

“全球南方”话语权进一步提升

朱杰进 复旦大学联合国与国际组织研究中心副主任

2023 年全球治理体系改革稳步推进,以新兴市场和发展中国家为代表的“全球南方”的代表性和话语权进一步提升,其中突出的表现就是金砖国家和二十国集团(G20)扩员。

金砖国家扩员充分展示了“全球南方”的影响力。在南非约翰内斯堡峰会上,金砖国家围绕扩员标准形成共识:新

成员国应为新兴市场国家或发展中国家,应具有地区和全球性影响力,应支持多边主义,应致力于全球治理改革和维护国际法等。最终,金砖国家实现历史性扩员,从 5 国变成 11 国,沙特、伊朗、阿联酋、埃及、埃塞俄比亚、阿根廷 6 国正式加入。

金砖机制是团结“全球南方”的合作机制,是新兴市场国家和发展中国家维护共同利益的重要平台。需要强调,金砖机制不是反西方机制,不拉帮结派,不搞阵营对抗,不打新冷战。扩员后,金砖国家

国土面积占世界领土面积的比重从 26% 升至 32%,人口占比从 42% 升至 47%,经济总量占比从 26% 升至 29%,货物贸易总额占比从 18% 升至 21%。

G20 扩员进一步提高了“全球南方”的话语权。新德里峰会决定将非盟纳入 G20,既提高了 G20 的代表性,又促进了 G20 从危机应对向长效治理的机制转型。

在机制代表性上,G20 在非洲仅有南非一个成员国,显然代表性不足。但机制代表性与机制有效性之间存在“天然矛

盾”,如果大幅增加成员国,势必降低机制有效性。因而,邀请作为 55 个非洲国家代表的非盟加入 G20,既大大提高代表性,又不会较大程度降低有效性。

在机制转型上,G20 长期以来重点关注金融稳定等短期议题,具有明显的危机应对特征。作为国际经济合作的主要论坛,G20 亟需向长效治理机制转型。非盟加入 G20,将推动 G20 更加关注中长期的发展议题,同时提升非洲发展议题在全球经济治理体系中的地位和作用。

关键词:全球治理

全球经济

增长陷入低迷 合作共谋发展

徐明棋 上海国际经济交流中心副理事长

2023 年全球经济主要有以下特点:

第一,全球经济在高通胀、高利率背景下保持了一定的韧性。在美欧高通胀以及美联储持续提高利率的冲击下,全球经济增长陷入低迷状态,国际货币基金组织(IMF)预测全球 GDP 增长率为 3.0%。中国和美国则表现出较强的韧性,IMF 将中国经济增长率从 5.0% 上调至 5.4%,美国经济增长率从 1.6% 上调至 2.1%。

第二,欧盟经济疲弱,陷入衰退边缘。欧盟经济 2023 年年初后走低,逐步下降,全年经济增长率仅 0.5% 左右。货币供应收缩后,欧盟通胀率开始下降。虽然欧洲央行停止加息,但是欧洲经济继续低迷的状况将延续至 2024 年。

第三,发展中国家分化进一步明显。非洲和中东经济都比年初时预期要差,受美元高利率影响,不少非洲国家出现债务危机和金融市场动荡。南部非洲预期 2023 年经济增长率仅 0.8%,中东 2.0%。在拉美地区,巴西、墨西哥等几个重要国家经济实现 3% 以上增长,整体增长率可达 2.3%。东亚发展中国家经济增长仍最强劲,中国和印度都比年初预期的形势好,东盟也保持在 4.2% 以上,经济增长中心往东移的趋势进一步显现。

第四,高利率引发金融动荡,欧美金融市场起伏不定,产生溢出效应,发展中国家债务危机深化。上半年美国多家中等规模银行破产引发欧美金融市场震荡,美联储和瑞士央行及时介入稳定局势。但高利率和美元升值导致很多发展中国家发生债务危机,全球金融稳定受冲击。

第五,地缘政治冲突持续并且恶化,对全球经济带来不利影响。俄乌冲突持续、巴以冲突激化等地缘政治危机导致能源价格、粮食价格继续在高位徘徊,供应链也因此受冲击。全球贸易收缩,2023 年增长率从年初预测的 1.7% 跌至 0.8%。

全球经济不景气导致全球经济治理面临更多难题,但是中国提出的全球发展倡议得到越来越多国家呼应,多个以发展中国家为主体的区域合作机制也取得显著进展。合作共谋发展,仍然是全球经济治理不可逆转的趋势。

气候治理

提升雄心

落实行动



图 2 迪拜气候大会宣布达成“阿联酋共识”

于宏源 上海国际问题研究院公共政策与创新所所长

2023 年是提升全球气候治理雄心的关键之年。一方面,2022 年埃及沙姆沙伊赫气候大会(COP27)提出的减缓与适应气候变化议题不断得以推动落实;另一方面,年底迪拜气候大会(COP28)围绕“1.5 摄氏度目标”全力提升全球减排雄心,以期实现气候公正。

迪拜大会《阿联酋共识》呼吁各缔约方从化石燃料转型,实现净零排放;鼓励各缔约方提交国家自主贡献,包括到 2030 年将可再生能源增加两倍、能源效率提高一倍等新具体目标;完成首次历史性的全球盘点,实施损失和损害基金,建设全球适应目标框架。

2023 年是极端天气灾害频发的一年,是有记录以来平均气温最高的年份之一。联合国环境规划署执行主任安德森表示:“地球上没有一个人或经济体不受到气候变化的影响,因此需要停止在温室气体排放、全球高温和极端天气方面创下不必要的纪录。我们必须摆脱信心不足、行动不足的老套路,开始新的行动。”

联合国环境规划署报告指出,如果不提升行动力度,全球应对气候变化的窗口期或将关闭。报告建议将 2030 年全球温室气体排放量下降 28% 至 42%,才能达到《巴黎协定》控制全球气温上升在 2 到 1.5 摄氏度的目标。

2023 年是大国气候合作的关键之年。中美、中欧的气候双边合作和交流,为气候大会后续议程的提出和通过提供

了良好氛围、底层背书和大国基础。

中美发表《中美关于加强合作应对气候危机的阳光之乡声明》,是美国总统拜登执政期间中美气候合作领域的第三份共识文件,是对 2021 年《中美应对气候危机联合声明》和《格拉斯哥宣言》的优化和落实,为能源转型、甲烷和其他非二氧化碳温室气体排放、循环经济和资源利用效率、地方合作、森林、温室气体和污染物减排协同、2035 国家自主贡献等提供合作路线图。中美气候合作在经历 2022 年的波折后得以顺利扬帆,有力地推进了全球气候治理进程。

中欧峰会等高层对话进一步拉动中欧对全球气候治理的引领,中欧环境与气候领域政策对话表示要共建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系,携手应对全球环境与气候挑战。

2023 年也是能源转型与减少化石燃料的关键年份。在每一届气候大会上,减少化石燃料的使用都是各方争论的焦点。2022 年埃及沙姆沙伊赫气候大会仅仅达成了“逐步减少煤炭使用,逐步取消化石燃料补贴”的表述,但在 2023 年迪拜气候大会上达成了“转型脱离化石燃料”的路线图,为人类社会逐渐减少石油、煤炭等化石燃料发出了明确信号。《联合国气候变化框架公约》执行秘书长斯蒂尔认为,迪拜气候大会意味着化石燃料时代“终结的开始”。

迪拜气候大会完成了《巴黎协定》首次盘点报告,呼吁世界各国争取到 2030 年在全球范围内将可再生能源容量增加两倍,能源效率提高一倍,并推动能源系统以公正、有序和公平的方式转型。

人工智能

技术爆发

监管加强

江天骄 复旦大学发展研究院金砖国家研究中心副主任

2023 年毫无疑问是生成式人工智能技术的爆发之年,ChatGPT、Gemin 等生成式人工智能应用层出不穷,令人眼花缭乱。相关技术不仅可以高效完成大量简单重复的工作,而且可以部分取代具有一定专业门槛的工作,如撰写法律文书、出具医疗诊断报告,甚至进行文艺创作等。

展望 2024 年,生成式人工智能技术的发展仍将得到各界广泛关注。尤其是多模态生成式人工智能的突破,将通过文本、图像、音频、视频等多种媒介数据的融合,实现跨模态的生成和交互。一个能够善解人意、读懂人心的人工智能,或许将在生活和工作的方方面面给人以更加丰富多样的交互体验。

除了生成式人工智能以外,由人工智能驱动的科学智能即科学智能,也是未来

人工智能技术应用的“核爆点”之一。

早在 2020 年,谷歌旗下 DeepMind 公司研发的 AlphaFold 2.0 就成功预测了蛋白质的三维结构,为快速筛选新药物靶标提供了强大的技术支撑。目前,人工智能技术给生物医药研究和相关产业发展带来了颠覆性的影响,并已经在小分子制药、CAR-T 疗法、mRNA 疫苗等领域产生较为显著的经济和社会价值。

科学智能还将继续在气候科学、天体物理学、神经科学等各个领域,跨越多个维度和尺度,推动科学研究范式变革,实现科技原始创新,人类对世界和自我的认识也可能随之改变。

与此同时,人工智能技术的双刃剑效应也越发凸显。

一方面,人工智能技术面临“训练数据投毒”“提示词攻击”等风险敞口,在稳健性、可解释性、公平性等根本性问题上面临巨大挑战,导致人们对人工智能能否

与人类价值对齐以及是否会失去控制感到担忧。另一方面,不法分子已经开始利用人工智能技术作恶。在生成式人工智能帮助下,黑客获得高级网络武器的门槛进一步降低,网络钓鱼的手法变得防不胜防,深度伪造技术变声、换脸的网络诈骗犯罪持续高发。更危险的是,在大模型帮助下,恐怖分子或许能够更加高效地找到毒性更强的生化武器配方,大规模杀伤性武器扩散和恐袭的风险上升。

为了更好地平衡发展与安全,加强对人工智能伦理和应用的监管,包括中国、美国和欧盟在内的世界主要国家都在今年通过了人工智能相关立法或监管政策文件,以保护民众和国家的利益不受侵害。联合国、二十国集团、金砖国家等重大国际治理机制也都围绕人工智能如何实现“以人为本”“智能向善”进行了密切的交流和磋商,人工智能的国际治理规则将成为各方聚焦的重点。