

临港新片区 揭牌成立二周年

临港新片区在政策制度创新、特殊功能打造、产业集聚发展等方面发力 跑出加速度 提升活跃度 干出显示度

本报驻临港记者 杨欢

二年前的今天,作为新时代上海打出的一张“新王牌”,中国(上海)自由贸易试验区临港新片区揭牌成立。自诞生之日起,临港新片区便以“开局就是决战,起步就是冲刺”的精神状态,跑出了加速度、提升了活跃度、干出了显示度。二年间,围绕政策制度创新、特殊功能打造、产业集聚发展、现代化新城建设等全面发力,硕果累累。

最新公布的二周年“成绩单”显示:截至目前,《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》的任务90%已完成,国家、市、管委会出台各类政策190余个,形成典型创新案例60余个,全面系统集成改革创新的成效逐步显现。二年来,临港新片区累计签约项目765个,涉及投资额4478亿元;累计完成工业总产值3569.1亿元,二年累计增长136.8%。

数据记录了临港新片区突飞猛进的成长,这里一天一个样,二年大变化,持续打造改革开放新高地、经济发展战略增长极、人民城市建设样板间、海内外人才创新创业首选地。

高水平开放

增设临港新片区是党中央交给上海的三大任务之一,从孕育到诞生,都深深打上了国家战略的烙印。临港新片区的英文名不是Lingang New Area,而是Lingang Special Area。从中便能看出,新片区的“新”,更深内涵是,开发开放的举措是新的,首創是特色。临港新片区的目标,是要建设成更具国际市场竞争力和影响力的特殊经济功能区。

“上海自贸试验区临港新片区要进行更深层次、更宽领域、更大力度的全方位高水平开放,努力成为集聚海内外人才开展国际创新协同的重要基地、统筹发展在岸业务和离岸业务的重要枢纽、企业走出去发展壮大的重要跳板、更好利用两个市场两种资源的重要通道、参与国际经济治理的重要试验田,有针对性地进行体制机制创新,强化制度建设,提高经济质量。”2019年11月,习近平总书记在上海考察时,对临港新片区提出了“五个重要”的指示要求,进一步明确了新片区的战略定位、发展目标、实现路径和具体举措。

“二年来,我们始终以‘五个重要’为统领,以改革开放创新为根本动力,对标国际上公认的竞争力最强的自由贸易园区、自由贸易港和高标准国际经贸规则,着力打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。”近日,市委常委、临港新片区党工委书记朱芝松介绍临港二周年制度创新成果,新片区已初步形成以“五自由一便利”为核心的制度性开放体系。

首家中外合资理财公司——汇华理财有限公司落户;在全市率先实施“无税无票不申报”、分支机构独立纳税等创新举措;率先建立数据跨境流动“正面清单+分级分类”管理制度……多个首创在临港新片区诞生,背后是大胆试、大胆闯、自主改的决心,制度创新红利正加速转化为发展新动能。

高质量发展

作为上海经济新的增长极,这二年,临港新片区呈现出热火朝天的发展态势,项目、企业纷至沓来,随处可见塔吊林立。就在二周年“正日子”的前几天,临港还连着举办了多场签约、开工活动。仪式上发言时,临港管委会相关负责人透露,新片区还将诞生首个千亿级产业集群——智

能新能源汽车产业,汽车整车产量今年预计突破60万辆,全年整车出口预计突破10万辆。

8月18日,又一重磅消息传来——宁德时代生产基地落户临港新片区。作为特斯拉上海临港超级工厂的重要供应商、锂电池巨头,宁德时代的“加盟”,意味着临港新片区在加快新能源汽车发展、推动能源结构调整上再落一子。

除了巨头企业,汽车产业链上下游的供应商也纷纷看中了临港新片区的未来,集聚于此。今年5月21日,18家智能新能源汽车产业项目落地临港新片区,涵盖汽车整车、芯片、自动驾驶系统、内饰、车身、新材料、氢燃料汽车核心零部件等多个领域,总投资超过160亿元。“用5年的时间,临港可以走完其他汽车城20年走完的路。”管委会高新产业和科技创新处相关负责人对未来的发展很有信心:到2025年,智能新能源汽车产业规模预计将超过2000亿元,冲刺3000亿元,成为创新集聚、功能齐全、业态完备的国际化汽车城。

快速集聚的汽车产业链,只是临港新片区产业飞速发展、经济总量迅速增大的一个缩影。二年来,新片区大力发展以关键核心技术为突破口的前沿产业集群,打造高质量发展的战略增长极,在其他产业领域也“全面开花”;初步形成覆盖芯片设计、装备材料、工艺制造、第三代半导体以及封装测试等环节的集成电路全产业链生态体系;形成涵盖创新药研制、高端医疗器械、国际医疗服务、创新公共服务平台的生物医药产业生态圈;形成以应用赋能、开源创新和芯片等智能技术产品为重点的人工智能产业链。

成立之初,临港新片区曾提出“2035年,要实现全域生产总值超过1万亿元”的发展目标,对于完成等同于“再造一个浦东”的任务,不少人认为具有挑战性。但这二年,临港新片区产业发展迅猛,用实力向大家证明,完成这个目标有信心、有底气。

高品质生活

人才是第一生产力,不少企业选择落户临港新片区,除了看好它的发展前景,更重要的是,这里有更具吸引力、竞争力、凝聚力的人才发展政策体系。为了招贤纳士,临港诚意满满,频出大招。

2019年11月20日,临港新片区管委会发布《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区支持人才发展若干措施》,48条措施中,为促进国内

临港新片区一体化信息管理平台 2.0版启用

通过高科技手段实时 监管风险

本报讯(驻临港记者 杨欢)临港新片区一体化信息管理平台2.0版来啦!2019年启用的临港新片区一体化信息管理平台1.0版——一网通办,实现100%审批服务事项全程网办,结合办成“一件事”场景套餐和线下“一网通办自助服务区”,让距离不再是问题,时间不再受限制,提高了临港新片区参与国际竞争的软实力,也提高了企业办事的受程度和满意度。今天启用的2.0版平台以分类监管、协同监管、智能监管为基础,全面反映临港新片区经济、社会发展运行情况,服务临港新片区特殊经济功能区建设,推动更深层次、更宽领域、更大力度的全方位高水平对外开放和制度创新,实现“管得住,放得开”。

“如果说‘平台1.0’是通过流程再造,在办事便利上实现新突破;‘平台2.0’的关键词则是‘管得住’,重点聚焦综合监管、风险控制,以及市场准入领域的政务服务。”临港新片区管委会相关负责人介绍,2.0版平台创新监管方式,实现全面风险管理和重点领域监管结合,全生命周期全流程闭环实时风险监测与动态预警结合、联防联控协同联动的更高层级的综合监管模式。“通过高科技手段实时做好风险监管,管得更好,才能实现更程度的便利和放开,激发市场活力和创造力。”

此次发布的2.0版平台打造了经济运行、制度创新、风险防范、事中事后监管、政务服务5大模块和15个特色应用场景。经济运行模块,围绕产业发展、经济全貌、营商环境等方面,全面监测和展示临港新片区产业经济发展情况。制度创新模块,展示了临港新片区制度创新方面取得的成果。为了保障各项开放创新政策的落地,平台全面梳理临港新片区风险场景,对接20个业务部门和单位,构建了贸易自

由风控、金融安全风控等特色风险防控场景。针对洋山特殊综合保税区专门打造全要素全流程可视化风险防控系统,可实时掌握洋山港船舶数量、集装箱吞吐量、进出口货值、通关时效等信息。加强与海关监管系统的联动,通过汇集企业、政府部门数据,智能设施设备和信用信息等数据,实现企业360度精准画像、一企一户等特色功能,打造全新智慧监管模式,实现风险预警和防控。在“一网统管”、工程监管、互联网+监管、地方金融组织监管、信用监管和综合执法等领域,强化事中事后监管。推动监管信息共享,强化监管信息综合运用,实现更加高效精准监管。政务服务方面,针对新片区管委会集中行使的市区镇三级的行政事权,持续推动“放管服”系统集成改革,不断提升线上线

下办事服务能级。

高活力新城

伴随着临港新片区的热度提升,前来游玩的人越来越多。每逢节假日,主城区酒店房间就被抢订一空,滴水湖畔游人如织。上海天文馆开馆后,成为热门网红打卡地。前几天,上海最大的海绵公园——星空之境海绵公园也对外试运营。全球最大室内滑雪场——“冰雪之星”将于明年建成。临港逐渐发展为潮玩集聚地。

人气兴旺的背后,是新片区基础设施的越来越完善。按照“社会事业适度超前于城市建设”的方针,这二年,临港新片区在交通、教育、医疗、养老等领域全面发力。中运量T1线成为16号线的“延伸段”,全线运营后连接起主城区、大学城、芦潮港社区、泥城社区,从主城区到泥城镇最快仅需37分钟。两港快线的建设,将快速连接浦东、虹桥枢纽,使南汇新城从上海的“末梢”跃升为开放的“前站”,融入长三角大交通。二年来,临港建成并新开办9所公办配套学校;为解决外籍高层次人才子女国际教育需求,引进上海中学国际部办学点。

临港新片区成立二周年之际,记者和多位生活、工作在这片热土上的人聊了聊,他们有的是“老临港”,亲眼见证了新片区从孕育到诞生再到持续推进的全过程;有的是从全国各地赶来,投身特殊经济功能区建设的“新鲜血液”。他们最有发言权。未来新片区如何实现新发展、新跨越?他们的答案了然于心。

研究吃透各项政策

在临港新片区管委会15个内设机构里,有一个处室的名称很有意思,叫“制度创新与风险防范处”。曾有不少人疑惑,“制度创新”和“风险防范”两个看似对立的工作交给一批人来干,如何平衡?制度创新与风险防范处处长吴群峰答道:“我不认为两者是矛盾或对立的,只有管得更牢,才能放得更开。”

在吴群峰看来,制度创新是临港新片区这艘大船的发动机,风险防范则是保障新片区平稳行驶的压舱石。“如果把‘大胆走’的制度创新看成是往高处去的纵坐标,把风险防范看成是往远处流的横坐标,两者同时发力,新片区改革开放的高度与广度都将得到极大拓展,形成一个令人期待的价值坐标系。”

作为一个综合协调性的部门,制度创新与风险防范处既要和市里的各部门“打交道、争取支持政策,又要和其他处室一起开会沟通协调。搞制度创新不是一件容易事,需要大量的研究和探索。在制度处办公室的桌子上,除了厚厚的会议资料,还摆满各种书籍,内容涵盖区块链、投资期货、电信设备等多领域。

几天前,《关于支持中国(上海)自由贸易试验区临港新片区自主发展自主改革自主创新创新的若干意见》正式发布,赋予临港新片区更大的自主发展、自主改革、自主创新管理权限。王相龙参与了“三个自主”文件的制定,看着忙活了大半年的成果终于亮相,他感慨万分。去年,王相龙才加入制度处,此前他曾是浦东新区合庆镇的一名基层干部,社区治理很在行,搞政策研究却是头一回。为此他下了一番苦功夫,利用空余时间把此

他们是亮眼“成绩单”的答题者

带着产业地图招商

在临港管委会高新产业和科技创新处,工作人员编了一条顺口溜来形容自己的工作状态:早上天上飞的(航空航天),上午地上跑的(新能源汽车),中午嘴里吃的(生物医药创新药),下午电脑放的(人工智能)。对他们而言,在“会海”和“文海”之中来回切换,早已成为常态。

临港新片区设立之初,就提出“到2035年,要实现区域生产总值超过1万亿”的目标。这是浦东用了28年才达成的目标,临港只有浦东三分之二的面积、不到一半的规划人口,宏伟蓝图如何实现?做大经济总量,抓产业发展成为要事。

“我们的目标很明确,要推进世界级前沿产业集群集聚发展,不是什么企业都要,还要抓大放小。”座谈会上,高新产业和科技创新处处长张彤谈起“成功秘诀”:带着产业地图精准招商。

在招商专员李向聪的电脑里,记者见到了8张产业地图。每一个产业都做了大量调研,按照产业链列成一条坐标轴,每一个环节都标注了行业代表性企业,清晰明了。“我们的思路就跟写新闻报道一样,也是5W——有什么?缺什么?怎么补?什么时候补?去哪里补?”李向聪是来自湖北的一名遴选公务员,刚加入临港管委会不久,谈起招商工作却头头是道。李向聪告诉记者,高科技很忙,新人进来,没人有时间手把手地教,只能靠自己“恶补”知识。“新片区发展的是前沿性产业,做招商的如果搞不懂专业术语,弄不清楚门道,怎么谈项目?如何让别人相信你?所以我下载

了大量行业研报认真学习。”

大胆闯,大胆试,自主改! 数说临港新片区二周年

打造服务新发展格局开放新高地

国务院《总体方案》分解出78项任务,90%已完成。国家、上海市、管委会层面累计发布190余个政策文件,涉及金融、产业、人才、住房、规划、土地、商文体旅等多领域,形成典型创新案例62个。

洋山特殊综合保税区完成分期封关运作,一期封关面积14.27平方千米,二期封关面积8.09平方千米。8个本外币合一跨境资金池落地。

实现凭收付款指令直接办理跨境人民币结算,350家企业已纳入白名单。集中行使市、区两级行政事权,20个领域,共1170项。

打造推动高质量发展战略增长极

新片区揭牌2年预计累计完成工业总产值3569.1亿元,二年累计增长136.8%。新片区揭牌2年预计累计完成全社会固定资产投资1223.9亿元,二年累计增长91%。累计签约项目765个,涉及投资额4478.31亿元。新增企业40329户,同比增长60%,近二年平均年增速53.7%。新设外商投资企业超1000家,实际利用外资8.68亿美元。

推动“数联智造”名园建设,成功申报“东方芯港”“生命蓝湾”“大飞机园”“信息鱼鹰”“海洋创新园”5个市级特色产业园区。中日(上海)地方发展合作示范区于2020年7月挂牌。

打造全球人才创新创业首选地

实现人才引进、落户10628人。完善技能人才引进落户机制,出台23类49项技能人才引进目录。15%个人所得税税负差额补贴落地,2020年对72名高端紧缺人才税负差额补贴855.7万元。放宽外籍科技创新人才工作许可限制,自主审批并核发外国人来华工作许可证144份。完成125个高新产业和科技创新专项项目立项。科技创新平台认定培育共计30家。完成前沿产业领域4批次合计106家企业享受15%企业所得税认定优惠政策。

杨欢 整理