《浦东新区综合改革试点实施方案(2023 -2027年)》主要内容如下。

支持浦东新区高水平改革开放、打造社会主 义现代化建设引领区,是以习近平同志为核心的 党中央作出的重大战略部署。按照《中共中央、国 务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会 主义现代化建设引领区的意见》有关要求,现就扎 实推进浦东新区综合改革试点制定如下方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指 导,深入贯彻党的二十大精神,完整、准确、全面贯 彻新发展理念,坚持社会主义市场经济改革方向, 深化高水平对外开放,加快构建新发展格局,着力 推动高质量发展,着眼解决新时代改革开放和社 会主义现代化建设的实际问题,在重点领域和关 键环节改革上赋予浦东新区更大自主权,支持推 进更深层次改革、更高水平开放,率先完善各方面 体制机制,加快构建高水平社会主义市场经济体 制,完善治理体系,提高治理能力,为浦东新区打 造社会主义现代化建设引领区提供支撑,在全面 建设社会主义现代化国家、推进中国式现代化中 更好发挥示范引领作用。

——坚持解放思想、守正创新。着力破解深 层次体制机制障碍,增强发展的动力和活力,瞄准 浦东新区具有改革场景、具备率先突破条件的关 键领域,推出更多实质性举措,及时推广成功经 验,更好发挥对改革全局的突破和带动作用。

——坚持开放合作、先行先试。围绕建立与 国际通行规则相互衔接的开放型经济新休制 銮 先推进规则、规制、管理、标准等制度型开放,实行 更大程度的压力测试,增强国内国际两个市场两 种资源联动效应,为全国制度型开放探索经验。

——坚持系统观念、协同高效。从经济发展 的全过程、产业发展的全链条、企业发展的全生命 周期出发谋划推动改革,充分发挥市场在资源配 置中的决定性作用,更好发挥政府作用,加强改革 举措充分联动和衔接配套,放大改革综合效应。

——坚持共建共享、精细治理。坚持人民城 市人民建、人民城市为人民,聚焦解决人民群众急 难愁盼问题,推动治理理念、治理模式、治理手段 创新,健全共建共治共享的社会治理制度,提升社 会治理效能,创造高品质生活,探索超大城市治理

——坚持依法依规、守牢底线。运用法治思 维和法治方式推动改革,确保各项改革在法治轨 道上推进。统筹发展和安全,增强风险意识和底 线思维,坚决守住安全底线。

到"十四万"期末,制度创新取得重要阶段性 成效,高水平制度型开放取得突破,科技创新体系 竞争力明显提升,全球资源配置能力明显增强,城 市治理水平明显提高,一批标志性改革成果在面 上推广。到2027年,基本完成试占任务,制度创 新取得突破性进展,高标准市场体系和高水平开 放型经济新体制建设取得显著成效,城市治理体 系更加健全,为全面建设社会主义现代化国家作 出重要示范引领。

二、加大规则标准等开放力 度,打造制度型开放示范窗口

(一)完善高标准市场规则体系。在全国统一 的市场准人负面清单基础上,制定实施浦东新区 放宽市场准入特别措施,建设高水平市场准入体 系。探索有序放宽电信服务、医疗健康等服务消 费市场外资准人限制。完善外商投资准人负面清 单与市场准入负面清单衔接机制。探索构建数字 经济规则体系,实行分类分层的新型数据交易机 制,依托数据交易所提升数据可信流诵能力。探 索数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经 营权等分置的产权运行机制。推动公共数据向经 营主体有序开放。优化涉外商事纠纷解决机制, 根据相关授权,探索在浦东新区注册的涉外商事 纠纷当事人自主约定在浦东新区内适用特定仲裁 规则,由特定仲裁人员对有关争议进行仲裁。鼓 励商事调解组织开展涉外商事纠纷调解,探索建 立既有中国特色又与国际接轨的商事调解制度规 则。深化检验检测和认证体系改革,推动中外标 准石认。鼓励外商投资企业依法参与国内标准制 定。加强文化领域合作交流,建设上海文化艺术 开放交流区。推动中国(上海)自由贸易试验区及 临港新片区在前沿产业发展、跨境和离岸金融、新 型国际贸易等领域进一步深化改革、扩大开放, 支 持对接国际高标准经贸规则推进制度型开放,在 若干重点领域率先实现突破。在符合相关法律法 规规定前提下,支持通过地方政府间协议等机制, 与贸易中心城市开展高水平合作。开展国际高标 准经贸规则相关条款压力测试,探索与更高水平

(二)提升全球资源配置功能。推进金融双向 开放,探索资本项目可兑换的实施路径。做好本 外币一体化资金池试点相关工作,提高跨国企业 集团跨境收付便利度。稳妥有序发展期货市场, 适时推出航运指数等期货品种。支持资产管理行 业依法合规畅诵境内外资金投资渠道,在资金来 源、投资方式、资金运营等方面优化业务模式。实 施全球资产管理伙伴计划。在贸易结算、电商支 付、碳交易、绿色电力交易等领域试点使用数字人 民币,规范拓展数字人民币在财政资金使用中的 应用场景。支持总部机构发展离岸经贸业务。完 善金融监管协调机制,加强中央与地方信息共享

《浦东新区综合改革 试点实施方案(2023-2027年)》

务监管能力。创新国际组织管理机制,支持国际 组织总部设在浦东新区

(三)完善商品和要素跨境流动机制。探索高 度便利化的通关机制,探索深化"互联网+"应用, 简化可实时追溯货物的通关流程。继续推动上海 外高桥保税区整合优化。支持小洋山北侧综合开 发,提升上海浦东国际机场航空客货运枢纽功 能。探索汀海陆空铁多式联运业务"一单制"管 理。试点开展国际航行船舶保税液化天然气等新 型燃料加注业务。探索数据资产管理、数字身份 国际认证等,推动数字贸易交付和结算便利化,建 设数字贸易服务平台。支持中国(上海)自由贸易 试验区临港新片区探索建立安全便利的数据流动 机制,允许在符合法律法规要求、确保安全前提下 提升数据跨境流动的便利性。研究高标准且与国 际接轨的数据安全管理规则体系,创新数据监管 机制,积极探索优化数据跨境流动管理措施。

三、完善科技创新体系,建设 开放创新生态

(四)优化科技创新管理机制和资源配置。推 动基础研究制度集成创新,健全持续稳定的投入 机制,在前沿领域支持依法设立各类资金参与的 科学基金会,建立向全球开放的科技创新定向指 赠机制。探索面向全球的前沿技术攻关机制,支 持各类优势科研机构与企业承担国家重大战略前 沿技术攻关任务,鼓励中外科学家聚焦全球科技 前沿问题联合开展高水平研究。创新科技成果市 场化转移转化机制,探索建立由政府资助形成的 科研成果确权评估、商业转化、收益分享机制。支 持在中国(上海)自由贸易试验区临港新片区建设 全球离岸创新基地,探索主动融入全球科技创新 网络的"离岸支点"机制。优化新型研发机构支持 机制,推动长三角国际先进技术应用推进中心建 设,健全先进技术服务重大需求应用转化机制,探 索开展政府订购首购,支持新技术推广应用。

(五)构建产业发展生态。在符合相关规定前 提下,建立以企业家为主体的重点产业首席制造 官制度。制定场景创新计划并面向科技创新企业 开放,举办场景驱动的全球技术转化大赛。充分 发挥专利导航决策机制作用,鼓励企业开展关键 技术专利布局。推动建设工业软件研发和应用推 广平台,依托现有机构设立工艺知识登记交易平 台。依法合规开展自动驾驶测试应用。建立生物

所加强临床科研合作,依照有关规定允许生物医 药新产品参照国际同类药品定价, 支持创新药和 医疗器械产业发展。支持建设符合国际医学伦理 和管理运营规则的长三角医用组织库。

(六)完善开放合作的国际协同创新机制。深 化基础科学研究国际合作,建设世界前沿科学交 流中心。依托世界顶尖科学家论坛,开展重大共 性科技问题研究。设计和牵头发起国际大科学计 划和大科学工程,完善项目决策、运行管理、绩效 评价、财政资助等配套机制。推动跨境科技创新 合作,支持海外顶尖大学和研究机构在浦东新区 设立重大技术前瞻性创新基地, 鼓励跨国企业设 立研发中心。支持科技企业在海外建立研发实验 室,与共建"一带一路"国家联合建设研发中心和 实验室。探索制定人工智能、生物医药等全球重 大前沿科技领域伦理规则,建立协同审查机制,构 建伦理审查快速通道。吸引和培育国际科技组 织,优化注册登记程序,允许在全球范围内吸纳会 员,建立健全综合监管机制。支持国际性产业和 标准组织将住所设在浦东新区。

(七)促进金融支持科技创新。完善资本市场 对科技企业上市融资、并购重组等制度安排,研究 适时推出科创板期权产品,为跨境技术交易提供 本外币结算等金融服务便利。鼓励发展创业投 资,支持和引导民间资本以市场化方式参与发起 设立创业投资基金、股权投资基金、培育天使投资 人群体。支持设立与科创企业生命周期相衔接、 与科创融资相匹配的创业投资或私募投资基金, 发展与创投类企业发展周期、风险特征、资金需求 相匹配的金融产品。健全资金来源多元、退出渠道 畅通的企业并购基金市场。提升科技保险服务质 效,依托上海保险交易所,依法合规开展保险产品、 技术、模式等方面探索,按市场化原则深化科技保 险风险补偿机制试点。完善中小微企业贷款担保 基金政策。实施科技产业金融一体化专项试点。

(八)健全高水平的知识产权保护和运用制 度。全面加强知识产权司法保护,深入推进知识 产权审判、检察制度改革。在现行法律框架下,推 动举证责任转移制度在更多知识产权案件中适 机制。探索完善中小企业知识产权保护机制。推 进商业秘密保护制度创新,完善商业秘密保护规 则和指引。完善知识产权市场化定价和跨区域交 易机制,优化知识产权运营公共服务。支持以"版

中共中央办公厅 国务院办公厅印发

许境外知识产权服务机构在浦东新区依法设立常 驻代表机构并开展与知识产权相关的跨境业务。

四、深化人才发展体制机制 改革,加快建设高水平人才高地

(九)创新吸引和集聚世界优秀人才的体制机 制。赋予浦东新区为符合条件的外籍人才审核发 放外国高端人才确认承权限。建设国际人才发展 引领区,支持符合条件的外籍人才担任中国(上海) 自由贸易试验区及临港新片区、张汀科学城的事业 单位、国有企业法定代表人,允许取得永久居留资 格的外籍科学家在浦东新区领衔承担国家科技计 划项目、担任新型研发机构法定代表人,吸引全球 高层次人才牵头负责科技创新项目。完善与产业 需求相衔接的人才引进机制,并发放相应类别工作 许可。优化领军人才项目团队整体引进和配套服 务机制,提升团队成员引进审批和停居留便利,实 施人才梯队、科研条件、管理机制等配套服务政策。 支持领军企业根据国家规定设立院士专家工作站。 式点对国家实验室、重大科技基础设施以及重大科 技专项承担单位开放境外学术网站访问权限。

(十)健全急需紧缺专业人才全链条培养使用 体系。建立顶尖科学家"传帮带"机制,培养具有 战略科学家潜质的高层次复合型人才。探索优质 高中与国内一流大学合作构建数理拔尖创新人才 联合培养模式。优化企业博士后科研工作站规划 布局,完善博士后"创新实践基地 - 工作站 - 独立 站"全链条工作机制。健全适用于不同产业的高 技能人才认定标准。建设高水平现代产业学院。 探索建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评 价体系,赋予用人单位、行业组织人才评价主体地 位。在重点行业领域组建高级职称评审委员会, 自主制定浦东新区急需紧缺人才评价标准。支持 符合条件的企业和行业组织自主开展职业技能等 级认定。支持新业态、新模式企业申报新职业,联 合制定技能人才评价规范。完善以知识价值为导 向的收入分配政策,健全体现知识、技术等创新要 素价值的收益分配机制。支持浦东新区与共建 "一带一路"国家高校、科研机构、企业合作建立青 年科创人才联合培养机制,鼓励企业建立国际人 才培养基地和协同创新中心,吸引优秀青年人才 来华学习交流和创新创业。

(十一)为外籍人才提供入出境和停居留便 利。允许应邀来浦东新区开展重要科研、交流、商

东扛起更高水平改革开放的大旗。

下简称《方案》)的亮点和特点。

谈制度型开放 -

证。优化外籍人才工作居留证件审批管理流程, 加强外籍人才证件审批集成。聚焦高新技术、专 业服务等领域,根据国家授权制定港澳及国际职 业资格证书认可清单。允许符合条件的境外专业 人员凭临时执业许可参与特定重大项目。

(十二)为各类人才安居乐业提供良好环境 健全人力资源综合服务体系。深化户籍制度改 茧,调整完善积分落户政策。完善居住证制度,鼓 励根据实际扩大公共服务范围、提高服务标准,稳 步推进基本公共服务常住人口全覆盖。完善适应 新就业形态的社会保障政策,做好劳动权益保障 丁作。开展外籍人员医疗、教育、金融、出行、住宿 等服务便利化改革。加强人才住房保障,统筹使 用土地指标,优化房源供给机制。

五、深化政府职能转变,激发 各类经营主体活力

(十三)营造市场化、法治化、国际化一流营商 环境。全面实行基于企业信用的行政许可告知承 诺制改革。深化投资项目审批制度改革,提升投 资审批服务便利化水平。完善建筑师负责制,探 索推讲建设工程质量监管和维修保养制度改革 鼓励单位购买工程质量保险。开展快递业务经营 许可"多型合一"改革。提高政府监管效能,推动 跨部门跨层级监管流程再造和协同联动,建立重 占产业综合监管平台 提升综合监管和风险防范 效能。坚持发展和规范并重,加强风险监测预警, 创新新产业新业态监管方式。推进投资建设数字 化转型发展。建立覆盖企业全生命周期的集成服 冬 和 特 准 响 应 机 制

(十四)加强政府自身建设。完善政府守信践 诺机制,将政务履约、守诺服务纳入政府绩效评价 体系,建立健全政府失信责任追究及倒查制度,加 大对政务失信行为惩戒力度。探索以定量考核为 基础的行政绩效评价和激励机制。按照浦东新区 改革创新发展各项任务优化机构编制保障。创新 政府机构设置和公务员任用模式,完善聘任制公 务员管理。持续提升政务服务标准化、数字化、智

(十五)完善公平竞争基础制度。营造产权保 护和企业家合法权益保护的良好法治环境,平等 保护各类所有制经济产权。全面落实外商投资准 入前国民待遇加负面清单管理制度,依法平等保 护外商投资合法权益。强化公平竞争审查,清理

有讳公平竞争原则的规定和做法。实施公平统一 的市场监管制度,破除工程招投标隐性壁垒,完善 失信行为纠正后信用修复和异议申诉机制,提升 诚信守法企业经营便利。深化国资国企改革,优 化浦东新区国资监管机构职能,明确国有资产出 资人职责定位,健全选人用人机制,完善考核激励 机制,研究改组或新设以创新创业投资为主业的 国有资本投资、运营公司,科学合理授权放权。支 持充分竞争领域国有企业引入战略投资者成为积 极股东参与公司治理,探索将部分国有股权转化 为优先股。支持符合条件的国有科技型企业开展 股权和分红激励。

六、深化人民城市建设实践, 探索超大城市治理新路

(十六)创新高效能城市治理体系。健全党建 引领基层治理机制,推进街道社区党建、单位党 建、楼宇党建、行业党建互联互动,形成基层治理 合力,协同破解治理难题。健全城市治理群众参与 机制,开展全过程治理效能评价,加强政府与企业、 行业协会商会等社会组织联动,构建各方同向发力、 高效协同的区域综合治理体系,让人民群众成为城 市治理的积极参与者。创新劳动关系三方协调机 制,创建和谐劳动关系示范区。建立城市治理智能 化统筹提升机制,健全城市信息模型(CIM)平台, 推动智慧城市时空大数据平台应用,打造数字孪生 城市。建立健全城市安全风险综合监测预警机 制,加强对强对流天气等自然灾害的防范应对。

(十七)建立高品质民生服务供给体系。支持 国内重占高校引进国外知名院校在浦东新区举办 高水平中外合作办学机构,增加高质量和国际化 教育资源供给。推动优质医疗资源扩容,合理配 置医疗卫生资源。持续优化药品和医疗器械管 理。建设国际医疗服务集聚区,扩大医疗健康服 务开放。支持国际医疗机构以合资或者合作方式 设立医疗机构。健全公共卫生体系,完善重大疫 情防控救治体系和应急响应机制。完善居家社区 机构相协调 医萘康萘相结合的萘老服条体系 詩 励提供普惠养老服务。完善保障性住房供应政策 体系,探索集体经营性建设用地建设保障性租赁 住房的融资渠道及收益分配机制。构建高水平全 民健身公共服务体系。

(十八)推动经济社会发展全面绿色转型。能 耗强度目标在"十四五"规划期内统筹考核,新增 可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控 制,探索能源消耗总量和强度调控向碳排放总量 和强度"双控"制度转变的有效路径,完善激励约 束机制。探索推进工业品消费品的碳排放、碳足 迹认证标准体系建设,对接相关国际标准规则。 在特定区域开展增量配电试点和分布式可再生能 源就近消纳。在依法合规和有效防控风险前提 下,支持探索开发多样化的绿色金融产品。深入

约利用水平。建立健全以污染源自动监控为主的 非现场监管执法体系。完善环境社会治理评价体 系,推动相关企事业单位依法披露环境信息。 (十九)促进城乡深度融合发展。建立健全地

推进垃圾精细分类与回收利用,提高资源节约集

要闻

乡空间布局优化机制,支持在承诺规划期末严格 落实管控指标的前提下,实施建设用地总量按规 划期管控模式。优化永久基本农田以外农用地转 为建设用地的审批机制,探索永久基本农田精细体 管控的实施路径。按照统一部署,深化农村集体经 营性建设用地入市试点,健全土地增值收益分配和 征地拆迁补偿协调机制。在充分保障农民权益的 前提下,支持多渠道盘活利用农村闲置宅基地资 源,提高农民财产性收入。以对口支援地区为重 点,创新飞地经济的成本分担和利益共享机制。

七、保障措施

(二十)坚持和加强党的领导。在党中央集中 统一领导下,完善工作机制,加强统筹协调,扎实 推进浦东新区综合改革试点,把党的领导始终贯 彻到综合改革试点全过程。全面落实"三个区分 开来",科学精准问责,做好容错纠错工作,保护干 部干事创业、改革创新的积极性,激励干部敢于担

(二十一)健全工作机制。建立协同联动工作 机制,国家发展改革委要加强统筹协调;有关方面 要按照本方案要求和经批准的事项清单,依法依 规赋予浦东新区相关管理权限:上海市要积极为 浦东新区开展综合改革试点创造条件,加大相关 领域放权和协调支持力度:浦东新区要切实担负 起试点主体责任,积极探索并不断优化实施路径, 认真做好具体实施工作,确保各项改革任务扎实 有序推进。

(二十二)强化法治保障。建立健全与综合改 革试点相配套的法律法规、政策调整机制。本方 案提出的各项改革政策举措,凡涉及调整现行法 律或行政法规的,经全国人大常委会或国务院授 权后实施。上海市人大及其常委会根据全国人大 常委会的立法授权,结合本方案落实需要,制定浦 东新区相关法规。暂时调整实施有关法律法规规 定的,要建立健全事前事中事后全链条全领域监 管制度。试点期满后,对实践证明可行的,按程序 修改完善有关法律法规;对实践证明不宜调整的 恢复施行有关法律法规规定。

(二十三)及时总结评估。国家发展改革委要 会同有关部门及时跟讲综合改革试点讲展,加强 统筹协调和指导评估。各有关方面要注重巩固综 合改革试点成果,对行之有效的经验做法要以适 当形式予以固化并在更大范围推广,对新情况新 问题要及时分析评估,对成效未达预期的试点举 措要适时调整完善。重大事项及时向党中央、国

当龙头作示范,打好这张新"王牌"

昨晚,中共中央办公厅、国务院办公厅印发 的《浦东新区综合改革试点实施方案(2023-2027 年)》正式公布。

这份"方案"着眼解决新时代改革开放和社 会主义现代化建设的实际问题,在重点领域和关 键环节改革上赋予浦东新区更大自主权,并从开 放、创新、人才、营商环境、城市治理等事关改革开 放全局的五个重要方面,对浦东新区综合改革试 点提出具体要求。

这也是对2021年7月《中共中央国务院关于 支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代 化建设引领区的意见》的细化与深化,进一步明确 了改革目标、路径与方法,堪称一张内容详尽的

去年11月末12月初,习近平总书记来到上海 考察并在上海主持召开深入推进长三角一体化发 展座谈会。两个场合的重要讲话中,习近平总书记 都提出了"推进浦东新区综合改革试点"的要求。

上海这座被国家寄予厚望的城市,能否更好地在 推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引

上海是改革开放的前沿阵地,为国家试制度 闯新路,历来是上海的使命。但要解决新时代改 革开放和社会主义现代化建设的实际问题,上海 也需要闯将与先锋,来实现率先突破。

谁来扮演这个角色? 浦东当仁不让。

在上海,浦东新区以全市1/5的土地面积,1/ 4的常住人口,创造了上海1/3的经济总量、40%的 战略性新兴产业产值、50%的金融业增加值和 60%的外贸进出口总额。经济实力最强、区域面 积最大、常住人口最多、开放程度最高、应用场景最 多……更重要的是,浦东新区本就是因开放而生、 因开放而兴的,改革开放是她刻入基因的使命。

30 多年前,面对国际环境风云变幻,面对全 球产业结构和分工面临重大调整,党中央审时度

这项工作为何分量如此之重?只因它事关 势,打出开发开放浦东这张"王牌",向世界宣示中 国坚定不移推动改革开放的决心和信心。如今, 在新的历史方位上,在中华民族伟大复兴战略全 局和世界百年未有之大变局下,这张"王牌"被再 次打出,也必将起到一锤定音的作用,

> 细读"方案",高水平制度型开放、科技创新体 制机制、人才发展体制机制、政府职能转变、超大 城市治理……这些关键词,每一个都是改革重点领 域,也都需要通过改革来注入新动力、寻找新路径。

比如,以制度型开放为抓手,正是强化上海 全球资源配置功能和开放门户枢纽功能,进一步 提升上海"五个中心"国际化水平与联动发展的重 要举措,也是我国重构新发展优势,实现以开放促 改革、促发展的重要战略选择,更是中国以高质量 发展全面推进中国式现代化建设的必由之路。

又比如,"方案"要求从经济发展的全过程、产 业发展的全链条、企业发展的全生命周期出发谋 划推动改革,充分发挥市场在资源配置中的决定

性作用,更好发挥政府作用,加强改革举措充分联 动和衔接配套,放大改革综合效应。这其实就是一 个鲜明信号:未来的改革探索,更加强调系统观念 强调部门之间的协同效应,以实现效果的最大化。

"方案"还对探索超大城市治理的有效路径提 出要求。这也说明,进入深水区的改革,追求的不单 是经济领域的突破,还有人民城市建设实践领域的 探索,着眼于治理体系的完善与治理能力的提升 这也意味着未来的浦东、上海,在发展的高质量、生 活的高品质和治理的高效能上,都要走在全国乃至 世界前列,让改革成果充分惠及城市里的人民。

从"施工图"到"实景画",中间隔着的是奋斗 征程。前一个30年,浦东开发开放勇立潮头,靠 的是那股敢跟全球顶级水平对话的志气、强烈渴 望建功立业的心气、艰苦奋斗忘我工作的朝气。 如今,而立之年再出发,能否"永立潮头",不断实 现首创性改革、引领性开放、集成化创新,考验的

基本完成试点任务,制度创新取得突破性讲展。

试验区,如今又获得综合改革试点的"加持"。随 着自贸区提升战略的实施,今年,将成为浦东的 改革大年。

让老百姓、企业少跑腿当然是好事情;但从更高 的要求来看,虽然一个窗口受理,但后台其实是 分开的,并没有形成协同效应,发证还是各管各 的。最近成立的上海市大数据局,正是把很多部 门的职能重新组合归并,一件事情一个部门管, 避免扯皮,提高效率。

关注"边境后"管理

记者采访了上海市宏观经济学会会长王思

政和华东政法大学副校长罗培新,解读《浦东新

区综合改革试点实施方案(2023-2027年)》(以

《方案》中,强调要加大规则标准等开放力 度,打造制度型开放示范窗口。这样的示范窗口 效应如何进一步彰显?

"要实现更高水平的制度型开放,现在有个 新词汇:'边境后',其实就是强调制度的落地。" 王思政举了个例子,比如引进境外高端人才,现 在有组织部的主管部门。但在人才引进来后,办 居住证由公安部门管、工作许可证由人社局管, 各部门之间的协同比较麻烦。这次《方案》提出, 优化外籍人才工作居留证件审批管理流程,加强 外籍人才证件审批集成,这些创新之举都是"边 境后"制度落地的体现。

王思政表示,"边境后"的管理特别要强调部 门之间的协同效应。"《方案》里反复出现'协同' 二字,因为我们之前有经验教训。就单个而言, 每个部门做好自己的事是对的,但是最后合成时 并没有发挥到最大的协同效应。只有每个部门 个区域、浦东经济实力最强、开放度最高、应用场景 步调一致,全都为了一个目标来做事,才会达到 最多,所以中央选择浦东来做这件事情。"

谈政府职能转变 -

记者注意到, 这次《方案》的"大文章"里出现

小快递里的大文章

"小快递"。在《方案》"政府职能转变,激发各 类经营主体活力"部分中提到,开展快递业务经 营许可"多型合一"改革。

王思政为记者解释道,现在快递有普通的快 递业务,也有送到小区快递箱的,他们分别属于 不同的部门管理,同一个部门里又细分了好几块 内容。"政府职能转变关键是自我革命,只有把它 们整合起来,减轻市场主体的负担,才能切实激

同时,完善公平竞争基础制度也是企业关心 的问题。"中央为什么选择浦东再次打起改革开放 大旗? 2050年,我国要建设成为世界强国的大目 标已经明确,代表国家去参与国际市场竞争合作的 马前卒、主力军是谁? 是城市和企业。在上海选一

益保护的良好法治环境,需要平等保护各类所有 制经济产权。包括全面落实外商投资准入前国 民待遇加负面清单管理制度,依法平等保护外商

TANK TERMINE TO THE TERMINE THE TERMINE THE TERMINE TO THE TERMINE THE THE TERMINE THE TERMINE THE TERMINE THE TERMINE THE TERMINE THE TE

直指当下制度瓶颈

在《方案》中,专门设置了"深化人才发展体 制机制改革,加快建设高水平人才高地"部分,将 对吸引人才产生深远影响。

"许多人都说上海的管理比较好,归根结底 靠人。尤其是快速发展、迭代创新的当下,人的 重要性更加凸显。"这次《方案》中的许多提法,直 指当下人才发展的制度瓶颈。比如,建设国际人 才发展引领区,支持符合条件的外籍人才担任中 国(上海)自由贸易试验区及临港新片区、张江科 学城的事业单位、国有企业法定代表人,允许取 得永久居留资格的外籍科学家在浦东新区领衔 承担国家科技计划项目、担任新型研发机构法定 代表人,"这些都是全国首创性的提法,仍需要突 破很多法律、制度的瓶颈"。

形成创新吸引和集聚世界优秀人才的体制 机制,则要通过进一步开放,把有创新理念的人 引进来,还要让他们充分发挥作用,这才是更关 键的。为此,《方案》中鼓励企业建立国际人才 培养基地和协同创新中心,吸引优秀青年人才来

谈高标准国际规则

释放高水平开放强烈信号

罗培新教授表示,《方案》一个显著的特点便 是:对标高标准的国际经贸规则 力促高水平的 开放。比如说,《方案》提出探索构建数字经济规 则体系,实行分类分层的新型数据交易机制,依 托数据交易所提升数据可信流通能力。"也就是 说,在安全有序的情况之下,要探索跨境流动规 则,尤其是推动公共数据向经营主体有序开放的

比如,一家法国的化妆品企业希望在地铁口 布点,但不确定这地铁口的人流数据,哪个时间 有多少女性客户、年龄层次等。这些数据掌握在 运营商手中,如果按照《方案》要求,应有序按国 际规则向这些化妆品企业开放,这对坚定企业投 资、布点信心是很有帮助的。

罗培新认为,《方案》释放了高水平开放的一 个强烈的信号,它和之前发布的多份文件形成了 有效衔接,有利于世行对中国的营商环境评估, 加快探索和国际经贸规则对接。"相信在制度供 给的推动下,浦东将在服务贸易、数字贸易、知识 产权保护、高端产业发展等领域推出更高标准的 改革开放举措,更好发挥改革开放的引领、辐射 和带动作用。"

本报记者 宋宁华

同时,作出5方面具体部署:加大规则标准等 开放力度,打造制度型开放示范窗口;完善科技 创新体系,建设开放创新生态;深化人才发展体 制机制改革,加快建设高水平人才高地;深化 及时总结评估。

政府职能转变 激发各类经营主体活力,深化 人民城市建设实践,探索超大城市治理新路。 此外,在保障措施方面,《方案》提出,要坚持和 加强党的领导,健全工作机制,强化法治保障,

根据《方案》目标,到"十四五"期末,浦东制 度创新取得重要阶段性成效,高水平制度型开放 取得突破,科技创新体系竞争力明显提升,全球 资源配置能力明显增强,城市治理水平明显提 高,一批标志性改革成果在面上推广。到2027年

2005年,浦东成为全国第一个综合配套改革