

# 浦东打造改革开放新高地



今天是浦东开发开放34周年。34年来,无数个“第一”在浦东诞生。浦东正在不断创造更多“第一”,将首创性改革的种子播撒向全国,打造新时代中国改革开放的新高地。



## 自贸区:扩大高水平制度型开放

十年奋斗创辉煌,而今迈步从头越。从“破冰之旅”到十年领航,上海自贸区正以开放促改革,不断扩大高水平制度型开放。

从今年4月1日起,离岸贸易印花税优惠政策在上海自贸试验区及临港新片区正式试点。根据规定,从2024年4月1日起到2025年3月31日,对注册登记在中国(上海)自由贸易试验区及临港新片区的企业开展离岸转手买卖业务书立的买卖合同,免征印花税。

“这次离岸转手买卖免征印花税新政,是我国针对离岸业务发布和实施的第一条

税收优惠政策。它在上海先行先试,这意味着我国对离岸税制的探索和实践迈出了实质性的第一步。”浦东新区税务局相关负责人表示。

4月1日当天,位于浦东新区的企业签订了第一份新政执行后的离岸贸易转手买卖合同,企业的税务总监立马算了笔账。“我们签订了第一份离岸转卖合同,合同金额2394万美元,这一笔合同就可以享受免印花税10万元左右。受益于离岸转卖合同免印花税的优惠政策,预计企业一年可以享受减免印花税800万元左右,这让我们扎根自贸区发展壮大有了进一步的信心。”

目前,上海自贸区已经有300多项制度创新成果在全国复制推广,外商投资负面清单从最初的190条缩减到了27条,开放程度越来越高。得益于服务业、制造业领域开放,外商投资热情持续高涨,医疗服务、增值电信等高端服务业领域集聚发展,已在60个领域实现全国首创项目落地。



从综合配套改革试验区到综合改革试点,浦东又一次扛起更高水平改革开放的大旗。

今年1月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《浦东新区综合改革试点实施方案(2023—2027年)》(以下简称《方案》)正式公布。

《方案》公布仅1个月左右,被写入《方案》的“实施全球资产管理伙伴计划”举措迅速落地。2月28日,上海自贸区陆家嘴管理局举行“2024陆家嘴金融城全球资产管理伙伴大会”。会上,陆家嘴管理局、上海资产管理协会、上海金融业联合会与宽立资本、施罗德资本、华宝证券另类子公司等5家新落地的全球资产管理机构签约,以

## 综改试点:再次扛起大旗

集聚各类全球资产管理机构,提升全球资源配置功能。

“我们希望在中短期内抓住市场需求,并在中长期继续投资和不断拓展我们的中国业务。”当天签约的宽立资本中国首席合规官李优直截了当表明心意。

这样的“直抒胸臆”来自于多年“双向奔赴”的信任和信心。“宽立资本对中国期货市场的研究已经超12年。从2016年起,我们通过与境内金融机构建立合作关系,将宽

立的策略应用于中国期货市场也超过了7年。此外,我们还代表国际客户在过去几年参与中国期货市场国际化品种交易,并在2022年获得了合格境外投资者的资格。未来我们会根据公司发展情况进一步扩大人员规模,持续在中国投资,这是公司的长期战略承诺。”李优说。

据了解,作为上海五个中心建设核心区,浦东承担着全市经济“压舱石”和“排头兵”的重任。浦东以全国1/8000的面积创造



## 政府职能转变:始终走在最前沿

“刀刃向内”的政府职能转变,浦东始终走在最前沿。

浦东在全国率先推出证照分离,如今已经全面复制推广。看似“高大上”的改革举措其实和普通息息相关,例如,爱美人士常用的进口化妆品就得益于这项改革,把事前审批转为事中事后监管,办证时间从原来的3个月缩短到5天。

欧莱雅旗下有一款清洁面膜,从运出原产国开始,中国区市场部门就可以开始走申报流程,等化妆品运到关口,备案文件已经到手。消费者能在第一时间用上最新的产品。

在“证照分离”改革的基础上,浦东又选取了10个行业进行“一业一证”试点。例如开办一家酒店需要拿到消防、公安、卫生等十几个行业许可证,常规的办证时间需要2到3个月,现在只需要一张综合许可证,办证时间压缩到2个星期之内。浦东的第一批行业综合许可证颁给了苏宁小店、一兆韦德,还有网红打卡点——鲁能JW万豪侯爵酒店,目前已累计发放3200多张行业综合许可证。

政府监管,既要放得开也要管得好。浦东探索的“六个双”政府综合监管已经全面覆盖,将民宿、游泳、书店、攀岩等文体旅全领域31个审批事项融合成一个准入项目,推出“文体旅一证通”。特别是“日常监管”“执法监管”“要素监管”“服务监管”“熔断监管”这“五大监管”体系,属全国首创。

其中,最新、最关键的是“要素监管”和“熔断监管”。比如,有企业拿到文体旅一证通后,想开书店,相关部门就会对其房屋、进书渠道等核心内容展开要素监管,对可能影响安全的风险逐项开展核查和销项。熔断监管,以前仅限于罚款、警告等,现在对有重大意识形态风险隐患的企业,有关部门会对

其涉及的全业态进行停业整顿,保障意识形态安全。

新金桥实业公司是“一证通”的受益企业,“有了这项政策,我们可以把极限飞盘、户外露营等一系列既涉及到体育行业又与旅游行业相关的户外新潮运动,融合在一起发展,前景无限。”企业有关负责人表示。

同样享受到这项“福利”的大都会游艇公司相关负责人介绍,他们一直想希望能够跨行业经营,在原来单一的游艇观光业态的基础上,增加文化业态如:演出驻唱、剧本杀;还想增加体育业态,如赛艇培训、游艇自驾培训等一体的全方位服务。“现在我们的问题一并迎刃而解了。”

政府监管体制改革,不能仅仅简化审批流程,简单“开门放水”;也不能仅仅做发证的“甩手掌柜”,只管引进不管培养的“面试官”。浦东创新安全标准、消防标准和房屋结构标准,实施“白名单”“鼓励名单”“淘汰名单”分级纳管,确保监管到位。不断创新安全标准、消防标准和房屋结构标准,实施“白名单”“鼓励名单”“淘汰名单”分级纳管,确保监管到位。

了1/80的GDP。目前人均GDP已达到28.9万元。在陆家嘴,100米以上的高楼已经达到96幢,其中300米以上的就是人们熟悉的“四件套”。

华东政法大学副校长罗培新教授罗培新认为,《方案》释放了高水平开放的一个强烈的信号,它和之前发布的多份文件形成了有效衔接,有利于世行对中国的营商环境评估,加快探索和国际经贸规则对接。“相信在制度供给的推动下,浦东将在服务贸易、数字贸易、知识产权保护、高端产业发展等领域推出更高标准的改革开放举措,更好发挥改革开放的引领、辐射和带动作用。”

(照片来源:浦东新区新闻办供图)