

国新办发布会

详解两阶段目标 七方面任务举措

近日,《中共中央、国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》正式公布,国新办今天上午举行新闻发布会,国家发改委、海关总署、科技部、人民银行和上海市介绍支持浦东新区高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区有关情况。

国家发展改革委副主任丛亮说,上海在党和国家工作全局中具有十分重要的地位,浦东开发开放掀开了我国改革开放向纵深推进的崭新篇章。2020年11月12日,习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上宣布,将赋予浦东改革开放新的重大任务,要求浦东努力成为更高水平改革开放的开路先锋、全面建设社会主义现代化国家的排头兵、彰显“四个自信”的实践范例,更好向世界展示中国理念、中国精神、中国道路。这是党中央立足时代特征和现实需要,综合研判国内国际新形势新变化作出的重大决策。近日,党中央、国务院正式公布《关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》。

《意见》深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,绘制了浦东打造社会主义现代化建设引领区的宏伟蓝图。总的来看,《意见》着重体现三个方面的关键点:第一,立足服务中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局这两个大局,支持浦东在社会主义现代化建设新征程上冲锋在前,当好排头兵、打造引领区。第二,立足构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,支持浦东成为国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接,在长三角一体化发展中更好发挥龙头辐射作用。第三,立足在新时代继续把改革开放推向前进,支持浦东勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头,打造高水平改革开放的窗口和样板,宣示我国坚定不移深化改革、扩大开放的决心和信心。

基于此,《意见》赋予浦东新区五大战略定位,提出两个阶段的发展目标,明确了七方面21条重大任务和举措。

五大战略定位,就是要打造更高水平改革开放的开路先锋、自主创新发展的时代标杆、全球资源配置的功能高地、扩大国内需求的典范引领、现代城市治理的示范样板。

两个阶段目标,就是到2035年,浦东全面构建现代化经济体系,全面建成现代化城区,全面实现现代化治理,城市发展能级和国际竞争力跃居世界前列;到2050年,建设成为在全球具有强大吸引力、创造力、竞争力、影响力的城市重要承载区,城市治理能力和治理成效的全球典范,社会主义现代化强国的璀璨明珠。

七方面任务举措,包括:一是全力做强创新引擎。面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,加快关键技术研发,打造世界级创新产业集群,深化科技创新体制改革,打造自主创新新高地。二是加强改革系统集成。聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措,创新政府服务管理方式,强化竞争政策基础地位,健全要素市场一体化运行机制,激活高质量发展新动力。三是推进高水平制度型开放。推进上海自由贸易试验区及临港新片区先行先试,加快共建辐射全球的航运枢纽,建立全球高端人才引进“直通车”制度,在浦东全域打造特殊经济功能区,增创国际合作和竞争新优势。四是增强全球资源配置能力。以服务共建“一带一路”为切入点,进一步加大对金融开放力度,建设海内外重要投融资平台,完善金融基础设施和制度,积极配置全球资金、信息、技术、人才等要素资源,服务构建新发展格局。五是提高城市治理现代化水平。创新完善城市治理体系,打造时代特色城市风貌,构建和谐优美生态环境,提升居民生活品质,开创人民城市建设新局面。六是依托强大国内市场优势促进内需提质扩容。培育打响上海服务、上海制造、上海购物、上海文化、上海旅游品牌,以高质量供给适应、引领、创造新需求。七是统筹发展和安全。以金融、公共卫生、安全生产等为重点,建立完善与更大力度改革开放相匹配的风

险防控体系,守住不发生系统性风险底线。

上海市委常委、常务副市长陈寅表示,党中央把建设社会主义现代化引领区的历史使命交给上海,放在浦东,这是对浦东开发开放三十年成功实践的充分肯定,也是对上海在新时代创造新奇迹的莫大期望,这是上海发展历程中具有里程碑意义的大事。昨天,市委、市政府召开了全市动员大会,市委书记李强同志表示,要深入贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上重要讲话精神,全面贯彻落实打造社会主义现代化建设引领区的部署要求,举全市之力奏响高水平改革开放最强音,奋力创造新奇迹、不断展现新气象。我们要按照中央要求,当好排头兵、先行者,在新的征程上始终走在改革发展最前列。

一要进行整体性战略设计。把习近平总书记对上海工作的指示要求贯穿于推进浦东高水平改革开放的全过程,全局性谋划、整体性战略设计。重点是围绕“两特四区一中心一样板一保障”来推进,就是在浦东全域打造特殊经济功能区、推进海关特殊监管区域建设,支持浦东打造上海国际金融中心、贸易中心、航运中心以及国际科技创新中心的核心区,建设国际消费中心,打造宜居宜业的城市治理样板。同时,建立完善与支持浦东“大胆试、大胆闯、自主改”相适应的法治保障体系。

二要做强标志性项目引领。尽快实现更大功能突破,带动浦东乃至上海实现发展新跃升。一是以建设国际金融资产交易平台为契机,推动我国资本市场创新发展。探索建设场内全国性大宗商品仓单注册登记中心、国家级大型场内贵金属储备仓库等重大金融基础设施。二是围绕打造自主创新新高地,加快提高张江综合性国家科学中心集中度和显示度,推进国家实验室建设,打造世界级重大科技基础设施集群,建设国际数据港和数据交易所。三是聚焦重点功能区块、重大交通枢纽、高端引领产业等,持续打造新亮点、形成新热点。四是推进联动长三角一体化发展重大项目,与长三角共建辐射全球的航运枢纽,与长三角地区统筹共建公共卫生应急管理体系,打造长三角资本市场服务基地。

三要开展集成性攻坚突破。对标国际最高标准、最好水平,在改革系统集成、协同高效上率先探索,进一步加强金融、航运、贸易、科创等功能的联动,强化陆家嘴金融区、张江科学城和临港新片区等重点区块战略联动,积极配置全球资金、信息、技术、人才等要素资源,全力做强创新引擎,疏通基础研究、应用研究和产业化双向链接的快车道。

四要进行自主性改革探路。中央《意见》把开展综合性改革试点、制度型开放试点这两项任务交给了我们,综合性改革方面,要推动经济治理、社会治理和城市治理的统筹推进和有机衔接,研究制定综合性改革试点方案和放宽市场准入特别措施清单,并推进一业一证的改革试点。探索试点上市登记确认制,深化一网通办、一网统管改革。制度性开放方面要加大风险压力测试力度,在上海自贸试验区和临港新片区先行先试,在洋山特殊综合保税区建设上取得新突破,从要素开放向制度开放全面拓展。我们将紧扣打造社会主义现代化建设引领区的目标,按照中央对上海发展“四个放在”的总基调,进一步对浦东加大放权赋能力度,在国家部门的指导支持下,把制度政策转化为强大的发展动力。我们将加强改革联动、创新联动、发展联动,更好地发挥浦东高水平改革开放在服务长三角、服务长江经济带、服务全国发展中的引领赋能作用,全力以赴完成好中央交给我们的各项任务。

驻京记者 于明山 (本报北京今日电)



浦东陆家嘴夜色璀璨 本报记者 孙中钦 摄

浦东引领作用至少体现在四方面

浦东着重在哪些领域形成引领?丛亮说,其引领作用至少体现在四方面:一是体现在推动形成高质量发展的动力源上。浦东承载了上海“五个中心”建设的重要功能,支持浦东打造社会主义现代化建设引领区,就是要浦东完整、准确、全面贯彻新发展理念,探索将新发展理念创造性转化为发展实践的方式路径,构筑区域发展的强大势能,带动上海更好发挥长三角一体化发展龙头作用,进而提升我国经济总体效率。二是体现在促进实现高水平自立自强

和经济循环畅通上。要发挥关键核心技术攻坚“尖刀兵”“国家队”作用,成为科技创新的开拓者和领跑者,瞄准脑科学、量子科技等前沿领域勇攀高峰,特别是破解高端集成电路元器件、基础软硬件等关键领域“卡脖子”难题。三是体现在提供高水平制度供给上。浦东要紧盯重要领域和关键环节持续深化改革,探索形成的好经验好做法,适时以法规规章等形式固化下来,提供更多高水平制度创新成果。四是体现在更好践行以人民为中心的发展思想上。

聚焦“两特”打造“四区”支持浦东

上海在支持浦东服务全国构建新发展格局方面有什么样的考虑?陈寅说,第一,要聚焦“两特”,探索服务构建新发展格局的新体制。第二,要打造“四区”,增强服务构建新发展格局的新动能。一是增强自主创新能力,在集成电路、生物医药、人工智能、航空航天等重点领域布局建设一批国家创新基地、功能性产业和服务创新平台。二是深化金融开放创新,发展人民币离岸交易、跨境贸易结算和海外融资服务,加大市场双向开放力度。三是提升贸易服务能级,加强投资准入、服务贸易、数字贸易

等领域的国际高标准规则的对接。四是加快长三角共建辐射全球的航运枢纽,拓展与“一带一路”国家和地区的航运网络,打造国际航运体系的核心枢纽。第三,要建设“一中心”,释放服务构建新发展格局的新活力。第四,要树立“一样板”,构建系统完备、科学规范、运行有效的城市治理体系。一是创新完善城市治理体系,深入推进城市运行“一网统管”。二是要统筹推进城市有机更新,实行最严格的生态环境保护制度,提高应对重大突发事件的能力。三是完善民生发展格局,打造宜居宜业的城市治理样板。

创新创业四大体系是浦东优势

对于浦东新区将如何实现这一目标,上海市委常委、浦东新区区委书记翁祖亮回答说,一是坚定不移走解放思想、深化改革之路。二是坚定不移走面向世界、扩大开放之路。三是坚定不移走打破常规、创新突破之路。

浦东打造自主创新新高地,重点是不断完善支持创新创业的四大体系,这四大体系也是浦东的优势。一是全生命

周期的创新孵化体系。二是全链条的科技公共服务体系。浦东已在研发服务、计量测试等环节建立了200多个科技公共服务平台,降低创新成本。三是全方位的知识产权保护体系。四是全覆盖的科技投融资体系。浦东通过建立科创母基金、建立小微企业增信基金、开展知识产权证券化试点,以各种方式来帮助创新型科技企业解决融资难问题。

海关总署科技部央行公布支持举措

海关总署副署长孙玉宁说,着重从三个方面加大对浦东支持力度:一是加快推进海关特殊监管区域的制度性开放工作,支持洋山特殊综合保税区的制度创新。二是支持海关特殊监管区域内先进制造业发展,围绕集成电路、生物医药和民用航空等产业领域加大政策的支持力度。三是实现海关特殊监管区域的联动发展,支持地方政府充分利用海关特殊监管区的政策。

科技部战略规划司司长许惊介绍了科技部的四大支持举措。一是支持张

江国家自主创新示范区发挥“头雁”作用,提升区域创新能力。二是发挥好浦东对上海乃至长江、长三角地区创新的龙头带动作用。三是支持打造高水平国际科技交流平台。四是深化科技体制改革,支持浦东新区先行先试。人民银行研究局局长王信则表示,人民银行将一如既往地支持上海国际金融中心建设,支持上海进一步完善金融市场体系、产品体系、机构体系和金融基础设施体系等。

驻京记者 于明山 (本报北京今日电)