

重乡村重发展 富生态富百姓

■ 陈雯

作为世界第六大城市群,在长三角地区,乡村该发挥什么样的功能?实施乡村振兴战略有哪些特点?长三角一体化发展决策咨询专家、中国科学院南京地理与湖泊研究所研究员陈雯从三个维度予以探讨。



当前,长三角地区正深入实施乡村振兴战略,各地在推进城乡协同融合发展进程中,以乡村环境整治及住房改善、特色美丽乡村建设、乡村产业引导为切入点,不断完善乡村振兴的领导机制、人才支撑体系和金融支持等,取得较大成效。

乡村对长三角的重要性 逐渐认识

20多年前,在长三角这片开发开放的投资热土上,开发区圈地、新城建设、高速公路铁路等设施建设,不断地逼退乡村空间,农业耕地和村庄的用地不断被城镇化。当时在上海、苏南地区有相当多的声音,认为长三角可以不要乡村,发挥土地比较优势,这里大干快上发展工业和服务业,粮食等农副产品需要依靠区外或海外贸易解决,这也是促成乡村急剧衰退的一个思想根源。

可是,建设用地不可能无限扩展,当上海、苏州、无锡等城市的建设用地比例开始突破30%、40%甚至50%,区域的水土气生态环境发生了急剧恶化。当前,上海的建设用地比例远远高于香港,也高于深圳,如果还认为上海还有很多空地没有开发,可以容纳更多人口,这显然是片面的认识,没有意识到城里人同样需要氧气和净水。为此,无限蔓延和扩展不是出路,保有城市周边开敞空间变得十分重要。

乡村是区域开敞空间的重要载体,其生态维护重要性首先凸显出来;乡村旅游发展和文化遗存发展,乡村成为“乡愁”的载体,随着人民生活水平提高,对农产品新鲜、干净、特色等需求,郊区乡村生产功能被不断激活。

乡村的主体功能是什么 分类引导

我国“十二五”规划的新农村建设和“十三五”规划的乡村振兴战略提出,从小康社会迈入社会主义现代化建设的“十四五”规划提出乡村建设行动,乡村的生命力正在复苏,也越来越被认同。长三角城市群地区实施乡村振兴,首先要考虑乡村该发挥什么样的功能?这是乡村的建设和发展方向,也是乡村振兴战略需要考虑的基本条件。

乡村的功能需要从城乡分工考虑,城乡作为命运共同体不能对立,而是思考如何发挥好农业农村不同于城市的地域功能。一般来说乡村有三种类型,第一种是城市边缘乡村,或许在不远的将来也有可能被城镇化,可以接受城市扩散出来的居住和服务功能,这类乡村目前并不多,因为城镇化用地扩展的速度已经在慢下来;第二种是旅游门户乡村,临近大型旅游设施和旅游风景区的乡村,可以配套服务发展乡村旅游、农家乐或民宿;第三种是依托资源的远郊乡村,发展依靠土地的农副产品生产或矿业生产。从目前看,直接接受城镇辐射和成为城市居民旅游景点的村庄毕竟是少数;绝大部分乡村仍以农产品为主,面临农业回报率提升的压力和城市产销支持的需求。而资源型乡村直接发展乡村旅游业并不合适。

如何实施乡村振兴战略 知识为上

当前长三角各地政府都在轰轰烈烈地推动乡村建设行动和振兴计划,大量投资下乡,对乡村实施环境综合整治,确实在村容村貌上有了很大改变,感观好了,内生的发展仍然面临诸多矛盾,比较突出的问题一是农民利益如何兼顾?乡村振兴目的不在于供人看,是切实让农民有更好

的生产生活条件。政府大规模推动乡村建设和政策帮扶,一定程度改善乡村发展条件,但农民和乡村内生动力依然不足,持续增收路径不清晰。二是生态保护和如何兼顾?生态是乡村振兴的生命线,是乡村发展的生命力,要把生态资产转化为经济价值。乡村工业化和农药化肥过量使用,生态环境不断恶化,影响农产品质量。且资本下乡的短期趋利,也不利于生态保护。

乡村振兴需要创新思维,另辟蹊径。著名经济学家舒尔茨认为较高人力资本和先进技术投入,才能推动传统农业改造和现代化转型。相较于资本,基于人力资本和科学技术的知识是我国科学建设乡村、提高生产效率、促进生态与发展共生的关键力量。首先,乡村是生态品和农产品主要产地,因此生态支撑非常重要,需要研发和推动知识型的生态创新技术,发展绿色清洁的农副产品生产,推广绿色化基础设施,建设干净整洁的乡村,帮助乡村在维护和改善生态环境前提下实现生态产品的高价值化。其次,农民作为乡村振兴主体,应该得到充分扶持和彰显,需要通过教育培训、信息赋权等渠道解决村民作为需求方自视渺小,思想意识较为封闭,难以认识到“三农”技术及市场价值,接受度不高等问题。提高农民的内生发展动力和能力,培养知识农民,是乡村振兴实现“富生态、富百姓”的根本。

乡村振兴的愿景之一,是所有的旅行者,去乡村,会想要握着某个农民的手,感谢他为我们保护了这块土地环境,让生态、种子、文化和生物多样性等珍贵的东西还能继续存在。

作者系长三角一体化发展决策咨询专家、中国科学院南京地理与湖泊研究所研究员,苏科创新战略研究院理事长

热点

南京都市圈 苏皖共画一个“圈”

“借鉴世界主要都市圈发展经验,基于人口通勤流动等大量数据的分析,尊重区域合作历史,挖掘都市圈发展潜力,我们合理确定了南京都市圈范围。”

——江苏省发展改革委副主任林康介绍,此次规划范围拓展到南京、镇江、扬州、淮安、芜湖、马鞍山、滁州、宣城8市全域及常州市金坛区、溧阳市,总面积6.6万平方公里,2019年末常住人口约3500万。

“南京都市圈最大的亮点在于探索跨区域共建、跨省同城化机制,探索以南京为中心城市带动跨界地区的共同发展。”

——《南京都市圈发展规划》主要参与人、中科院副研究员、南京科技发展有限公司副院长孙伟表示。

“环顾全国的都市圈,跨省级行政区的现只有成渝都市圈和南京都市圈。应该说,这种战略部署是长三角一体化格局的进一步深化,即进一步突破省级层次行政区划边界,以跨省都市圈的空间形态和运行载体来推进跨省区域一体化。国家实施长三角区域一体化的初衷就是打破行政区划边界和

4月16日,江苏和安徽两省联合召开新闻发布会,向社会发布《南京都市圈发展规划》,标志着南京都市圈进入新的实质性发展阶段。南京都市圈连通东部、中部两大板块,衔接长江、淮河两大流域,涉及9个设区市3500万人,是全国最早启动建设的“跨省都市圈”。今年2月,《南京都市圈发展规划》成为全国首个由国家发改委正式复函同意的都市圈发展规划。

“行政区经济”,在更大尺度的区域空间高效配置资源。”

——安徽省政府长三角专家咨询委员会专家、安徽大学创新发展研究院研究员宋宏表示,建设跨省级行政区的南京都市圈与长三角一体化的初衷是完全吻合的。

“都市圈承担着为全国探索跨省级行政区区域治理新模式、打造区域经济发展新增长极的使命。”

——南京市委常委、常务副市长杨学鹏指出,将探索建立统一的规划委员会,组建南京都市圈办公室,研究构建决策层、协调层、执行层三级运作体系,汇聚形成推动都市圈建设的强大合力。

“南京都市圈定位为长江中下游一个节点性的都市圈,将成为辐射中西部的重要门户,成

为长三角一体化中跨省合作的示范。”

——复旦大学城市经济研究所所长周伟林认为。

“在南京都市圈中,南京的中心性十分突出,对周边地区的带动力很强,与周边的中小城市形成很好的产业协作。”

——华南城市研究会会长胡刚分析。

“南京都市圈内部各城市产业关联度较高、产业链具有较好的互补性,产业创新链有机衔接、错位发展。同时,这些城市也在南京布局布点,共建科研联合体和共同举办创新交流活动,做到资源双向输出与对向合作。”

——上海交通大学中国城市治理研究院教授陈杰举例分析,南京与镇江之间沿着集成电路产业链、新能源汽车等形成产业链

合作,南京与马鞍山之间沿着高端装备、电子信息、节能环保、港口运输等形成产业链合作,南京优质的教育科创卫生资源、物流服务与资本市场辐射也在都市圈之内共享。

“畅通互联的基础设施网络对于推进南京都市圈内人、物、资金、信息等要素自由流动有着重要意义。与以往行政区划为主,强调竞争关系不同,都市圈是一种经济圈,更加强调融合的关系。在南京都市圈机场群发展方面,要持续强化南京机场辐射功能,通过发展放大带动力,在促进要素自由流动方面树立新标杆。”

——江苏省社科院研究员丁宏表示。

“南京亟须多维度扩大和提升中心城市功能,全力打造国内大循环的重要节点和国际大循环

的开放门户,以国际视野向国家中心城市迈进,同时引领‘南京都市圈’成为长三角一体化发展中的北翼强核心。”

——南京市社会科学院城市研究所所长、江苏省扬子江创新型城市研究院研究员吴海瑾表示。

“圈内所有城市都将依托南京地铁网络与城际轨道交通,实现同城化交通互联互通。这对推动南京都市圈内的要素优化重组、资源优化利用、人口优化分布,有重大积极功能,最终会产生南京都市圈区域的一体化发展、同城化发展,其形态必将形成‘8+2>10’的城市发展效应。”

——南京大学城市科学研究所所长胡小武说。

“未来,我们鼓励与南京等地的高水平医院合作办院、组建专科联盟、远程医疗协作,加快南京信息工程大学金牛湖校区建设,开通跨省公交线路。不断推动优质公共服务一体化、连锁化供给。”

——安徽省发展改革委一级巡视员竺艺武介绍,都市圈建设特别注重均衡普惠、民生共享。
黄佳琪 整理