

上海市第十六届人大常委会第四次会议(扩大)举行

聚焦高质量发展用劲使力确保完成目标

陈吉宁出席 龚正报告上半年情况和下半年工作总体考虑 吴清出席

本报讯 (记者 姚丽萍)昨天下午,上海市第十六届人大常委会第四次会议(扩大)在世博中心举行。市委书记陈吉宁出席会议。市委副书记、市长龚正代表市政府报告2023年上半年全市经济社会发展情况和下半年工作总体考虑。

市委副书记、常务副市长吴清出席会议。会议由市人大常委会副主任郑钢淼主持。市人大常委会副主任周慧琳、宗明、陈靖、张全、徐毅松在主席台就座。

龚正作报告时说,今年以来,我们全面贯彻落实党的二十大精神,深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重

要指示要求,坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署,在中共上海市委的坚强领导下,扎实开展主题教育,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,着力推动高质量发展,年初市人大常委会确定的目标任务有力有序推进,实现了“时间过半、完成任务过半”。上半年取得的成绩来之不易,我们也清醒地看到,上半年主要指标同比增速较快,既体现了在质量效益导向下的增长韧性和发展活力,也有去年同期低基数的影响因素。当前外部形势更加严峻复杂,我市经济快速恢复的基础仍不牢固,实现全年发展目标需要付出更加

艰苦的努力。

龚正说,做好下半年工作,要认真贯彻落实市委全会精神,坚持“四个放在”,以全面深化改革为根本动力,以高水平制度型开放为战略引领,以强化“四大功能”为主攻方向,以弘扬城市精神品格为重要支撑,加快建设“五个中心”和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。下半年,要持续推动主题教育走深走实,聚焦高质量发展用劲使力,用心用情保障和改善民生,坚决维护城市安全和社会稳定,确保完成年初市人大常委会确定的目标任务。

龚正还就代表、委员们关心的改革开放、

科技自立自强、现代化产业体系、民心工程等

工作通报了情况。

出席会议的市领导还有李仰哲、赵嘉鸣、陈通、朱芝松、张为、陈金山、李政、胡世军、张小宏、刘多、华源、解冬、舒庆、彭沉雷、肖贵玉、陈群、金兴明、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋、贾宇,老同志叶公琦、龚学平、蒋以任、冯国勤、殷一璀等到会。全体市人大代表和市政协委员、在沪全国人大代表和全国政协委员列席会议。

会后还举行了代表分组会议,市人大常委会组成人员、市人大代表到各代表组参加评议市政府今年上半年工作。

为开放探新路 更大力度惠民生

龚正介绍推进高水平改革开放、推动高水平科技自立自强、建设现代化产业体系、做好新一轮民心工程等情况

本报讯 在昨天举行的上海市十六届人大常委会第四次会议(扩大)上,市委副书记、市长龚正就人大代表、政协委员和市民关心的问题,结合市委、市政府重点工作,详细介绍了推进高水平改革开放、推动高水平科技自立自强、建设现代化产业体系、做好新一轮民心工程等方面工作。

深入推进改革系统集成

“深化高水平改革开放,关键是要准确把握内在逻辑,整体开展压力测试,勇于探索规则构建,坚决筑牢安全屏障。”龚正说。

龚正表示,在深化高水平改革开放方面,当前主要是要推进“4+2”重点任务,其中“4”是围绕深化落实国家重大战略任务,加快推进四方面工作,分别是推动“五个中心”功能升级、开展浦东综合改革试点、推进自贸试验区及临港新片区高水平全方位制度型开放、提升虹桥国际开放枢纽能级;“2”就是落实好习近平总书记在第五届进博会开幕式致辞中提出的2项重大举措,分别是创建“丝路电商”合作先行区、建设国家服务贸易创新发展示范区。

首先是以浦东综合改革试点为抓手,深入推进改革系统集成。龚正表示,国家在重点领域和关键环节改革上赋予浦东新区更大的自主权,上海将举全市之力,大胆试、大胆闯、自主改,推动授权事项加快落实,将全力配合市人大及其常委会,再制定出台一批浦东新区法规。

第二,是对标国际高标准经贸规则,深入推进高水平全方位制度型开放。龚正说,一方面是为国家试制度,6月29日国务院发布了对接国际高标准、推进制度型开放若干措施,上海自贸试验区是六个试点区域之一。“我们将在加快落实国务院若干措施的同时,进一步系统全面对接国际高标准经贸协议,提高压力测试的整体能力。”

另一方面是为开放探新路。龚正说,聚焦国家战略需要、其他地区尚不具备实施条件的重点领域,率先探索一些独特的开放政策和制度,争取在货物贸易、服务贸易、数字贸易和投资自由化便利化上取得更大突破。

“今年是长三角一体化发展上升为国家战略五周年。”龚正说,要更好发挥龙头带动作用,深入推进长三角更高质量一体化发展,上海将与苏浙皖一道,强化基础设施、科创产业、公共服务等重点领域合作协同,强化能源、交通等跨区域重大项目落地实施,强化长三角生态绿色一体化发展示范区、虹桥国际开放枢纽等重点区域建设引领,以更高质量一体化助力中国式现代化新实践。

对于虹桥国际开放枢纽建设,龚正表示,主要是抓牢“一个核心”、做到“三管齐下”。“一个核心”就是做强做优虹桥国际中央商务区这个核心。“三管齐下”,一是在提升产业高度上下功夫,以“大科创”赋能“大商务”“大会展”“大交通”,深化G60科创走廊等联动合作,共同打造更具国际竞争力的产业集群。二是在增加要素密度上下功夫,建好用好高能级平台,加快培育民营企业总部、贸易型总部,打造全球要素集散地。三是在拓展开放深度上下功夫,充分发挥“一带一路”综合服务平台等载体作用,推动“一核两带”协同协作,加快打造高效联接国内国际两个市场的战略新通道。

推动高水平科技自立自强

“我们要坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力。”龚正说,要持续优化创新资源配置,完善科技创新体系,加强基础研究布局,增强关键核心技术攻关能力,更好地服务国家高水平科技自立自强。

一是培育壮大国家战略科技力量。一方面是全支持在沪国家级创新平台做优做强,另一方面是以新型研发机构为突破口,加快吸引和培育一批高水平科研机构。

二是强化企业科技创新主体地位。要重点聚焦本土创新型科技企业,加快培育一批具有创新带动力的龙头企业和高增长企业,上海将形成培育清单,引导企业加大基础研究投入,开展体系化、任务型、开放式的联合攻关,同时强化开放优势,放大外资研发中心外溢效应。

三是优化科技创新生态。一方面要加快建设一批高质量孵化器,遴选和引进一批专业水平突出、服务特色鲜明的孵化器,打造梯队化培育服务体系,努力支撑颠覆性科技成果的率先转化和硬科技企业的加速孵化。另一方面,要持续完善促进创新创业的高新区政策体系。围绕创新活动全过程、企业发展全周期、产业发展全链条,打造更加优越的创新生态、生活环境和创新文化。

四是加快建设高水平人才高地。龚正表示,上海坚持教育、科技、人才“三位一体”,持续壮大科技创新人才国家队、地方队、民间队、国际队“四支队伍”。围绕聚好人才,充分依托国家实验室、重大科技基础设施、世界一流大学、行业领军企业、顶尖科学家论坛等高能级创新平台,持续打造引才聚才的“强磁场”。围绕用好人才,推出为创新主体放权松绑18项举措,积极开展国家科技人才评价综合改革试点,进一步用好用活科技人才,更好服务高水平科技自立自强。

大力提升产业体系现代化水平

“我们要坚持把发展的着力点放在实体经济上,牢牢把握智能化、绿色化、融合化三个基本特征和完整性、先进性、安全性三个基本要求,大力提升上海产业体系现代化水平。”龚正表示,当前上海要在五个方面下更大功夫。

首先是要下更大功夫推动产业接续发展。要着眼于增强产业发展的连续性和竞争力,围绕“2+(3+6)+(4+5)”,统筹抓好传统产业转型升级、新兴产业发展壮大和未来产业前瞻布局。传统产业转型升级方面,关键是抓好数字化转型和绿色低碳转型“两个转型”,支持企业加快数字赋能、减碳降耗,提高技术含量和附加值,努力锻造新的产业竞争优势。新兴产业发展壮大方面,最紧要的是落实国家重大战略任务,深化提升集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业“上海方案”,同时,加快推动电子信息、生命健康、汽车、高端装备、先进材料、时尚消费品六大重点产业创新突破。未来产业前瞻布局方面,重点瞄准数字经济、绿色低碳、元宇宙、智能终端四大新赛道产业和未来健康、未来智能、未来能源、未来空间、未来材料五大产业方向,抢占未来发展制高点。

二是下更大功夫提升产业链自主可控水平。“当前,最迫切的就是加强关键核心技术攻关。”上海将围绕创新全过程,着力完善风险共担、利益共享机制和全链条加速机制,着力构建市场化的共性技术协同攻关体系,促进产业链上下游合作,努力实现一批重要产业链自主可控。

三是下更大功夫推进重大产业项目建设。要强化“链”式思维,依托全市53个特色产业园区,聚焦园区主导产业,大力引进和培育产业链“链主”企业,引导产业链上下游企业集聚。强化创新思维,实施“六票统筹”“桩基先行”等创新举措,探索并联审批、容缺审批等新模式,加快开工建设进度。强化平台思维,发挥进博会、城市推介大会等重要平台作用,积极“走出去”宣传推介,吸引更多企业来沪投资兴业。

四是下更大功夫提高产业用地利用效率。“产业特别是新兴产业发展对土地要素支撑提出了更高要求。下一步,我们将在张江科学城先行先试一批支持产业发展的规划土地政策,成熟后在更大范围推广。”龚正表示,要增强规划弹性,推动土地功能复合利用,探索新增“产业综合用地”,允许生产、研发、公共服务配套等功能混合设置。要提

升经济密度,重点是推动轻生产、低噪音、环保型的企业开展工业上楼。还要促进产城融合,主要是加强多个相邻产业地块的统筹开发,允许将原先在每个地块分散建设的配套设施集中布局,统筹建设商业、餐饮、宿舍等设施。

五是下更大功夫营造国际一流营商环境。龚正表示,要以世界银行新的营商环境评估体系为牵引,以加快落实优化营商环境6.0版方案为抓手,着力打造营商环境新优势。持续推进市场化,聚焦更好发挥市场力量,更多推行“告知承诺”等创新举措,不断降低市场主体准入门槛和经营成本。持续推进法治化,深入实施好民法典、外商投资法等法律法规,更好地以法治稳定市场主体预期、提振市场信心。特别是要配合市人大做好优化营商环境条例的修订工作。还要持续推进国际化,全力落实好新版鼓励外商投资产业目录和负面清单,更好激发各类市场主体活力动力。

落实好新一轮民心工程三年行动计划

龚正表示,实施民心工程,是上海建设人民城市、增进民生福祉的重要举措。今年上半年,新一轮民心工程19个建设项目已启动实施,主要有三个特点:一是覆盖领域更广,扩大“医教文体”等相关公共服务供给,包括社区卫生服务机构和互联网医院服务能级提升、义务教育学生身心呵护、公共文化惠民、全民健身公共资源拓展等工程。二是受益群体更多,比如,无障碍环境提升工程,将为老年人、残疾人提供更大便利,农村人居环境优化提升工程,将在农村建设28万户“美丽庭院”。三是建设力度更大,绝大部分工程投入力度进一步加大,很多工程量化目标只增不减。比如,既有多层住宅加装电梯、居家环境适老化改造计划完成数量分别是上一轮的2.25倍和2倍。

“下一步,我们将紧扣节点目标,落实好新一轮民心工程三年行动计划,努力把每一项工程都打造成人民群众满意的精品工程。”龚正说。

关于“两旧一村”改造,龚正表示,成片旧改完成后,上海还有大量零星二级旧里以下房屋、不成套旧住房以及“城中村”。“两旧一村”改造涉及范围广、任务重,改造的难度甚至高于成片旧改,必须持续推动体制创新、机制创新、管理创新。

据龚正介绍,“总的考虑是把握好‘1+3+2’”。“1”就是咬住一个目标,用两届政府10年时间完成“两旧一村”改造。(下转第4版)