

金砖扩员 为何这六个国家入选?

复旦发展研究院金砖中心副主任 江天骅

8月22日至24日,金砖国家领导人第十五次会晤在南非举行。这是2020年来金砖峰会首次在线下举行。

在峰会期间,金砖国家迎来了12年来的首次扩员。阿根廷、埃及、埃塞俄比亚、伊朗、沙特阿拉伯、阿联酋正式成为金砖大家庭成员。

金砖在什么背景下决定扩员?为何这六个国家最终入选?未来金砖还将面临哪些机遇和挑战?我们请专家为您详细解读。



江天骅

1 体现旺盛生命力

问:金砖国家在什么背景下决定扩员?

答:金砖国家扩员是各国长期耕耘合作的共同成果,彰显了金砖国家开放包容、合作共赢的金砖精神,顺应了新兴市场国家和发展中国家群体性崛起的时代潮流,符合国际社会的期待。

早在2010年,中国就邀请今年金砖峰会的主办国南非率先加入金砖国家,使得金砖由最初的巴西、俄罗斯、印度、中国四国对应的英文首字母“BRIC”,增加为包括南非的五国“BRICS”。南非加入金砖后,与其他成员国的贸易额显著增长,中国连年成为南非最大的贸易伙伴,南非也由此成为第一批金砖扩员的受益国。

从2013年开始,金砖合作就不仅局限于5个成员国,而是向更广阔的地区和国家辐射。比如2013年举行的南非德班峰会邀请了非洲国家领导人参与对话;2014年举行的巴西福塔莱萨峰会邀请了南美国家领导人参与对话;2015年举行的俄罗斯乌法峰会邀请了欧亚经济联盟、上海合作组织等国家领导人参与对话;2016年举行的印度果阿峰会邀请了“环孟加拉湾多领域经济技术合作倡议”成员国领导人参与对话。2017年在中国厦门举行的金

砖峰会上,中国创造性地提出“金砖+”的概念。之后,金砖国家与广大发展中国家之间建立起了更加紧密的合作纽带,无论是经贸、科技还是全球治理、人文交流都在“金砖+”的框架下开拓务实合作新局面。

去年,中国作为金砖国家主席国,开启了本轮扩员进程。在北京峰会上,五国领导人同意,在更多层级、更广领域、更大范围开展“金砖+”合作,积极推进金砖扩员,推动金砖合作机制提质升级。

随后,金砖扩员成为举世瞩目的热门话题。在过去一年中,有40多个国家希望加入金砖合作机制,其中有23个国家提交了正式申请,其余国家则要求以非正式成员国的身份加入,体现出金砖合作机制强大的吸引力和旺盛的生命力。

在今年刚刚结束的南非峰会上,阿根廷、埃及、埃塞俄比亚、伊朗、沙特阿拉伯、阿联酋最终获邀加入金砖国家合作机制。金砖一跃成为拥有11个成员国的大家庭,国际影响力进一步提升。

在全球百年变局加速演进的大背景下,金砖国家以这一历史性的扩员为新的起点,必将成为维护世界和平与发展、推进广大新兴市场国家和发展中国家团结合作的中坚力量。



2 满足“三轮驱动”合作架构

问:本次金砖扩员,为何这六个国家最终入选?

答:阿根廷、埃及、埃塞俄比亚、伊朗、沙特阿拉伯、阿联酋这六个国家最终从20多个正式申请的候选国家中脱颖而出。尽管金砖合作机制并没有给出官方的扩员标准,但根据金砖精神和将近二十年的合作实践可以推断,潜在扩员对象应当满足政治上独立自主,经济上具有较大的发展潜力,区域分布上有一定的代表性和影响力,能够促进文明包容互鉴。这其实也对应了金砖国家以政治安全、经贸财金、人文交流为“三轮驱动”的合作架构。

具体而言,在国际政治上,新入选的六个国家都拥有较高等度的战略自主性,主张各国在平等互利、互不干涉内政的基础上,通过和平对话解决分歧。尤其是在二战后国际秩序的建设过程中,埃及总统纳赛尔1956年联合发起了不结盟运动,成为发展中国家联合自强的重要平台。埃塞俄比亚、伊朗、沙特阿拉伯都是不结盟运动成员国,阿根廷则是观察员国。其

中,埃塞俄比亚早在近代历史上就开展了反殖民主义斗争,成为非洲大陆为数不多没有被西方殖民者彻底征服的国家。伊朗、沙特阿拉伯、阿联酋三个海湾国家由于手握石油,与西方国家的周旋余地相对更大。即便是曾经与美国密切合作的沙特,近年来也对美国搞排他性小圈子的做法感到不满。中国今年年初促成了沙特和伊朗的历史性和解,助力两国共同加入金砖这一开放包容的大家庭。

在经济方面,上述六国都具有较高的经济增长潜力,拥有较好的资源禀赋条件,但同时也迫切需要推动经济转型升级。伊朗、沙特、阿联酋三个海湾国家以丰富的石油资源闻名世界,埃及同样掌握相当规模的油气资源,同时还拥有苏伊士运河。但长期困扰这些中东国家的问题是,一旦油气资源枯竭,未来经济发展的支柱产业究竟是什么?尤其在当前绿色低碳经济大行其道的背景下,如何实现可持续发展?阿根廷和埃塞俄比亚也面临相似的问题。两国都是农业和矿产资源大国,阿根廷有

“世界粮仓和肉库”之称。但相比之下,两国的工业制造在世界上竞争力不强,外债压力较大。因此,加入金砖既能扩大资源出口,又能探索出一条新工业革命的升级转型之路,对各国来说互利共赢。

在地区代表性和文明交融方面,扩员后的金砖基本覆盖了亚非拉三大洲的主要发展中国家,尤其是弥补了此前在中东地区的空白。新成员也是各自所在地区具有较强影响力的国家,可以发挥辐射带动地区周边国家的作用。比如阿根廷与巴西在南美洲的影响力可谓旗鼓相当。埃塞俄比亚是非洲联盟总部所在地,埃及是阿拉伯国家联盟总部所在地,沙特是海湾阿拉伯国家合作委员会总部所在地。从文明互鉴的角度来说,埃及是四大文明古国之一,埃塞俄比亚是非洲文明的摇篮。沙特和伊朗携手加入也反映出金砖合作的巨大包容性。对于金砖各国来说,大家都有着悠久的历史、深厚的传统、极具特色的文化艺术,增进交流互鉴,无疑将激发新的共鸣,形成新的探索。



3 金砖国家合作“成色”更足

问:扩员后的金砖合作机制面临哪些机遇和挑战?

答:当前国际政治经济秩序正经历深刻的变化。在金砖合作机制成立之初,美国等西方国家一直抹黑、唱衰金砖合作。但事实证明,经过近二十年的合作,金砖国家在政治、经济、人文、全球治理等各方面都取得了非常丰硕的成果,已成为南南合作的典范。本轮扩员后,金砖国家国土面积和经济总量占世界比重均提升至30%左右,人口更是提升至全球近一半。金砖合作的“成色”更足,代表性更

强,国际影响力得到进一步提升,对广大新兴市场国家和发展中国家的吸引力与日俱增。

但此次金砖扩员后,也面临两方面的问题亟待解决。一方面是扩员的标准和议事规则如何兼顾公平与效率的问题。随着越来越多的国家希望申请加入,金砖国家也会面临如何抉择这一“幸福的烦恼”。同时,随着金砖成员国数量增加,可能会在议事效率上打一些折扣,这也是许多国际合作机制在扩员后遇到的问题。

另一方面,扩员后的金砖难免

“树大招风”,引起美国等西方国家过多的关注,甚至已有炒作金砖国家正在与二十国集团或七国集团竞争的声音。需要指出的是,金砖合作机制是以开放包容为基础,共同发展为目标,不是拉帮结派,不搞阵营对抗。金砖国家在突出南南合作的同时,也不排斥与其他国家和国际组织发展伙伴关系。此次扩员顺应了新兴市场国家和发展中国家群体性崛起的时代潮流,代表了世界格局和国际秩序演变的前进方向,为推动构建人类命运共同体贡献新的力量。



多措并举,坚决打击跨境电诈犯罪行为



许利平
东南亚研究中心主任
全球战略研究中心研究员
中国社会科学院亚太与

近年来,跨境电信诈骗犯罪呈现高发态势,并集中在缅甸、菲律宾、柬埔寨等东南亚国家。特别是“金三角”、缅北地区成为跨境电诈犯罪行为的窝点,并衍生出非法拘禁、绑架、人口贩运等各类违法犯罪,社会危害极大。

自2022年6月以来,中国公安部会同最高法、最高检等部门联合部署开展“拔钉”行动,严厉打击惩处电信网络诈骗集团重大头目和骨

干。同时,公安部加大了国际执法合作力度。近日,11名藏匿在缅甸妙瓦底地区,对中国公民实施电信网络诈骗的犯罪嫌疑人被缅甸警方抓获,并从缅甸押解回国。今年以来,公安部又陆续派出工作组赴菲律宾、柬埔寨、缅甸、老挝等多国开展国际执法合作,严厉打击电信网络诈骗犯罪和人口贩运等犯罪活动,已抓获300余名目标嫌疑人。

针对跨境电诈犯罪行为,需要多措并举,采取综合治理、分类施策、重点打击等手段,真正从源头上,铲除跨境电诈犯罪行为产生的关键链条。

凝聚各国共识

当前全球跨境电诈犯罪行为呈现出专业化、产业化、集团化和国际化特征,既是各国警方面临的重大挑战,也是各国政府打击治理的难题。合作打击跨境电诈,既是各国

警方的共同责任,也是国际社会的广泛共识,更是区域国家的共同利益之所在。这就需要区域各国警方乃至更广泛的执法部门,进一步凝聚共识,形成持续合力,对跨境电诈犯罪分子形成强大的威慑力。

强化机制建设

跨境电诈犯罪行为具有复杂的社会背景,联合打击不可能一蹴而就,需要各国加强机制建设。

一方面,在“10+1”框架下,成立中国-东盟联合打击跨境电诈高级别合作机制,统筹、协调联合打击跨境电诈合作的各个部门,保障资金、人员和技术及时到位。

另一方面,依托现有合作机制,深化机制化合作。可以利用《联合国打击跨国有组织犯罪公约》《中国-东盟非传统安全领域合作谅解备忘录》及其行动计划、澜湄安全执

法中心等平台,深化联合打击跨境电诈合作,不断加大跨境执法合作力度和范围,提升合作效率。8月15日至16日,中国公安部、泰国警察总署、缅甸警察总部、老挝公安部在泰国清迈共同建立专项行动综合协调中心,体现了四国联合打击跨境电诈的积极性、主动性和创造性。

聚焦重点领域

联合打击跨境电诈犯罪行为涉及面较广,应充分集中各国优势力量,聚焦重点,以点带面,逐步破解联合打击跨境电诈的难点、堵点。

针对跨境电诈犯罪行为发展态势及其主要特征,应聚焦警务合作、司法合作、技术合作等重点领域。在警务合作方面,重点推进联合办公、综合执法合作;在司法合作方面,理顺关键环节,对于难以对接领域,采取特事特办方法处理;在技术

合作方面,推动技术共享和培训,精准打击犯罪行为。

破解安全困境

安全是发展的前提,发展是安全的保障。从跨境电诈犯罪产生的源头来看,发展不平衡、不充分问题十分突出,年轻人是主要受害者群体。在“10+1”合作框架下,加强青年人交流,鼓励更多青年人创业,解决青年人失业问题。

同时,对于跨境电诈窝点地区,社会和治理失序是主要原因。区域各国应以此为契机,推进更多适合当地发展项目,以发展促进当地安全,从根本上破解安全困境。

总之,中国公安部加大惩治力度,并深入开展“云剑”“拔钉”“断流”等专项行动,加强国际联合执法合作,跨境电诈犯罪高发态势一定会得到有效遏制。