

长三角

首席记者 潘高峰

盛夏时分,水阔天高,风云千樯。

流经沪苏浙两省一市的太浦河两岸,处处绿意盎然。河边有步道、驿站,人们在这里漫步、休憩,恍如置身上海的黄浦江畔、苏州河边。

这一切,得益于去年10月,青浦、吴江、嘉善联合启动的示范区协同治水。“联合河长制”的一体化协作,打破了水体治理的区域“藩篱”,换来一江清水向东流。

去年8月20日,习近平总书记在合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会并发表重要讲话,要求“紧扣一体化和高质量两个关键词抓好重点工作”。

交通互联,产业互融,生态共治,民生共享……一年来,长三角一体化释放澎湃“原动力”,高质量打造强劲“增长极”。据统计,今年上半年长三角GDP总量超13万亿元,以全国4%的面积创造了约1/4的经济总量,交出了一份令人瞩目的发展答卷。

新貌

跨区域一体

今年8月17日下午,近20位参观者来到位于青浦区的长三角(上海)智慧互联网医院,亲身体验借助数字技术、远程实时看病的全新就医服务。

高科技医疗让人印象深刻。尤其是在互联网诊室里,病人可以通过视频与医生远程诊疗互动,让外地的医疗专家也可以实时为病人诊查病情、开药、提出恢复建议,真正实现了“家门口”就能问诊长三角良医。

技术虽好,也需制度支撑。记者了解到,今年5月28日起,长三角一体化示范区在去年门诊异地就医免备案基础上,将免备案范围扩大至住院、互联网+异地就医结算等,实现“示范区异地就医结算全覆盖免备案”。目前,此政策已惠及示范区230余万参保人员,并覆盖示范区内外所有85家医疗机构。

一体化的加速,不仅在示范区内。去年底,上海公布《关于全面推进上海城市数字化转型的意见》;今年3月,《浙江省数字经济促进条例》开始实施;而在此前,江苏也发布了

《关于深入推进数字经济发展的意见》。三地新规在部署本地经济社会数字化转型的同时,均提出要落实长三角区域一体化国家战略,加强数字经济跨区域合作。

前些天,上海市市场监管局、江苏省市场监管局、浙江省市场监管局、长三角一体化示范区执委会联合发布了《关于支持共建长三角生态绿色一体化发展示范区的若干意见》。《意见》提出17条举措,从加快制度集成创新、加强事中事后监管、夯实质量基础设施、提升企业服务能级四个方面支持示范区建设。这意味着长三角市场监管一体化进程进一步加速,突破行政区划壁垒的改革持续深入。

加强反垄断执法协作、统一应用电子营业执照、共推绿色产品认证合作、启动环元荡生态岸线示范段建设,打通跨省域公交线路17条,实现户籍“一地受理、网上迁移”……一年来,得益于一体化的加速,长三角各领域的发展呈现出“生态出新绿、跨界连新路、科创涌新锐、民生有新态”的勃勃生机。

2020年

8月20日 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会并发表重要讲话,强调要紧扣一体化和高质量两个关键词抓好重点工作,推动长三角一体化发展不断取得成效。

8月26日 长三角生态绿色一体化发展示范区开发者大会在国家会展中心(上海)举行。

9月9日 长三角企业家圆桌会议在沪举行。

9月10日 长三角三省一市主要负责同志专题视频会议举行。

9月24日 中共中央政治局常委、国务院副总理韩正主持召开推动长三角一体化发展领导小组全体会议。

9月24日 中国(安徽)自由贸易试验区在合肥揭牌,自此我国自贸试验区在长三角地区实现全覆盖。

9月30日 长三角区域合作办公室印发《关于扎实推进长三角一体化发展的重点协同事项》。

10月26日 推动长三角一体化发展领导小组办公室印发《长江三角洲区域生态环境保护规划》。

10月27日 科技部、国家发展改革委、工业和信息化部、人民银行、银保监会、证监会联合印发《长三角G60科创走廊建设方案》。

11月12日 推动长三角一体化发展领导小组办公室印发《关于复制推广长三角生态绿色一体化发展示范区第一批制度创新经验的通知》,提出8大类、22项一体化制度创新成果在长三角地区省际毗邻地区和全国有条件的省际、市际毗邻地区复制推广。

11月18日至20日 第三届长三角科技成果交易博览会在位于嘉定的上海汽车会展中心举办。

11月19日至23日 第三届长三角国际文化产业博览会在国家会展中心(上海)举办。

12月22日 全长176公里的京港高铁合肥至安庆段正式开通运营,长三角铁路2020年投产新线里程超过1000公里。

12月29日 科技部印发《长三角科技创新共同体建设发展规划》。

江海潮涌 一年间

新锐

澎湃动力

长三角最重要的使命之一,就是担当科技和产业创新的开路先锋。

去年举行的扎实推进长三角一体化发展座谈会上,习近平总书记指出,上海和长三角区域不仅要提供优质产品,更要提供高水平科技供给,支撑全国高质量发展。

今年是“十四五”开局之年,如何释放一体化澎湃动力,担当国家战略,长三角35.8万平方公里土地吸引着世界目光。

今年5月14日,上海张江,我国首台X射线自由电子激光用户装置,实现2.0纳米波长自由电子激光放大出光,达到设计目标波长。这标志着我国在软X射线自由电子激光研制方面已步入国际先进行列。

而就在此前一周,安徽合肥中国科学技术大学成功研制出目前国际上超导量子比特数量最多的量子计算原型机“祖冲之号”,并在此基础上实现了可编程的二维量子行走,研究成果在国际权威学术期刊《科学》上发表。

目前,全国4个综合性国家科学中心,长三角占了一半。至2020年底,长三角科技资源共享服务平台集聚重大科学装置22个、科学仪器35546台(套),总价值超过431亿元,平台累计访问量达120万人次。2020年,上海科学家在《科学》《自然》《细胞》等全球顶尖期刊发表论文数占全国的32%。

今年5月27日,在长三角一体化发展高层论坛上,长三角科技创新共同体建设办公室,长三角集成电路、生物医药、人工智能、新能源汽车4个产业链联盟揭牌成立。今年6月,在2021浦江创新论坛开幕式上,长三角国家技术创新中心也正式揭牌。

一年间,一系列重磅举措不断地推出,令长三角的战略布局更加明确——以突破关键核心技术、实现重大基础研究成果产业化为核心使命,开展跨区域、跨领域、跨学科协同创新和开放合作,力争突破一批重点产业关键技术瓶颈,产出一批重大技术成果,推动若干产业进入全球价值链中高端,成为我国经济高质量发展的强劲增长极。

新图

改革高地

一体化发展需要突破壁垒,高质量发展需要整合资源。这背后,离不开制度创新的推力。

今年5月,长三角自由贸易试验区联盟在上海成立。根据计划,联盟成立后,将以市场需求为导向,立足长三角资本市场服务基地、长三角国际贸易“单一窗口”等现有功能性平台资源,做强做优贸易便利化、投资便利化、金融创新、跨境研发等十大服务功能,合力推进更高水平制度创新,营造更优的营商环境,进一步深化沪苏浙皖四地自贸区的联动发展。

今年7月13日,长三角一体化示范区举行新闻发布会,隆重推出一年来示范区在规划管理、生态保护、项目管理、要素流动、公共服务和体制机制等重点领域的18项具有突破性、首创性的制度创新成果。

“一张蓝图管全域”的水乡客厅城市设计方案,“一个主体管开发”的跨省域共投共建机制,科技创新券通用通兑试点,数字人民币跨区域试点,以社保卡为载体的“一卡通”服务管理机制……一大批改革创新做法,让人眼前一亮。更令人期待的是,在落地今年上半年取得的18项制度创新成果同时,还有一批一体化制度正在抓紧制定中。预计到今年10月底,可形成示范区第二个建设年35项左右的制度创新成果。

江海潮涌一年间。长三角紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词,走好先手棋、打造增长极,全力推进一年来示范区在规划管理、生态保护、项目管理、要素流动、公共服务和体制机制等重点领域的18项具有突破性、首创性的制度创新成果。

时光轴

2021年

1月9日 上海市科学技术委员会、江苏省科学技术厅、浙江省科学技术厅、安徽省科学技术厅,长三角生态绿色一体化发展示范区重大建设项目三年行动计划(2021-2023年)发布。

5月20日 中共中央政治局印发《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》。

5月26-27日 2021年度长三角地区主要领导座谈会在江苏无锡举行。

5月27日 长三角区域生态环境保护协作小组第一次会议在江苏无锡召开。

6月1日 中共中央政治局常委、国务院副总理韩正主持召开推动长三角一体化发展领导小组全体会议。

6月3日 长三角国家技术创新中心揭牌仪式和建设工作会议在上海举行。

6月7日 推动长三角一体化发展领导小组办公室印发《长三角一体化发展规划“十四五”实施方案》《推动长三角一体化发展2021年工作安排》《完善大湖治理协调机制的工作方案》《长江三角洲地区民航协同发展战略规划》《长江三角洲区域一体化发展安全保障规划》《长三角公共卫生等重大突发事件应急体系建设方案》等文件。

6月7日 国家发展改革委印发《长江三角洲地区多层次轨道交通规划》。

6月11日 2021年长三角区域警务一体化领导小组会议在江苏无锡召开。

6月18日 长三角区域合作办公室印发《长三角地区一体化发展三年行动计划(2021-2023年)》《三年行动计划重点合作事项清单》《长三角区域一体化发展2021年度工作计划》。

7月12日 长三角区域合作办公室印发《长三角一体化发展重点协同深化事项》。

7月13日 长三角生态绿色一体化发展示范区举行制度创新成果发布会,公布上半年18项制度创新成果。

展2021年度工作计划》。

7月12日 长三角区域合作办公室印发《长三角一体化发展重点协同深化事项》。

7月13日 长三角生态绿色一体化发展示范区举行制度创新成果发布会,公布上半年18项制度创新成果。

6月7日 国家发展改革委印发《长江三角洲地区多层次轨道交通规划》。

6月11日 2021年长三角区域警务一体化领导小组会议在江苏无锡召开。

6月18日 长三角区域合作办公室印发《长三角地区一体化发展三年行动计划(2021-2023年)》《三年行动计划重点合作事项清单》《长三角区域一体化发展2021年度工作计划》。

7月12日 长三角区域合作办公室印发《长三角一体化发展重点协同深化事项》。

7月13日 长三角生态绿色一体化发展示范区举行制度创新成果发布会,公布上半年18项制度创新成果。



《长三角一体化发展规划“十四五”实施方案》日前印发,明确长三角要为全国高质量发展发挥重要支撑和引领示范作用。作为“示范生”,长三角如何更好服务全国发展大局?本报专访清华大学中国发展规划研究院执行副院长、清华大学区域发展研究院副院长董煜。

“长三角率先”是战略中的战略

记者:去年召开的扎实推进长三角一体化发展座谈会上,提出长三角区域要率先形成新发展格局。请您观察,这一年进展如何?

董煜:贯穿国家“十四五”规划纲要的主线是“三新”:新发展阶段、新发展理念、新发展格局。其中,构建新发展格局起到纲举目张的作用,长三角区域要率先形成新发展格局,是长三角在国家区域发展大局中战略地位的体现,“东部率先”是国家重大战略,“长三角率先”更是战略中的战略。正因为,主动对标国家重大任务,主动思考如何引领和示范,是长三角的精神和担当。

过去这一年,长三角地区在抓好常态化疫情防控的前提下,扎实做好“六稳”“六保”工作上走在全国前列,这从2020年和2021年上半年的主要经济数据足以见得。例如今年上半年,三省一市GDP总量超13万亿元,约占全国的四分之一,在

示范打造“全国最优”营商环境

记者:正如您所述,围绕国家“十四五”规划的主要目标和任务,长三角要发挥引领示范作用,您认为突破口在哪里?

董煜:“十四五”开启全面建设社会主义现代化国家新征程,“现代化”是新发展阶段的中心任务,也是中央赋予长三角的使命,特别是上海浦东新区打造社会主义现代化建设引领区。这与改革开放以来、尤其是党的十八大以来长三角发挥的作用密不可分,与上海作为改革开放排头兵的创新精神密不可分,所以将这项中心工作交由浦东来承担,期望继续在全国起到

高水平竞争引领“高质量一体化”

记者:有观点认为长三角有种“富邻居”现象,长三角城市普遍富裕,但城市之间产业又有高度一致性,您如何看待这种现象?

董煜:长三角城市之间,发展水平比较均衡,这种城市群和都市圈的形态,在全国是最健康的状态。长三角三省一市之间,均有一定创新要素和产业基础,这就导致竞争关系难以避免,恰恰是各个城市都有实力,都有条件发展战略新兴产业、都有条件吸引高端人才,在某程度上加剧了竞争。

但这才是真正意义上的一体化,一体化不是没有竞争,而是在更高层次上的竞争,达到竞合而不是零和。目前而言,长三角任何一地都没有达到一定规模足以替代别人,足以说我不需要其他地方配合,

先行破题为全国“开拓探路”

记者:长三角一体化发展上升为国家战略已近三年,工作重点也发生了变化,当前有哪些迫切需要解决的问题?

董煜:长三角一直被视为代表国家参与国际竞争与合作的窗口,但面对当前国际环境和国内周期性特征,人员、信息等交流存在现实障碍,例如长三角重要任务是引进国际人才,在当前环境下如何实现,就是新的挑战。

同时,国家“十四五”规划纲要提出统筹发展和安全,长三角既是开放最前沿也是国门最前线。上海作为国际金融中心,如何平衡好金融安全与金融创新,进而服务长三角乃至全国发展,也是新的课题。

疫情的特殊情况下,长三角经济持续健康的发展,为稳住全国经济大局起到重要作用。

在科技和产业创新方面,长三角作为开路先锋,协同建设长三角科技创新共同体,合力打造关键核心技术集成攻关大平台,同时推进科创与产业的融合,提升产业链、供应链水平,形成若干区域优势产业集群。在改革开放方面,这一年长三角也有不少新探索,上海提升城市软实力、浙江推进数字化改革、江苏推动乡村振兴、安徽打造科创策源地,三省一市亮点迭出。

区域内部的一体化也取得明显进展,一些地方规划出现“轴带”设计,意味着产业的分工和协同不断向前推进,生态的协同治理、绿色发展都迈出了实质性步伐。长三角一体化发展上升为国家战略近三年来,过去这一年是高潮性的发展,相信进入“十四五”时期,又将掀起新的高潮。

带动作用。

在长三角的“十四五”实施方案中,明确打造国内大循环的中心节点和国际国内双循环的战略链接,这是三省一市在主动思考长三角在新发展格局中应当承担怎样的使命、发挥怎样的作用、实现怎样的定位。一个重要切口,就是长三角要打造全国最优的营商环境,浦东是窗口和桥头堡,要不断让流程更优、效率更高、服务更好。当前国际形势趋于复杂,长三角打好全球经济牌、展现中国开放形象的作用也愈发重要。

尤其是面对国际竞争,合作的需要大于内部的竞争,如何实现更高层次的竞争,并以更高层次的竞争引导更高质量的一体化,值得思考。

“高质量一体化”,看似是两个词,实际是融为一体。理想的一体化是什么?共享资源,减少障碍,给市场主体更自由的选择空间,在不同地方找到适合它的土壤。各有侧重,形成特色,一体化是在协同状态下的差异化发展。

“富邻居”对上海不是坏事,正因如此,上海不需要长距离去获取资源,在小范围就能实现产业的协同配套,于周边就能找到人才和产业的支撑,让上海的创新成果更有可能在长三角落地、变现、转化,这对上海不是损失,反而是促进,增强了上海的集聚辐射能力。

——专访清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜

首席记者
范浩

