

# 美国“监听全球”的“黑历史”与警示

中国社会科学院世界经济与政治研究所助理研究员 徐晏卓

近日,美国五角大楼因机密文件泄露事件再次站上国际舆论的风口浪尖。深度介入俄乌冲突、暗中监控韩国等所谓的“亲密盟友”……如若这些事件属实,这起“泄密门”事件将成为美国破坏他国安全、制造全球动荡的又一例证。美国监听全球都有哪些“黑历史”?监听行径暴露了美国怎样的心态?而这些事件又能带给我们怎样的警示与思考?本期论坛特请专家解读。



徐晏卓

## 1 大规模监控全球的“惯犯”

问:作为全球头号“监控帝国”,美国有哪些监控全球的“黑历史”?

答:美国是大规模监控全球的“惯犯”,监视他国的做法可追溯到两次世界大战期间。当时,美国政府的监控规模就高达每周国际电报35万条、国际电话2.5万通,每封途经美国的信件都会被拆开仔细审查。二战结束后,美政府通过“黑室”(美国国家安全局前身)的“三叶草”和“尖塔”项目,组织通信企业监控国际通信往来。直至1971年,美国联邦调查局文件被盗,才揭露了美国不受法律约束、严重滥用监控的行为。

“9·11”事件后,美国政府以反恐为名通过了《爱国者法案》,直接授予总统更大权力,并大规模实施监控监视计划。而后,美国又颁布了《保护美国法案》和《外国情报监控法》修正案,取消了监视外国目标需要获得授权的规定。1994年,美国国家安全局局长麦康纳在国会听证会上明确承认,网络窃密是国家安全局的“头等要务”。2013年,“斯诺登事件”详细揭露了中央情报局和国家安全局运行的监视帝国,其“棱镜计划”监控了全球数十个国家超过10亿用户的网络和电话通信。随着智能手机、电子眼、无人机的普及,美国政府如今通过软硬件技术实施各类监控的行为更为频繁。据德媒统计,美国平均每天监控200万个法国通信、1亿多个德国通信。

美国实施大规模监控屡被曝光,却未有收敛。“泄密门”事件让美国监控丑闻重新回到公众视野。这并不是美国开展全球监控行动首次被曝光。但令人惊诧的是,每每丑闻曝光后,美国政府从未对非法监听行为做出过否认,实施监控的情报部门虽公然违法却一直逍遥法外,而美国政府

一边口头许诺不再监听,一边继续打开监控大门。2010年,时任美国国家安全局局长亚历山大曾向时任美国总统奥巴马报告过对德国前总理默克尔的监控活动,奥巴马指示该机构继续实施监控。2013年,“斯诺登事件”引发全球哗然后,奥巴马政府为监控项目辩护称,“对隐私的适当侵犯”是“值得我们做的”,更抛出网络监视的目标是住在国外的外国人而非美国人的歧视性逻辑。2021年,丹麦媒体曝光的“监听门”,发现美仍通过私下与丹麦情报部门的合作继续对盟友进行监控。近期,“泄密门”事件曝光后,拜登政府也如前任般,没有对大规模监控滥用进行反思和整改,反而试图安抚情报界高层,向他们承诺美国政府致力于保护情报。

美国实施监控霸权,却常常污蔑别国。2020年,360公司披露,美国中央情报局使用网络攻击武器“穹窿7”,从2008年9月到2019年6月,持续对中国政府机构、航空航天、科研机构、石油行业、大型互联网公司实施网络攻击。2021年,美媒披露,美国国家安全局曾入侵华为公司的设备,并制定了秘密网络攻击计划“击杀巨人”,对华为在中国的电信设施实施网络窃密。然而,美国政府却反过来不断游说其他国家,称“华为制造的设备特别是5G网络建设威胁信息安全”。

此外,美国议员还一边在毫无证据的情况下指责TikTok大规模窃取用户数据,一边考虑要求谷歌、脸书母公司Meta、苹果等企业在设备或软件中“开后门”,以便针对海外非美国公民开展不受限制的监控。“泄密门”事件曝光后,美媒仍倒打一耙,反过来炒作中国气象无人飞艇,称中国的无人飞艇搭载先进侦察设备,企图混淆视听。

## 2 美维护霸权地位的工具

问:凭借技术优势对全球实施大范围、无差别的监控窃密,这背后暴露了美国怎样的心态?

答:美国对全球实施大规模、无差别监控窃密凸显霸权本质。美国时任总统奥巴马在提及“斯诺登事件”时,称美国“作为世界上唯一的超级大国负有特殊责任”。“泄密门”事件中美国广泛窃取他国在俄乌冲突问题上的研判和抉择,顺应了美国政府一贯的逻辑。

美国凭借技术优势窃取监控他国政要、关键人物的政策倾向,追踪民众思想动态,为其政治决策提供了重要的依据和支持。而美国也将此行为视为一种全球竞争战略资源和维护霸主地位的工具。

与此同时,美国还试图拉拢盟友和伙伴国家入伙,在“五眼联盟”情报共享基础上,与以色列、日本、韩国、墨西哥、德国、丹麦等国建立了特殊的情报关系,给监控披上了“国际合

作”的外衣,用所谓的“共同利益”掩盖侵犯他国主权的行径,建立排他性“小圈子”巩固其监控霸权和监控特权,将本国权力渗透到全球各国的政府和民众中。

这种不断为非法监控窃密掩护和辩护,暴露出美国政客对“自由民主”价值观表里不一。美国一边强调现有国际秩序中道德、规则和合作的一面,用“自由民主”和“尊重人权”的说辞说服他国遵循其价值观行事,一边对美国所谓的“个体权利至高无上”原则置若罔闻,允许美情报部门对全球电话、短信、电子邮件、社交媒体和网页浏览等各类国际通信进行大规模、未经授权的监视。

而被美方监视的外国目标往往不一定是间谍、恐怖分子或罪犯,还包括记者、学术研究人员、科学家、商人、意见领袖等普通民众。可以说,美政府主导下的监控大网覆盖了几乎

每一个人,严重威胁了他们的隐私权,特别是对有色人种不成比例的监控规模还涉嫌种族歧视。这表明意识形态上的美式“自由民主”不过是美国政客实现政治利益的工具,其价值观念一旦涉及核心利益,就要让位于政治现实。

在监控对手或敌对国家的同时,也不放过盟友的做法,暴露出美国追求“绝对安全”和“绝对收益”自私心态。在“斯诺登事件”中,美将监控的触角伸向“老朋友”,反映出其对德法等欧洲大国在外交政策上的独立自主倾向感到警惕,试图阻止欧洲作为一支独立政治力量在国际舞台上发挥作用。如美中央情报局前分析师麦戈文所言,美国所谓的盟友,实际上只是美国的附庸。

在经济领域,美国还利用监控搞不正当竞争,严重背离了市场经济原则。2020年,欧洲法院因美国数据保护不达标裁定欧盟-美国“隐私盾”协议无效,而此前有约5300家美国企业曾享受过该协议传输距离数据带来的商业便利。

## 3 不利他国维护国家安全

问:美国监控全球的行为被接连曝光,能带给我们怎样的警示?

答:其一,美监控行为或更具进攻性和破坏性。业内人士普遍对“泄密门”所曝光的监控行为并不感到特别意外,泄密无非是证实了他们的猜测。可以想象“泄密门”风波后,美情报部门还将继续开展全球大规模监控窃密行动。鉴于当前中美博弈日益激烈,美恐将一边炒作网络安全、领空安全、海洋安全等涉我利益的议题,一边拉拢传统盟友和周边盟伴国家加大对我监控窃密力度,服务维护其霸权地位的地缘政治目标。此外,也不排除未来美将采取发动破坏

性网络攻击、建设网络武器库等手段进一步升级“监控霸权”。这将对维护国家安全带来更大的压力和挑战。

其二,美利用情报优势,打造“监控小圈子”。与以往曝光的监控丑闻不同,“泄密门”并未在美国国内和盟伴国家间掀起太大的舆论浪潮。被美方监控的韩国、乌克兰政府也未如法德等欧洲国家一般做出强烈抗议,反而在第一时间为美辩护,否认被监听,不愿意事件影响双边关系。这不仅反映出部分国家缺乏挑战美国霸权行为的意愿和能力,还显示出美国不断扩大“监控小圈子”的潜在能力。未来,美国或可构建更

为立体和复杂的情报网络,以“五眼联盟”为基础,与欧洲盟友、印太盟伴开展不同层级和领域的情报共享。

其三,新媒体成为情报信息往来的重要传播载体。据悉,“泄密门”事件最先曝光在一个名为Discord的视频游戏聊天平台上,一位游戏用户因俄乌冲突与其他玩家争辩了几句后,就附上了关于俄乌问题的10份文件,其中一些文件还带有“绝密”标记。文件遭泄露几个星期后,被社交媒体转载和媒体广泛报道后,才引发美官员警觉。新媒体平台具有去中心化、用户身份私密、传播迅速、不易被政府部门发现等特点,一些小众媒体平台可能成为情报信息往来的新途径,值得相关部门预置防范。

# 卢拉访华重塑巴西定位 中巴合作面向未来



万戴 拉美学会理事 拉美问题学者、中国

刚刚恢复健康的巴西总统卢拉于12日至15日重启就职后的首次对华访问。这是这位被称为“巴西之子”的国家元首,在第三次就任总统后首次访问美洲之外的国家,且代表团规模庞大。卢拉此次中国之行不仅是重叙友谊,也取得了大量务实成就,两国交往与合作迈向全新阶段。

## 重塑国际定位

“巴西缺席重大世界决策的时代

已成过去。在莫名其妙缺席之后,我们又回归了国际舞台。”这是卢拉在上海访问时的表态,也在一定程度上代表了新任巴西政府在国际事务与地缘政治领域的决策方向。

作为拉丁美洲第一大经济体,巴西在地缘政治格局和国际事务中占有举足轻重的地位。由于往届政府的对外政策倾向,巴西在国际社会出现了一定程度的失位,但这种情况在卢拉胜选和就任总统后出现了积极变化。与其既往两任任期类似,卢拉在国际政治领域态度主动,希望将巴西重新带回到国际舞台,积极推进南美一体化、深度参与拉美地区与国际议题。

在上任百天内,卢拉先后对阿根廷、乌拉圭和美国进行了访问。此次访华期间,在与中国领导人的会谈中,卢拉强调了巴西对与中国在国际社会中“推动发展中国家摆脱不公平

规则束缚、实现更加公平平衡发展”的合作意愿。毋庸置疑,巴西这位南美巨人,要再一次缓缓起身,走入聚光灯下。

## 深化中巴交往

中国领导人在与卢拉的会谈中表示:“中国和巴西分别是东西半球最大的发展中国家和重要新兴市场国家,互为全面战略伙伴,拥有广泛共同利益。”正因如此,卢拉就任后的首次访华,也为两国合作发展的新阶段打下了基调。

有媒体用“卢拉的皮箱中装满了双边协议”来总结此次访华成果,实情确实如此。卢拉访华期间,中巴签署了贸易投资、数字经济、科技创新、信息通信、减贫、检疫、航天等领域的多项双边合作文件,还共同发布了《中巴关于深化全面战略伙伴关系的联合声明》(含49项议题)、

《中巴应对气候变化联合声明》(含14项议题)。上述声明和协议,成为了下一个阶段中巴交往的依据和助力,相信在不久的将来能转化为更多现实合作成果。

另一个重要的双边成就起始于卢拉成行之前,即中巴达成本币结算协议,并在日前由中国工商银行完成了第一笔跨境人民币结算业务。中国连续14年是巴西第一大贸易伙伴,人民币也是巴西第二大国际储备货币;巴西是中国在拉美最大的贸易伙伴和主要投资对象国,也是第一个对华贸易突破千亿美元的拉美国家。双方进行本币结算,将会对未来双边贸易乃至国际经济都产生深远影响。此次访问中的“卢拉之问”——“为什么所有国家都要用美元结算?为什么不能是人民币或其他货币?”,可能会在未来引起国际社会更多的思考。

## 打造全球机遇

“为什么金砖国家的银行不能有一种货币来为巴中之间,以及巴西和其他金砖国家之间的贸易提供资金?”这是卢拉在出席金砖国家新开发银行新任行长、巴西前总统罗塞夫的就职典礼时,向公众提出的问题。

作为全球发展中国家中的巨擘,中巴两国不仅保持了良好的合作意愿,对多边合作机制的深度参与也是双方践行南南合作的重要模式。双方在卢拉此次访中均强调,二十国集团与金砖国家等多边合作机制也将是中巴携手参与国际政治与经济议题的重要舞台。

这是新一届巴西政府的姿态,也意味着一个立足中巴合作,探索全球化与多边主义道路的新阶段。2024年是中国与巴西建交50周年,相信彼时双方的合作成果能够对此次访问的成效作出一个积极的总结。