



打通施工图变实景画“最后一公里”

宋宁华



新民眼

船到中流浪更急、人到半山路更陡。今年是完成“十四五”目标任务的关键一年。提高政策措施的针对性和有效性,打通落地落实的“最后一公里”,是上海高质量发展和现代化建设的有力支撑。在上海两会会场,代表们“抛”出一个从实践中发现的根节问题,探寻破题之道。

上海背靠长江水,面向太平洋,长期领中国开放风气之先。对标国际规则,深化改革、扩大制度型开放,是上海经济“百尺竿头更进一步”的重要基石。上海两会召开期间,《浦东新区综合改革试点实施方案(2023-2027年)》(以下简称《方案》)新鲜出炉,成为会场上的热点话题。市人大代表吴群峰对《方案》

中金融开放的内容充满期待。说到临港离岸金融,他透露,最近在和一家全球500强企业商谈,这家外企有意将境外的全球资金管理搬到上海临港来,但希望这部分业务参照货币兑换、跨境支付等国际规则来开展业务。对于“走出去”的国内企业,对标国际规则的呼声同样迫切。

更高水平的开放,不只是前端的放开,更需协同创新,破解开放后的根节问题。市人大代表黄建忠打了个形象的比方,“如果说高质量发展是行稳致远的一辆车,高水平开放就是澎湃动力的油门。”他认为,新时代高水平开放的核心要义是围绕规则、规制、管理和标准开展的制度型开放,以“边境后措施”为主。下一步上海制度型开放要突出的一个重点,就是在服务贸易的负面清单和数字贸易领域率先突破。

上海要在推进中国式现代化进程中充分发挥龙头带动和示范引领作用,一批首創性改革、引领性开放令人关注。但它们起到的远远不止风向标的作用,人们更期待“苗圃”加速变“森林”,放大突破之后的改革效应。

去年,沃尔沃建筑设备作为上海自贸试验区首批试点企业,首次获得了再制造产品进口订单。这项全国首创的政策试点,打破了困扰再制造企业多年的“洋垃圾”政策瓶颈,打通了再制造企业的进口和销售通道,有望在中国“点燃”全球认可的绿色低碳制造产业。为此,市人大代表田春华建议,运用浦东新区法规制定权,出台《上海市促进浦东新区工业领域绿色再制造若干规定》:“通过立法的方式促进浦东绿色再制造产业发展,主动构建具有前瞻性、可操作性的绿色再制造法

律制度,可以填补相关层面立法空白,为国内同类产业发展发挥引领、带动和示范作用,支持上海夯实全球资源配置功能、高端产业引领功能和开放枢纽门户功能。”

“伟大梦想不是等得来、喊得来的,而是拼出来、干出来的。”拼出来、干出来,归根结底依靠人才。上海要加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,多名人大代表为各类国际化人才培养鼓与呼。

市人大代表孙慧认为,涉外法律人才除了要具备扎实的法律基础知识之外,还需要具备国际视野、跨文化交流能力以及优秀的外语能力。“建议把涉外法律人才的培养时间节点往前移,比如让一些专业性的法学院和高中合作,提早筛选合适的人才。”市人大代表李俊兰在为上海建设保障性租赁住房叫好的同

时,也在实践中发现,上海区域空间较大,比如,有的人家住青浦却在张江上班,通勤距离远,想申请人才公寓,却受制于家庭人均住房面积不超过15平方米等标准。由于土地稀缺,有的租赁性人才公寓建设单位为了完成套数要求一哄而上造小房型,预计未来将产生供需的不平衡。“建议政策在推进过程中先局部试点,根据实践情况灵活调整,把有限的资源用在刀刃上。”

勇于挑最重的担子、啃最难的骨头,继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者,这是中央对上海寄予的厚望,也是上海对全国改革开放大局的担当。敢于直面问题,坚持迎难而上,协同合力、扎实推动一个个问题迎刃而解,施工图变为实景画的“最后一公里”终将成为通途。



两会声音

创建数据生态圈



市人大代表
禹宝庆

为加速发挥健康医疗领域数据要素的放大、叠加、倍增作用,形成百花齐放百家争鸣的丰富数据要素应用场景,按照“原始数据不出域、数据可用不可见”要求,制订健康医疗领域数据开放的原则和方法。

允许以模型、核验、算法、试验等数据二次加工,形成产品或服务的形式向社会提供数据价值。允许数据生产方直接运营或授权运营其数据,尤其涉及患者诊疗和医保支付数据的授权运营,需明确授权主体、授权条件和程序、数据范围、数据运营平台建设和使用机制、运营单位行为规范要求,以及数据授权运营的评价和退出机制等内容,探索用于产业发展的数据有偿使用。

构建漫展监管体系



市人大代表
朱光

去年,CP29(第29届ComicUp“漫画向上”动漫展)一天吸引23万青年观众的盛况,引发社会各界关注。当前,以动漫、游戏等流行文化为要素的集市、展览、演出等活动,年度受众成百上千万,但现有的展览、演出、演出等“传统”行业管理办法已经不能完全适应。

建议尽快出台“以动漫、游戏等流行文化为要素的社会活动内容备案制度”。依托动漫行业协会,构建这一类社会活动的监管体系。邀约涉及相关产业链上各个环节的专家、学者、实干者等参与内容标准体系制定。事前应开展内容申报、备案管理,事后开展评优活动,形成内容导向,鼓励健康向上的原创IP,并对违规行为制定相应惩罚措施。

让科创成“关键变量”



市人大代表
叶元伟

面对新一轮科技革命和产业变革的突飞猛进,上海要紧紧扭住高水平科技自立自强这个“牛鼻子”,让科技创新“关键变量”成为高质量发展的“最大增量”。

首先,应进一步优化科技创新体制机制,持续推进重大项目落地、高端产业布局;其次,要强化高层级创新平台基地建设与国家科研机构、高水平研究型大学和科技领军企业建设的一体化布局,加速推动技术产品化和成果产业化;第三,要聚焦上海-长三角科研院所集中的优势资源,用好“点兵配将”模式,引导高层次人才集群发展,为长三角一体化发展提供高质量“智囊团”支持。

打造国潮文创街区



市政协委员
杨柏伟

上海是中国现代漫画的历史之源。在20世纪二三十年代中国漫画发展的黄金时期,天祥里(黄渡南路847弄)等成为其中独特的现象级存在。这里是中国现代漫画家的孵化器,也是海派文化时尚潮流的发酵地。当下,中国漫画艺术的变化发展具有更多元形态,诸如漫画艺术、动画艺术、插画艺术、公共艺术等媒介,这些具有特殊意义的地方,城市更新中应加以关注。

建议漫画与“国潮文化”相结合,在海派艺术的大架构下,为天祥里等街区改造焕发全新生命力,在“海派漫画”的基底下,融合属于年轻群体的潮流文化,打造一个全新的国潮主题商业街区。

加强人工智能科教



市政协委员
谭黎敏

近年来中小学人工智能科普教育和课程质量有了较大提升,然而作为一门自然科学与社会科学交叉的学科,人工智能科普教育目前还存在着师资不足、课程碎片化、课程内容忽略跨学科能力等问题。

建议通过建立数字教育资源共享平台,为中小学提供人工智能教育模型库、工具集等,加强伦理教育,同时建议将人工智能和中小学的科学、数学等学科有机融合,让青少年尽早打好科学基础。鼓励企业、科研院所等积极向社会开放、输送科普资源,以专家学者进校园的方式弥补在校师资的缺乏,为青少年创造走进科技企业、科研院所的机会,使他们了解产业发展现状,将科学知识与实际问题相结合。

优化门诊就医流程



市政协委员
穆竞伟

近期,多家儿童医院门诊量不断攀升。“输液一次只开一天药量”,儿童需要持续多日的输液治疗,不得不每天重复挂号、排队,费时费力,还加重医疗资源的负担。

建议优化门诊就医流程,对于确定病因需要输液的病人,一次开3天药,医院单独设置“补液门诊”等,3天后再挂号检查复诊。一次挂号管7天,7天内同一医院、同一院区、同一科室、同一级医生复诊不用再收取挂号费。健全基层社区交流合作机制,医联体(医共体)治疗方案(处方)系统共享,方便患者就近诊疗,并按照疗程挂号,简化就医输液流程,惠及民众。



明月谈

「地道老上海」是谁？

◆ 沈月明

这是一届“繁花盛开”的两会。无论人大代表还是政协委员,都有很多议题涉及《繁花》。我不确定“繁花”会留给上海什么,但我觉得特别有价值的一点,就是让大家重新认识到保护上海话的重要性。

《繁花》开播后,各个视频平台的沪语博主“一夜繁花开了”:从老克勒到小朋友,从外地人到混血儿,还有很多嗲嗲的“小姐姐”。

传承和弘扬上海话,仅靠沪语博主并不现实。首先这些视频大多数并不适合儿童观看,另外博主的语言表达有一定的局限性,生活气息浓郁的词句也很少能听到,如果你仔细看视频平台下面的留言,十有八九会有:“你讲的上海话不标准”。

“不标准”其实是当下沪语的常态,《繁花》里的沪语就不标准。又如,你看我们的视频栏目“江江三人行”,那个80后“能总”,10句里至少有2句是有问题的;那个“00后”小陈,很多人问我她是不是外地人。

传统沪语传承有序,内涵丰富,语调动听,失传了确实可惜。但时至今日,能讲一口“地道”上海闲话的人已少之又少。

所以我建议尽快把沪语标准化。虽然语言是变化的,但就像我们学英语,总要有相对统一的教材或标准。这个标准,不能一两个专家说了算,也不能一本“网红”词典说了算,要有深入的研究和广泛的讨论。

昨天有政协委员提出利用大语言模型,生成一个永不下线的AI“沪语老师”。想法很不错,但谁来训练这个AI“老上海”有讲究。记得好几年前,遴选郊区方言传承人时有几个标准,比如65岁以上、没离开过家乡等。我想对于谁是“地道老上海”,应有一套更复杂、更精确的标准。

讲到底,传承沪语,要像保护大熊猫一样,有长期的规划,有科学的手段,有群众的参与。最最重要的,是要培养儿童对传统文化、家乡语言的兴趣和热爱。