

# 日本新版“宇宙基本计划”架空“和平目的”

陈友骏 上海国际问题研究院研究员

6月25日,日本自卫队开始使用美国太空探索技术公司的“星链”工程一事引发广泛关注。稍早前,日本岸田文雄内阁正式对外公布的新版“宇宙基本计划”,全面地阐述了日本未来对探索宇宙的强烈兴趣与坚定意愿,并为中短期日本宇宙开发战略设定了大致的“时间表”。

这份“宇宙基本计划”怎样规划日本的太空之路?又透露出日本哪些经济、外交与安全动向?本期论坛特请专家为您解读。



——编者 陈友骏

问:怎样看待日本“宇宙开发计划”对太空非军事化的一步蚕食?

答:“宇宙基本计划”是对过去日本太空探索或“宇宙开发”战略的继承与总结,同时新的历史高度上提出未来中短期内的计划与畅想,为日本形成覆盖中长期的宇宙开发战略提供重要且必要的实践性支撑。早在1969年日本国会批准《外层空间条约》时,日本就确立了宇宙开发活动“仅限于和平目的”的基本原则,这一基本原则也被外界解读为对自卫队利用宇宙开发成果的严格限制。时任中曾根康弘内阁防卫厅长官的加藤敏一于1985年2月在日本国会众议院预算委员会上就自卫队的卫星使用原则进行过解释,并指出“仅限于和平目的”的意图一方面是为了禁止自卫队直接使用杀伤性或破坏性卫星,另一方面则是为了限制自卫队使用超出民用性能的卫星。由此可见,战后的日本政界对和平利用宇宙开发技术极为重视,同时也极为敏感,忌惮相关高新技术被应用到战争等非和平性领域。

然而,日本在宇宙开发利用方面的具体实践似乎与这一基本原则渐行渐远,后者也逐渐演变为一种“精神上的束缚”,而没有真正成为“行动上的桎梏”。2008

年5月日本国会通过了《宇宙基本法》,进一步打破了1969年“仅限于和平目的”的宇宙开发利用基本原则,并允许日本在所谓“防卫性”前提下开展太空军事活动,其中包括发射具有军事用途的间谍卫星及早期预警卫星等。同时,《宇宙基本法》的出台标志着日本宇宙战略的正式形成,太空被正式纳入日本军事安全的视域之内。随着《宇宙基本法》的生效,日本政府正式设立了“宇宙基本计划”的实际制定者和“操盘手”——宇宙开发战略本部,并由首相亲自担任本部长。换言之,这一机构是由首相亲自担任“一把手”且直接由“首相官邸主导”的决策咨询机构,具有较高的政治层级与决策地位。

此外,基于《宇宙基本法》的指导,2009年6月2日麻生太郎内阁的宇宙开发战略本部出台了日本首部“宇宙基本计划”,这也是日本第一份聚焦于开发利用宇宙的国家战略文件,明确提出了未来开发及利用宇宙的六大基本方向。此外,该“计划”还在地球环境观测及气象卫星、军用侦察卫星等相关宇宙技术的基础上,提出了未来十年左右的发展目标规划。2010年9月日本第一颗“引路号”准天顶卫星的成功发射,标志着日本宇宙技术步入实用化阶段,同时也进一步显露出日本意图进入太空军事领域的“雄心”。2011年9月,民主党的野田佳彦内阁又通过了《推进实用准天顶卫星系统事业的基本考虑》《关于构建宇宙空间开发利用的战略性推进体制》两份重要政治文件,明确将构建准天顶卫星系统作为今后推进日本宇宙战略的优先项目。2012年末,日本政权再度易主,代

表自民党的安倍晋三重新上台执政。重登首相宝座后不久,安倍晋三内阁便于2013年1月更新了“宇宙基本计划”,强调“利用宇宙是日本确保安全保障的有效手段”,而且进一步突出了“扩大宇宙开发利用”及“确保自主性”的基本方针,同时在2009年版“宇宙基本计划”的六大基本方向上进行完善和补充,将其提炼为开发利用宇宙的六大基本理念。

此后,在日本政治逐渐右倾的大背景下,安保问题成为安倍晋三内阁及日本政界对宇宙开发利用的首要关切。受此影响,2013年12月安倍晋三内阁通过了《国家安全保障战略》,其中将宇宙列为重要的安全保障领域,要求强化日美两国在相关领域的防务合作。在《国家安全保障战略》的基础上,安倍晋三内阁于2015年1月再度更新了“宇宙基本计划”,不仅对该文件的整体框架进行了大幅修改,还正式提出了“宇宙安保”的全新概念,称“日美宇宙合作的新时代已经到来”。2016年4月,安倍晋三内阁又以内阁决议形式更新了“宇宙基本计划”,对其中的具体内容进行了部分调整。2020年6月,“宇宙基本计划”再度被安倍晋三内阁更新,进一步突出了日本在宇宙领域所面临的安全风险,并且将确保“宇宙安全保障”列为重要的国家利益之一,还强调要强化与同盟国及友好国家的战略合作。

可见,岸田文雄内阁推出的新版“宇宙基本计划”只会基本延续此前历届日本政府的一贯思路,尽管其中不乏一些岸田文雄内阁的新思路与新想法,但更多的还是“萧规曹随”,并没有跳出日本保守政治所设计好的基本框架。

2

## 寄望“宇宙产业”实现经济复兴

问:日本对于宇宙开发的执着有何经济技术考量?

答:岸田文雄内阁推出的新版日本“宇宙基本计划”涵盖了经济、安保、科学技术发展等多方面的重要信息,同时也涉及未来人才培养、产业规划发展等具体内容,值得进行仔细分析与深入研判。

无论是现任首相岸田文雄,还是其前任菅义伟、安倍晋三等日本政治人物,均在不同场合表达过日本政府对于宇宙开发的浓厚兴趣与强烈意愿,并希望借助诸如宇宙开发等前沿性科技产业的突飞猛进,推动日本经济的整体性复苏及科技产业的新一轮“爆炸式”腾飞,进而摆脱“泡沫经济”破灭后陷入泥潭般的经济增速。

以此为背景,新版“宇宙基本计划”进一步明确宇宙开发利用对促进日本相关产业发展的功能性定位,并表明未来日本政府将积极扶持包括航天、航空在内的

“宇宙产业”整体性发展的战略方针。

实际上,早在安倍晋三内阁时期,日本的宇宙开发利用战略就已经与经济振兴战略牢牢绑定。作为“安倍经济学”的重要组成部分,以“小型化、可回收”技术为支撑的航空航天业就被视为日本实现经济复苏的主要依托产业,辐射范围更广的“宇宙产业”自然也是题中之义。

除了产业发展的考量之外,相关技术的研发及革新也是日本未来发展“宇宙产业”的重要使命。换言之,日本希望依托宇宙探索领域相关技术的进步与发展,一举带动5G及6G网络建设、量子通信、新材料研发与制造等相关尖端技术的快速提升,并相应性地推动日本在数学、物理学、化学等不同领域基础科学的整体性发展,同时也进一步完善关联性基础设施的建设,从而将日本打造为一个宇宙领域的“经济强国”与“技术强国”。

3

## 突出日美同盟 强化安保合作

问:日本将如何拓展宇宙开发在安保领域的运用?

答:新版“宇宙基本计划”为进一步扩大日美同盟合作提供了新指向,日美同盟合作范围已从海陆空等传统的安保领域,扩大至覆盖网络、太空等新兴领域的战略半径。

今年以来,无论是在岸田文雄访美期间,还是在近期日美政治高层的多次会面,双方都在反复表明对未来扩大在太空安全领域双边及多边合作的意愿与决心。新版“宇宙基本计划”中也多次出现依托同盟关系,加强双方在相关市场、标准、技术等不同领域的战略合作。

可以预判的是,日本已完全将太空领域的探索与研究“押宝”在美国身上,并希望借助美国较强的太空技术,帮助日本在这一领域获取“后发性”的竞争优势,使其实现快速、安全、低成本的技术进步。就目前来看,日本急切地希望借助美国的帮助,实现日本人的首次“登月”。只要能搭上美国的技术快车,享受

美国的政策红利,进而高效且稳妥地推进日本宇宙开发战略的落地,岸田文雄内阁一定会将这一成果竭力打造为“示范性项目”,以向日本国内民众或西方“标榜”日美同盟的“伟大”成功。同时,这一成果也会被刻意地夸大为推进下一步宇宙开发战略的“强心剂”,以便日本政府谋求国内民众对宇宙开发战略的广泛政治支持,并在未来获得稳定的预算支出。

尽管新版“宇宙基本计划”绘制了日本未来宇宙开发战略的基本路径,但能否成功实现,抑或是能在多大程度上实现预定目标,仍有待时间的检验。今年2月至3月,日本“H3”火箭发射接连失败,以MRJ三菱支线客机为代表的日本航空产业也屡遭重创,这些事件不仅严重挫伤了日本社会对发展航天航空事业的信心,更从另一个侧面暴露出日本在这一高技术领域的科技创新能力业已落后的不争事实。就这一角度而言,日本的宇宙开发战略可谓“任重而道远”。



# 夏季达沃斯开幕,中国能为全球经济做什么?



朱杰进 公共事务学院教授 复旦大学国际关系与

色。这也将为天津夏季达沃斯论坛的成功举办注入强劲动力。

## 带动全球经济复苏

从全球经济来看,受低增长、高通胀、货币政策收紧、地缘政治局势紧张等系列因素影响,全球经济目前仍面临着较大的下行风险。

国际货币基金组织预测,全球经济增速将从2022年的3.4%下降到2023年的2.8%。而全球通胀率将从2022年的8.7%下降到2023年的7.0%。发达经济体的增速放缓尤其明显,从2022年的2.7%下降至2023年的1.3%,其中欧元区的经济增速将下降到0.7%,英国则出现-0.4%的负增长。

新兴经济体和发展中经济体的经济前景平均而言强于发达经济体,但不同地区的前景差异很大。平均而言,预计2023年的经济增速将为3.9%。在低

收入发展中国家,人均收入增速仅为2.8%,低于中等收入经济体的平均水平3.2%,因而低于使其生活水平向后者趋同所需的水平。

从中国经济来看,中国经济正在企稳回升,通胀保持低位,预计今年GDP增速将超过5%。其中,国际货币基金组织(IMF)将今年中国经济增长预测由4.4%上调至5.2%。世界银行则将今年中国经济增长预测由4.3%上调至5.6%。中国经济增速的恢复将为全球经济复苏做出重要贡献。

大家好才是真的好。正如世界经济论坛大中华区主席陈黎明所说,“企业和企业家是社会财富的创造者,也是创新的主体”。本届年会回归线下,其核心目标正是要重新激发亚洲乃至世界各地的创新活力和企业家精神,推动世界经济稳步迈向更加平等、更可持续和更有韧性的未来。

## 参与全球经济治理

中国的积极贡献不仅表现在带动全球经济复苏方面,还体现在中国积极参与全球经济治理体系的改革和建设。本届夏季达沃斯论坛的举办及其关注的议题也印证了这一点。

首先,中国积极推动新兴技术为全球经济增添活力。近年来,许多曾在夏季达沃斯论坛上构想的“黑科技”已经落地开花,改变着人们的生活。本届夏季达沃斯论坛发布的《2023年十大新兴技术报告》,列出了最有潜力对世界经济产生积极影响的十大新兴技术:柔性电池、生成式人工智能、可持续航空燃料、工程噬菌体、元宇宙、可穿戴植物传感器、空间组学、柔性神经电子学、可持续计算、人工智能辅助医疗。

其次,中国坚定推进全球金融治理改革,为发展中国家创造稳定的融资

环境。中国同各方一起推动构建公正高效的全球金融治理格局,加强国际宏观经济政策协调。国际货币基金组织、世界银行等国际金融机构落实好二十国集团领导人共识,完成新一轮份额和投票权改革,提高新兴市场国家和发展中国家的代表性和话语权。

再次,中国坚定推动构建全球发展伙伴关系,为发展中国家提供更多发展资源。发达国家要切实履行向发展中国家提供援助和资金承诺。发展中国家要提升自主发展能力。中方将继续以务实举措,力所能及地为其他发展中国家提供多种形式的支持。

最后,中国坚定推进经济全球化和自由贸易,为发展中国家注入新的增长动力。中方与国际社会一道,促进贸易和投资自由化便利化,旗帜鲜明反对贸易保护主义和各种形式的“脱钩断链”。

6月27日至29日,第十四届夏季达沃斯论坛在中国天津举行。这是夏季达沃斯论坛时隔四年在中国重启,也是这项盛会落户中国的第17个年头。本届论坛主题为“企业家精神:世界经济驱动力”,将探讨如何为创新和创业提供新动力,推动经济增长,塑造更加公平、可持续和有韧性的全球经济。在全球经济复苏和全球经济治理的双重背景之下,作为全球第二大经济体的中国正扮演着越来越重要的角