

一份可入史册答卷 一个极不平凡年份

“过去一年，在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民顽强拼搏，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚战取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。全年发展主要目标任务较好完成，我国改革开放和社会主义现代化建设又取得新的重大进展。”

“十四五”主要目标任务 发展是解决我国一切问题的基础和关键

——着力提升发展质量效益,保持经济持续健康发展

发展是解决我国一切问题的基础和关键。必须坚持新发展理念,把新发展理念完整、准确、全面贯穿发展全过程和各领域

经济运行保持在合理区间,各年度视情提出经济增长预期目标,全员劳动生产率增长高于国内生产总值增长,城镇调查失业率控制在**5.5%**以内

——坚持创新驱动发展,加快发展现代产业体系

加快构建以国家实验室为引领的战略科技力量,打好关键核心技术攻坚战

全社会研发经费投入年均增长**7%**以上

坚持把发展经济着力点放在实体经济上,推进产业基础高级化、产业链现代化,保持制造业比重基本稳定

统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设。加快数字化发展,打造数字经济新优势,建设数字中国

——形成强大国内市场,构建新发展格局

立足国内大循环,协同推进强大国内市场和贸易强国建设,依托国内经济循环体系形成对全球要素资源的强大引力场,促进国内国际双循环

——全面推进乡村振兴,完善新型城镇化战略

坚持农业农村优先发展,严守**18**亿亩耕地红线,确保种源安全,健全城乡融合发展体制机制。

建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制

深入推进以人为核心的新型城镇化战略,加快农业转移人口市民化,常住人口城镇化率提高到**65%**

——优化区域经济布局,促进区域协调发展

扎实推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展,高标准、高质量建设雄安新区

推动西部大开发形成新格局,推动东北振兴取得新突破,促进中部地区加快崛起,鼓励东部地区加快推进现代化

积极拓展海洋经济发展空间

——全面深化改革开放,持续增强发展动力和活力

加快国有经济布局优化和结构调整,优化民营经济发展环境

全面完善产权制度,强化竞争政策基础地位

建立现代财税金融体制,提升政府经济治理能力。

深化“放管服”改革,构建一流营商环境

建设更高水平开放型经济新体制,推动共建“一带一路”高质量发展,构建面向全球的高标准自由贸易区网络

——持续增进民生福祉,扎实推动共同富裕

坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,制定促进共同富裕行动纲要,让发展成果更多更公平惠及全体人民

实施就业优先战略,扩大就业容量。居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同步

建设高质量教育体系,深化教育改革,劳动年龄人口平均受教育年限提高到**11.3**年

——推动绿色发展,促进人与自然和谐共生

坚持绿水青山就是金山银山理念,加快推进重要生态屏障建设,构建以国家公园为主体的自然保护地体系,森林覆盖率达到**24.1%**

持续改善环境质量,基本消除重污染天气和城市黑臭水体

加快发展方式绿色转型,单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低**13.5%、18%**

——统筹推进健康中国和国家安全,建设更高水平的平安中国

全面推进健康中国建设,构建强大公共卫生体系,广泛开展全民健身运动,人均预期寿命再提高**1**岁

实施积极应对人口老龄化国家战略,以“一老一小”为重点完善人口服务体系,推动实现适度生育水平,逐步延迟法定退休年龄

健全多层次社会保障体系,基本养老保险参保率提高到**95%**,优化社会救助和慈善制度

发展社会主义先进文化,健全现代文化产业体系

——统筹发展和安全,建设更高水平的平安中国

坚持总体国家安全观,加强国家安全和能力建设。强化国家经济安全保障,实施粮食、能源资源、金融安全战略,粮食综合生产能力保持在**1.3**万亿斤以上

全面提高公共安全保障能力,维护社会稳定和安全

2021年预期目标:GDP增长**6%**以上

更好统筹疫情防控和经济社会发展,有序推进疫苗研制和免费接种

<h3>宏观政策</h3> <p>保持连续性稳定性可持续性</p> <p>积极的财政政策要提质增效、更可持续 今年赤字率拟按3.2%左右安排,不再发行抗疫特别国债。对地方一般性转移支付增长7.8%,增幅明显高于去年,其中均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等增幅均超过10%。将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制。</p> <p>优化和落实减税政策 将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元。对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到100万元的部分,在现行优惠政策基础上,再减半征收所得税。</p> <p>稳健的货币政策要灵活精准、合理适度</p> <p>就业优先政策要继续强化、聚力增效</p>	<h3>推进改革</h3> <p>更大激发市场主体活力</p> <p>进一步转变政府职能 纵深推进“放管服”改革。将行政许可事项全部纳入清单管理。大力推行“互联网+监管”,推动电子证照扩大应用领域和全国互通互认。企业和群众经常办理的事项,今年要基本实现“跨省通办”。</p> <p>用改革办法推动降低企业生产经营成本 推进能源、交通、电信等基础性行业改革,提高服务效率,降低收费水平。中小企业宽带和专线平均资费再降10%。全面推广高速公路差异化收费。</p> <p>促进多种所有制经济共同发展 深化国有企业混合所有制改革。构建亲清政商关系,破除制约民营企业发展的各种壁垒。</p> <p>深化财税金融体制改革 金融机构要坚守服务实体经济的本分。</p>	<h3>实体经济</h3> <p>依靠创新推动高质量发展</p> <p>提升科技创新能力 强化国家战略科技力量,推进国家实验室建设,完善科技项目和创新基地布局。实施好关键核心技术攻关工程,深入谋划推进“科技创新2030-重大项目”;中央本级基础研究支出增长10.6%,切实减轻科研人员不合理负担。</p> <p>运用市场化机制激励企业创新 拓展产学研用融合通道,纵深推进大众创业万众创新;用税收优惠机制激励企业加大研发投入。</p> <p>优化和稳定产业链供应链 继续完成“三去一降一补”重要任务。发展工业互联网,加大5G网络和千兆光网建设力度,丰富应用场景。统筹新兴产业布局。加强质量基础设施建设,深入实施质量提升行动,促进产业链上下游标准有效衔接。</p>	<h3>扩大内需</h3> <p>依靠创新推动高质量发展</p> <p>稳定和扩大消费 多渠道增加居民收入。健全城乡流通体系,加快电商、快递进农村,扩大县乡消费。发展健康、文化、旅游、体育等服务消费。运用好“互联网+”,推进线上线下更广更深融合,发展新业态新模式,为消费者提供更多便捷舒心的服务和产品。引导平台企业合理降低商户服务费。稳步提高消费能力,改善消费环境,让居民能消费、愿消费,以促进民生改善和经济发展。</p> <p>扩大有效投资 今年拟安排地方政府专项债券3.65万亿元,优先支持在建工程,合理扩大使用范围。中央预算内投资安排6100亿元。继续支持促进区域协调发展的重大工程。新开工改造城镇老旧小区5.3万个,提升县城公共服务水平。</p>	<h3>乡村振兴</h3> <p>促进农业稳定发展和农民增收</p> <p>做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期,保持主要帮扶政策总体稳定。确保不发生规模性返贫。在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县。坚持和完善东西部协作和对口支援机制。</p> <p>提高粮食和重要农产品供给保障能力 要加强种质资源保护利用和优良品种选育推广,开展农业关键核心技术攻关。强化耕地保护,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。建设国家粮食安全产业带。我们一定要下力气也完全有能力保障好14亿人的粮食安全。</p> <p>扎实推进农村改革和乡村建设 启动农村人居环境整治提升五年行动。</p>	<h3>对外开放</h3> <p>更好参与国际经济合作</p> <p>推动进出口稳定发展 优化调整进口税收政策,增加优质产品和服务进口。办好进博会、广交会、服贸会等重大展会。</p> <p>积极有效利用外资 进一步缩减外资准入负面清单。推动服务业有序开放。推进海南自由贸易港建设,加强自贸试验区改革开放创新。欢迎外商扩大在华投资。</p> <p>高质量共建“一带一路”</p> <p>深化多双边和区域经济合作 坚定维护多边贸易体制。推动区域全面经济伙伴关系协定尽早生效实施、中欧投资协定签署,加快中日韩自贸协定谈判进程,积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。在相互尊重基础上,推动中美平等互利经贸关系向前发展。</p>
<h3>生态建设</h3> <p>促进生产生活方式绿色转型</p> <p>继续加大生态环境治理力度 强化大气污染综合治理和联防联控,北方地区清洁取暖率达到70%。加强农业面源污染治理。继续严禁洋垃圾入境。有序推进城镇生活垃圾分类。落实长江十年禁渔,持续开展大规模国土绿化行动。</p> <p>扎实做好碳达峰、碳中和各项工作 制定2030年前碳排放达峰行动方案。优化产业结构和能源结构。推动煤炭清洁高效利用,大力发展新能源,在确保安全的前提下积极有序发展核电。扩大环境保护、节能节水等企业所得税优惠目录范围,促进新型节能环保技术、装备和产品研发应用,培育壮大节能环保产业。加快建设全国用能权、碳排放权交易市场,完善能源消费双控制度。实施金融支持绿色低碳发展专项政策。</p>	<h3>民生福祉</h3> <p>解民忧纾民困,持续改善人民生活</p> <p>发展更加公平更高质量的教育 构建德智体美劳全面培养的教育体系。推动义务教育优质均衡发展 and 城乡一体化。分类建设一流大学和一流学科,加快优化学科专业结构。加大国家通用语言文字推广力度。</p> <p>推进卫生健康体系建设 持续推进健康中国行动,深入开展爱国卫生运动,深化疾病预防控制体系改革,建立稳定的公共卫生事业投入机制。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加30元和5元,推动基本医保省级统筹、门诊费用跨省直接结算。</p> <p>保障好群众住房需求 解决好大城市住房突出问题,规范发展长租房市场,降低租赁住房税费负担。</p> <p>加强基本民生保障 提高退休人员基本养老金、</p>	<h3>民生福祉</h3> <p>优抚对象抚恤和生活补助标准。推进养老保险全国统筹,规范发展第三支柱养老保险。完善全国统一的社会保险公共服务平台。推进智能化服务要适应老年人需求。分层分类做好社会救助。</p> <p>更好满足人民群众精神文化需求 培育和践行社会主义核心价值观。推进城乡公共文化服务体系一体建设,倡导全民阅读。深化中外人文交流。完善全民健身公共服务体系。精心筹办北京冬奥会、冬残奥会。</p> <p>加强和创新社会治理 健全城乡社区治理和服务体系,推进市域社会治理现代化试点。继续完善信访制度,加强应急救援力量建设。完善和落实安全生产责任制,深入开展安全生产专项整治三年行动,坚决遏制重特大事故发生。完善社会治安防控体系。</p>	<h3>政府建设</h3> <p>担当作为,实干苦干</p> <p>落实全面从严治党要求 加强法治政府建设。坚持政务公开。</p> <p>强化审计监督 支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,锲而不舍落实中央八项规定精神。</p> <p>要始终把人民放在心中最高位置,坚持实事求是,求真务实谋发展、惠民生 要力戒形式主义、官僚主义。</p> <p>要居安思危,增强忧患意识,事不避难、责不推卸,有效防范化解各种风险隐患。</p> <p>要调动一切可以调动的积极因素,推进改革开放,用发展的办法解决发展不平衡不充分问题。要担当作为,实干苦干,不断创造人民期待的发展业绩。</p>	<h3>港澳台</h3> <p>同心共创民族复兴美好未来</p> <p>继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制,落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务,支持港澳发展经济、改善民生,保持香港、澳门长期繁荣稳定。</p> <p>坚持对台工作大政方针,坚持一个中国原则和“九二共识”,推进两岸关系和平发展和祖国统一。高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策,促进海峡两岸交流合作、融合发展,同心共创民族复兴美好未来。</p>	<h3>国防建设</h3> <p>应对各方向各领域安全风险</p> <p>聚焦建军一百年奋斗目标,推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军。全面加强练兵备战,统筹应对各方向各领域安全风险,提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力。</p>
<h3>和平外交</h3> <p>积极发展全球伙伴关系</p> <p>我们要坚持独立自主的和平外交政策,积极发展全球伙伴关系,推动构建新型国际关系和人类命运共同体。坚持开放合作,推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。持续深化国际和地区合作,积极参与重大传染病防控国际合作。</p>					

艰辛抗疫

最大限度保护了人民生命安全和身体健康

在艰辛的抗疫历程中,党中央始终坚持人民至上、生命至上,习近平总书记亲自指挥、亲自部署,各方面持续努力,不断巩固防控成果。最大限度保护了人民生命安全和身体健康,为恢复生产生活秩序创造必要条件。

经济恢复

围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策,稳住了经济基本盘

全年为市场主体减负超过2.6万亿元,其中减免社保费1.7万亿元。经过艰苦努力,我们率先实现复工复产,经济恢复好于预期,全年国内生产总值增长2.3%。

民生保障

优先稳就业保民生,人民生活得到切实保障

就业是最大的民生,保市场主体也是为稳就业保民生。城镇新增就业1186万人,年末全国城镇调查失业率降到5.2%。作为最大发展中国家,在巨大冲击下能够保持就业大局稳定,尤为难能可贵。

三大攻坚战

主要目标任务如期完成

年初剩余的551万农村贫困人口全部脱贫,52个贫困县全部摘帽。继续打好蓝天、碧水、净土保卫战,完成污染防治攻坚战阶段性目标任务。长江、黄河、海岸带等重要生态系统保护和修复重大工程深入实施,生态建设得到加强。稳妥化解地方政府债务风险,及时处置一批重大金融风险隐患。

改革开放

发展活力和内生动力进一步增强

完善要素市场化配置体制机制。深入推进“放管服”改革,实施优化营商环境条例。海南自由贸易港建设等重大举措陆续推出。成功举办第三届中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会。推动区域全面经济伙伴关系协定签署。完成中欧投资协定谈判。维护产业链供应链稳定,对外贸易和利用外资保持增长。