

十年,上海自贸区这样“领航”

宋宁华

十年“领航”,体现在一个个制度创新孕育出的001号“破冰之旅”中。如今我们再度聚焦当年的“001号”们,不但他们自身受益于上海自贸区首创性改革,更有不少“001号”超越了当初“引进来”的扩大开放模式,成为助力更多中国企业“走出去”的桥头堡。

美安康质量检测技术(上海)有限公司,是上海自贸区扩区后首家外资质量认证研发机构。该公司执行总裁斯榕回忆,当初想回国创业时条件并不满足,因为想做一家100%外资的食品认证机构,直到上海自贸区推出了第二批扩大开放31条措施,放开了设立外资认证机构的准入标准,美安康马上搭上了“头班车”。“最近我有件开心事,刚刚帮山东一家科技创新企业获得认证。”这家企业创新研制出一种原先被国外垄断的新材料,可以用于补充婴幼儿奶粉缺乏的

母乳免疫力。美安康花了一年多时间,帮助其申报成功美国FDA(食品药品监督管理局)认证,“走出去”的一片新天地就此打开。

“如果用8个字来概括上海自贸区十年,那就是全国率先、全国标杆。”上海财经大学教授、中国自由贸易试验区协同创新中心首席专家孙元欣认为,上海自贸试验区的“全国率先”不仅源于建设时间最早,还体现在率先推进首创性和集成化制度创新,率先形成了自贸试验区改革领域的框架体系,堪称中国高水平对外开放的标杆。

敢为人先,考量着上海自贸区“大胆试、大胆闯”的果敢;而善为人先,肩负着为国家改革压力测试的重任,更凸显了“自主改”的智慧。“上海自贸区成立以来至今,注重风险防范,守住底线,没有发生过系统性的风险,这是非常了不起的。”在孙元欣看来,上海自贸区的

成功经验可以概括为3条:中央顶层设计和基层创新实践相结合;采用问题导向、需求导向、目标导向的方法,形成改革试点经验;持续物理扩区和功能扩区,为其不断增加新的改革任务,内容越来越丰富,能量也越来越大。

时光荏苒,白驹过隙。十年间,在上海自贸区的“头雁”领航下,我国自贸试验区已从“1”扩容至“21”,并在“放管服”、贸易便利化、投资便利化等领域进入改革“深水区”。在当前复杂的国际关系中,上海自贸试验区新一轮建设面临着严峻的挑战。对标国际竞争力最强的自由贸易园区、自由贸易港,对接国际高标准经贸规则,对于上海自贸区而言已经不是有没有,更是优不优、强不强全方位引领。

以开放倒逼改革,以改革释放发展红利。自贸试验区外资准入负面清单条文数经过7次“瘦身”

后,已从2013年版的190条,缩减至2021年版的27条。负面清单变短之后,如何进一步增加透明度,是对政府现代化管理水平的极大考验。在中国大门越开越大的时候,如何在“试验田”加大压力测试,逐步探索破解“准入不准营”等问题,令世人瞩目。

上海自贸区建设,从来不只是上海的事。今天的自贸区论坛上,包括金砖国家新开发银行行长、跨国公司高管、全国各地自贸区负责人等汇聚一堂。论坛所在地是有“中国硅谷”之称的张江,令人对上海自贸区未来的制度创新之路充满想象。

未来十年,如何用更高水平的开放、更高质量的发展和更高标准的改革,深入参与全球治理体系改革、推动新一轮国际贸易协定,融入国际贸易新机制……上海自贸区的“领航”使命,始终在路上。

新民眼

今天上午,上海自贸试验区十周年主题论坛召开,来自国内外的大咖们云集,讲述自贸区的光阴故事。

如今人们对上海自贸区的中文名字耳熟能详,但其英文名字最初有过变化。如果直译为China(Shanghai)Free Trade Zone(上海自由贸易区),不能体现出上海自贸区的“试验”功能。最后,决定在英文名里加上Pilot(领航)一词,含“试验”之意,彰显出了上海自贸区作为改革“试验田”的探路作用。

盘点上海自贸区“领航”十年的成果,在国家层面复制推广的302项自贸试验区制度创新成果中,近一半源自上海首创或同步先行先试,充分发挥了全面深化改革和扩大开放的试验田作用。

001号联营律所“跨国姻缘”背后的故事

上海自贸区十年



服务业扩大开放,是自贸区开放度中最令人关注的领域之一。2015年4月,上海自贸区成立后,奋迅·贝克麦坚时成为中国获核准成立的首家中外律师事务所联营办公室。近日,在

位于金茂大厦的贝克·麦坚时国际律师事务所,该所上海代表处首席代表吴昊,向记者讲述了这段“跨国姻缘”背后的故事。



吴昊 贝克·麦坚时国际律师事务所上海代表处首席代表

本报记者 徐程 摄

1+1>2

但吴昊也坦言,“喜结良缘”后,刚开始也经历了“磨合期”。在合作项目中,中国客户和外国客户的思维方式和诉求可能有所不同,需要律师们相互协调、适应不同客户的需求。

如今双方早已“比翼双飞”,渐入佳境。“刚进入中国市场时,我们的业务主要是‘引进来’,为外国公司开拓中国市场提供法律服务等。如今,随着中国企业的日渐兴起,‘走出去’的业务占了相当大的比例。联营所的作用也就显得更加重要。”据介绍,奋迅·贝克麦坚时成立以来,曾为上海锦江公司提供跨境交易法律服务,涉及现金总额约为43亿港元;全球最大餐厅品牌之一——赛百味与上海富瑞食企业发展有限公司签订新的总特许经营协议,律所为其提供法律咨询服务,扩大赛百味在中国大陆的业务规模等。

数字显示,联营后,“1+1>2”的成效显著,双方合作的项目和事项由2015年的65个合作项目增加到最多时的400多项。目前,双方合作的项目和事项每年维持在百项以上。

随着自贸区的扩容,以及“一带一路”倡议的不断深化,联营所的威力更加凸显,进一步加快了中国企业“走出去”的脚步。在一张律所“一带一路”沿线国家办事处分布情况的挂图中,记者看到,星罗棋布的圆点显示,该所目前已在全球45个国家和地区拥有74家办事处。“未来我们看好亚太尤其是中国市场的发展,会把更多资源和重心聚焦中国,相信中国对外开放的大门会越开越大。”吴昊说。

作为上海自贸区首批23项服务业扩大开放措施之一,中外律师事务所联营是法律服务业扩大开放的重要里程碑。“过去,中外律师事务所在项目合作时,只能分别向客户提供中国法律服务和外国法律服务。当事人一旦需要跨法域的法律服务,往往要聘请中外两方律师才能解决问题。”

拿到了中外联营的“001”号,这一难题在上海自贸试验区内率先得以解决。回顾联营成功,吴昊说,就像“自由恋爱”般水到渠成。

作为最早一批在中国境内开展中国业务的国际知名律师事务所

所,贝克·麦坚时很早已洞悉中国市场的巨大潜力,率先于1993年在北京设立代表处,并且在2002年入驻上海陆家嘴,成为首批可以在国内设立第二家代表处的国际律师事务所。

2014年,随着中国企业加快了“走出去”的步伐,同时,在中国的外商投资快速增长,中外企业对高水准国际和中国法律服务的需求十分迫切。当时,贝克·麦坚时希望能够通过加强与本土中国律所的合作来满足这一需求。“我们和

“自由恋爱”

北京奋迅律所的相关合伙人此前在多个跨境项目中合作过,彼此聊下来,发现大家的“三观”一致,而且律师事务所的管理理念也有不少相似之处。”就在双方进入“热恋期”时,正好赶上了上海自贸区的东风,提交了试点联营办公室申请后,很快得到了核准。

“联营办公室对于拓展业务有很大的便利。过去客户涉及国外和中国业务,要分头寻找不同的律所,我们的联营办公室可以提供客户最为重视的国内外一站

式法律服务经验,助力客户深耕中国本地市场、开拓国际业务。同时,联营办公室也为律师提供了一个可以与贝克·麦坚时全球70多个办公室紧密合作的平台,让他们可以“海阔凭鱼跃”,有助他们发展个人事业并扩大客户群。”吴昊说。

如今,上海自贸试验区已有8家中外律所联营办公室开展联营试点。“一站式”的法律服务让中外律所的客户们可以用更低的成本来获得更多的优质服务,对中国法律服务市场的进一步开放和发展具有重要意义。

“婚后”生活

分所的办公室在上海自贸区外高桥租赁了一个场地。但没过多久,上海自贸区宣布扩区到整个浦东。我们再次搭上顺风车,双方一拍即合,何不干脆搬到一起?”于是,“婚房”也敲定在陆家嘴。虽然各自有独立的办公室,但公共区

域、茶水间都是共用的,休息时间,一起商讨业务、项目,连团建项目、年会也放在了一起,其乐融融。

2016年4月,上海一渣打银行(中国)有限公司为奋迅·贝克麦坚时在上海自贸区开立银行账户,这是《中国(上海)自由贸易试验区中

外律师事务所联营的实施办法》颁布以来首个中外律所联营办公室账户。联营办公室账户开立后,两家律所既可以入各自账户,也可以通过联营账户统一收取法律服务费用,为收付款和开展业务带来了极大的便利。“略有遗憾的是,由于联营账户名字太长,有的中资银行无法转账,只能用各自账户入账。”

领到了“结婚证”,奋迅·贝克麦坚时走过了8年的岁月,“婚后”生活如何?

记者在金茂大厦16楼的贝克·麦坚时律所办公室发现,同一楼面,对面就是北京奋迅律所的办公室;楼下,还有一部分奋迅律所的办公空间。“2015年,我们申请成立联营办公室的时候,北京奋迅上海