”。

如今,负面清单改革正进入纵深阶段,也将面临更多更难的“硬骨头”。当前,国际经贸规则正进行新一轮调整,以《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)、《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等为代表的国际高标准经贸规则,对我国对外开放提出了更高的要求。特别是服务业高质量发展与老百姓生活息息相关,扩大服务业对外开放将有助于提升服务业多元化供给能力,而对标国际,我国目前在服务领域的开放水平仍有待提高。

更高水平开放,意味着我们不仅要对标国际规则,还要主动参与国际规则的制定。尤其是随着跨境数据贸易等蓬勃发展,越来

越多跨国公司在生产经营过程中常常涉及数据跨境,需要符合国家网络安全法等相关法律法规。本周,上海市互联网业联合会网络和数据安全委员会浦东新区分会成立仪式上,相关负责人表示,目前正在试点制定数据分级分类,并建立白名单、负面名单等方式,指导企业有效安全开展数据跨境。通过积极推进上海自贸试验区“负面清单”制定工作,推动数据跨境高效便利安全流动,并在数字贸易国际规则构建中争取更强话语权。

“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。”这是中国对外开放的基本国策,也是中国对世界的庄严承诺。透过负面清单变迁的“小窗口”,折射出中国更加透明、稳定、可预期的营商环境,努力让外资企业不仅可以“进得来”,而且能够“发展好”,在中国实现“海阔凭鱼跃,天高任鸟飞”。

## 实验室的故事

2024夏  
summer lab

■ 科研人员在使用微光夜视仪调整设备光路

本报记者 陶磊 摄



延安西路上车辆总是川流不息,人行道上行人步履匆匆,将繁华都市的快节奏展现得淋漓尽致。然而,就坐落在延安西路上的中国气象局上海物资管理处的国家气象计量站能见度计量检测实验室(上海),却是一方别样的宁静天地。

这里没有外界的嘈杂,只有专注与探索。作为上海最会“腾云驾雾”的实验室,同时也是我国首个、最大的能见度仪检测与标校业务实验室,它就像犀利的“眼睛”,精准校验着遍布全国高速公路、高楼大厦等城市各个角落的大气能见度仪器,为气象现代化和城市安全默默奉献着。

### 7分钟内超声波起雾

一个长20米、宽3.5米、高3米的能见度环境模拟舱是实验室的主体,静静伫立在物资管理处办公楼一楼的玻璃隔间内。“大家伙”其貌不扬,却由5000多个零件、10节舱体组成,里面设有40多组光学电控设备。“这是目前国内最大的能见度模拟舱,在国际上也不多见。”标准与技术发展科科长隋一勇说,“能见度是浓雾、霾等天气判断的主要气象要素。以前,国内外对于能见度仪器的检测大多放在户外,但这就得靠天吃饭。再加上受到刮风、下雨、灰尘等很多不可控因素影响,检验效率并不高。”2014年,中国气象局上海物资管理处探索建设我国首家能见度计量检测实验室,光图纸就设计了500多份。2016年,实验室投入试运行。

和往常一样,上午10时,隋一勇按下操控台上的起雾按钮,为舱内7台设备打造“腾云驾雾”的环境。方舱内,超声波起雾装置发出轻微的嘶嘶声。透过舱门上约30厘米见方的玻璃窗,细密的水雾缓缓出现,如同薄纱般在空气中轻轻飘荡。随后,慢慢聚在一起,方舱内渐渐朦胧,仿若云雾笼罩的仙境。不到7分钟,方舱内被浓雾填满,看不清里面原本的模样。“舱体内,顶部设有正压静压舱,底部设有负压静压舱。上下静压舱内均设有多气口分布式管路结构,检测每个气口附近的空气流速和气压变化,调节电控阀门使测量数据保持在一定范围,提高喷雾和回风的均匀性。尤其是喷

雾时,水颗粒物先输送至正压舱,待充分扩散后再均匀沉降于仪器测量区域。”隋一勇说,如今,在实验舱里,7分钟左右就能人工模拟出10米以下的能见度环境,30分钟内能见度又能迅速升至10公里以上,高浓度水雾环境可均匀、稳定地维持30分钟。

### 检测犹如做精密手术

在方舱内进行检测工作就如同一场精密的手术,综合运用科学方法及专业技术对气象业务使用的透射式能见度仪、前向散射式能见度仪进行检测校准。“其实,整个检测工作并不复杂,调整方舱内参数,安装、调试待检仪器,最后,处理分析数据并给出检测报告。”然而,校验能见度仪器,实际上要和光打交道,很容易受到外部环境细微变化的影响,不仅舱体内的温度、湿度需要精确控制,外界的光线和噪声也会带来干扰,让检验“卡壳”。因此,看似简单、重复的检验工作,全仰仗王华和同事们这几年来小心翼翼、一丝不苟地积累。

目前,实验舱内能一次性同时检测8到10台仪器。为了让仪器不受干扰,每个检测台附近都摆放涂有吸光材料的黑色锥筒。“能见度仪器的工作原理是测量大气中的消光系数或散射光的强度来确定能见距离。锥筒的作用就是吸收散射出来的光,以确保各个仪器之间不受相互光的干扰。”“90后”王华是实验舱“掌舵人”之一。毕业于计量专业的她是物资管理处这几年引进的专业人才。

在造雾之前,王华忙着调整仪器和

锥筒位置,每次不超过1度的调整全靠经验。她的眼神专注而锐利。她熟练地连接线路,调整参数,让仪器在云雾中准确地工作。实验室里安静极了,只有仪器的轻微声响和他们偶尔的低语声。检测过程中,王华和同事们需时刻保持高度的专注和耐心,不仅要关注数据变化,还要注意环境因素对检测结果的影响。有时,他们要在狭小空间里操作复杂的设备,就像在迷宫中寻找出口。动作必须精准,否则可能导致检测结果有误差。“能见度仪器的标准校准就像摸着石头过河。一开始,你不知道锥筒该调成什么角度,也吃不准为什么后台数据传输不稳定。”一次,王华发现一台能见度仪读数异常,她不断调整锥筒角度,在小小的实验室里走出了六七千的步数后,终于在不断精调中使仪器的读数恢复正常。

### 盼建立计量检定国标

我国是世界上自然灾害发生最多的国家之一。进入21世纪以来,雾霾等天气发生的频率和严重程度有增加的趋势,对人们的生活、生产影响越来越大。秋冬季的高速公路等区域易出现团雾,也是一种带来极大安全隐患的低能见度天气。能见度,是反映大气透明度的一个指标,更是对航空、航海、陆上交通以及军事活动等都有重要影响的气象要素。透射式能见度仪、前向散射式能见度仪等测量大气能见度的自动化测量仪器的使用,不断提高气象观测自动化水平,使能见度观测更为客观、定量和规范,更好满足预报、服务和科学研究的需要,在气

象防灾减灾中发挥巨大作用。隋一勇说:“近年来,我国所有的国家级气象观测站、环境气象站、交通气象观测站都已经配备了前向散射式能见度仪。”

本以为容易起雾霾的秋冬季是实验室的旺季,没想到,为了让城市更“能见”,实验室现在一年到头都没有闲暇时光。记者在实验室看到,实验室地上整齐地摆放着20套刚检测完毕的来自全国气象部门的能见度校准片,舱外的工作台上还放置着待检的五六台仪器。“能见度实验室,虽然不直接参与气象站、交通站等站点观测,但是,承担了全国气象部门的能见度校准版检测,受理企业的前散式能见度仪CNAS(中国合格评定国家认可委员会认证)测试,还要与高校开展联合试验。”

隋一勇说,以前,能见度仪并没有一个统一的行业标准,不同的设备观测数据存在不小的误差,曾送到实验室标校的两个产品的能见度测量结果居然差了1倍。因此,实验室把所做的检测和校验摸索总结出一套成果,主持编制一套《前向散射式能见度仪》的气象行业标准,并于2024年4月1日实施。“目前,实验室对1.5公里以下的能见度校准相对误差控制在10%以内,1.5公里到10公里的能见度校准相对误差为20%以内。如果送检的设备先进,相对误差可以缩小到5%以内。”

但隋一勇说,实验室仍在不断探索的“成长期”,“未来,实验室将在现有能力基础上,加大对能见度量值源体系的研究,争取建立我国能见度计量检定标准,实现能见度量值传递的准确、统一。” 本报记者 马丹

国内首个能见度计量检测实验室默默服务气象观测

「云里雾里」也要看得清清楚楚