

美伊“间接会谈” 伊核僵局现转机

关键问题分歧依旧 实质性突破有难度

伊朗核问题全面协议联合委员会政治总司长级会议6日在奥地利首都维也纳举行,讨论美伊恢复履约问题,会后多方表示会谈具有建设性。

分析人士认为,本次会议为美国重返伊核协议、早日恢复协议完整和有效执行创造了机会,但鉴于美伊在关键问题上分歧依旧,谈判想在短期内取得突破性进展并不容易。

启动两个进程

当天会议由欧盟对外行动署副秘书长莫拉主持,伊朗副外长阿拉格希以及俄罗斯、英国、法国、德国相应官员与会,中国常驻维也纳联合国代表王群出席。

因美国已退出伊核协议且伊朗拒绝与美国直接对话,美国代表并未出席。不过,美国总统伊朗事务特使马利已率代表团抵达维也纳,欧盟代表将通过“穿梭外交”方式沟通美国和伊朗的意见。

莫拉会后表示,会谈具有建设性,与会各方都希望开启联合外交进程,由两个专家组负责核协议执行和对伊制裁解除事务。据报道,两个工作组将分别负责细化美伊在这两方面可操作的具体内容。

据伊朗外交部6日发表的声明,阿拉格希在会上表示,伊朗已准备好在核制裁解除后,立即撤销突破伊核协议限制的举措,完整履行协议。美国国务院发言人普赖斯也表示,尽管没有与伊朗直接对话,会议仍是具有建设性的一步。



■ 伊核问题全面协议联合委员会政治总司长级会议现场

图 GJ

王群表示,会议启动了两个进程,一是核领域和制裁解除工作组工作进程,二是与美国“近距离接触”进程,是在伊核局势处于关键阶段召开的一次重要会议。

美伊矛盾仍存

分析人士指出,此次会议为实现美国重返伊核协议、伊朗再次完全遵守协议的目标带来曙光,但美伊在先解除制裁还是先履约以及是否可以分步走等问题上矛盾依旧。

伊朗政府近期密集发声,要求美国一次性解除所有制裁,拒绝任何分步走方案。阿拉格希在会上表示,美国解除制裁是美国重返伊核协议第一个也是最必要的步骤。美国则多次明确表示,美国不会首先解除制裁,不会为了向伊朗示好而单方面让步。

王群指出,美国前政府单方面退出伊核协议并对伊朗极限施压,是造成伊核局势持续紧张的根源,美国早日重返协议是破解当前伊核局势的钥匙。受害方的正当要求应首

先得到确认和满足,这涉及基本是非问题。美国理应承担所有对伊非法制裁,伊朗则在此基础上恢复全面履约。

前方阻力重重

6日会议后,两个工作组将立即投入工作,预计9日提交报告,届时联合委员会将再次召开会议。分析人士认为,鉴于目前阻力重重,谈判很难在短时期内取得突破性进展。

除了谁先让步问题,美国应解除哪些制裁也是症结所在。美国的制裁除了针对伊朗核项目的,还有以侵犯人权、涉嫌恐怖主义等名义实施的,目前美国考虑解除的仅是与核项目有关的制裁,这未必能令伊朗满意。此外,伊朗要求的核实美国取消制裁在执行层面也有一定困难,目前并没有能确保有效解除制裁的监督机制。

分析人士同时指出,来自美伊各自国内的压力也会影响谈判进程。在美国,不仅国会共和党议员反对重回伊核协议,总统拜登所在的民主党一些重量级议员也持保留态度,希望能给协议增加限制伊朗地区行为和弹道导弹项目的条款。而在伊朗,目前强硬派掌控议会且6月将迎来总统选举,强硬派不愿看到以总统鲁哈尼为代表的温和派在选举前取得外交成绩。

即使美国重返伊核协议,也不意味着美伊之间对立冲突的终结,两国在制裁与反制裁、地区政策、伊朗导弹项目等问题上的争斗还将继续。

于涛 刘品然 高文成

欧盟两位领导人同时出访土耳其谈合作

“胡萝卜加大棒” 土欧关系变数仍存

土耳其总统埃尔多安(中)会见欧盟委员会主席冯德莱恩(右)和欧洲理事会主席米歇尔(左)



欧洲理事会主席米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩6日一同出访土耳其,并与土耳其总统埃尔多安举行会谈,表示将在多个领域加强合作。

分析人士指出,欧盟两位领导人同时出访土耳其实属罕见,体现出对改善土欧关系的重视。尽管双方互有所需,但多年来积累了不少分歧,欧盟将根据土耳其未来表现决定对土态度,双方关系发展前景仍不明朗。

多个领域加强合作

冯德莱恩在会谈后发表的声明中表示,土耳其对以建设性方式与欧盟重启谈判表现出兴趣,“我们访问土耳其就是为了给双方关系带来新动力”。

冯德莱恩在声明中列出了会谈涉及的4个重要领域:经济合作、高级别对话、人员接触和交流、难民和移民领域合作。她表示,欧盟是土耳其最重要的贸易伙伴,双方将集

中精力消除关税同盟协议中的困难,加强双边贸易和升级协议,气候变化和公共卫生领域将是双方高级别对话的重要议题,欧盟还将继续支持土耳其收容叙利亚难民。

米歇尔说,欧盟准备提出一项具体议程,以加强与土耳其在经济、移民和社会联系方面的合作。

土耳其总统府新闻办公室发表声明说,双方在应对难民问题上负有共同责任,有必要紧急续签移民协议。土耳其最终目标是正式加入欧盟,敦促欧盟续签关税同盟协议,启动签证自由化程序,以使土耳其公民在欧盟自由旅行。

各有所需相互走近

土欧此次相互走近,是因为双方各有所需。土耳其一直努力加入欧盟,早已获得候选国资格,并且在2005年就启动入盟谈判。但由于一些欧盟国家反对,土耳其入盟之路

并不顺利。

而欧盟近年来受难民问题困扰,希望作为叙利亚难民主要入境通道的土耳其在控制难民方面发挥作用。双方2016年达成协议,欧盟以提供资金援助等条件换取土耳其在本国安置叙利亚难民。但土耳其一直指责欧盟未完全履行协议中的承诺,甚至威胁放任难民涌入欧洲。

双方在其他一些问题上也龃龉不断,其中包括土耳其与希腊和塞浦路斯在东地中海的天然气资源归属争端。不过,随着土耳其近几个月来在东地中海争端上态度有所软化,欧盟态度也转向积极。3月欧盟峰会发表声明说,欧盟将加强与土耳其在共同利益领域的合作,包括扩大关税同盟、加强对气候变化合作和反对恐怖主义等。此次两位欧盟领导人同时访问土耳其,无疑再次表明对改善土欧关系的迫切意愿。

取决于土耳其表现

不过,欧盟领导人在列出双方合作“清单”的同时,也明确指出“清单”能否落实取决于土耳其的表现。

冯德莱恩称,欧盟的目标是建立“诚实的伙伴关系”,使双方能够更坦率地处理分歧。她强调“基本权利和法制”,要求土耳其履行其承诺的“尊重国际人权规则和标准”。

米歇尔说,发展与土耳其的合作互有关系具有战略意义,但欧盟同时坚决捍卫自身和成员国利益,希望土耳其以“坚定和可持续的方式”抓住机会,欧盟将在6月欧洲理事会会议上评估进展。

土耳其外交政策分析人士德米尔塔什认为,欧盟对土耳其采取“胡萝卜加大棒”的政策,迫使土耳其缓解东地中海紧张局势,土欧未来关系将在很大程度上取决于东地中海局势是否稳定。

郑思远 施洋

支持巴以“两国方案” 美将恢复对巴援助

新华社华盛顿4月7日电 美国总统拜登7日表示,美国支持通过“两国方案”解决巴以问题。美国国务院同日宣布,将恢复对巴勒斯坦的援助。

白宫说,拜登当天与约旦国王阿卜杜拉二世通电话时表示,美国支持通过“两国方案”解决以色列和巴勒斯坦之间的冲突。

美国国务院当天宣布,美国将恢复对巴勒斯坦人民的经济、发展和人道主义援助,援助额共计2.35亿美元,其中1.5亿美元提供给联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处,7500万美元为约旦河西岸和加沙地带的经济发展援助,1000万美元通过美国国际开发署用于和平建设项目。

“两国方案”即建立以1967年第三次中东战争以前的边界为基础、以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国,与以色列和平共处,这一方案获得多项联合国决议支持。

俄罗斯拒绝美参与 乌东局势协调会谈

新华社莫斯科4月7日电 俄罗斯副外长里亚布科夫7日表示,美国无缘参与协调乌克兰东部问题的“诺曼底模式”会谈。

里亚布科夫说,俄美双方代表6日就乌东局势进行会谈,俄罗斯向美国表明,乌克兰及其背后以美国为首的西方国家应考虑挑衅导致的后果。俄罗斯认为,鉴于美国在乌克兰东部问题上的立场,美国不能参与协调当地局势的“诺曼底模式”会谈。

里亚布科夫表示,俄罗斯驻美国大使安东诺夫近期不会返回美国,他返美的日期取决于美国为实现与俄关系正常化做出的努力。此前受俄美关系紧张影响,俄罗斯外交部3月下旬召回安东诺夫,讨论俄美关系前景。

“诺曼底模式”来源于2014年6月在法国举行的诺曼底登陆70周年国际纪念仪式,俄罗斯、德国、法国、乌克兰四国领导人在活动期间就乌克兰局势进行了一系列磋商。