

习近平主持中央政治局集体学习时强调，社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益

# 强化问题导向推进社会保障改革

新华社北京2月27日电 中共中央政治局2月26日下午就完善覆盖全民的社会保障体系进行第二十八次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障，是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排，是治国安邦的大问题。要加大再分配力度，强化互助共济功能，把更多人纳入社会保障体系，为广大人民群众提供更可靠、更充分的保障，不断满足人民群众多层次多样化需求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，进一步织密社会保障安全网，促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展。

中国社会保险学会会长胡晓义就这个问题进行讲解，提出了工作建议。中央政治局的同志认真听取了他的讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，我们党历来高度重视民生改善和社会保障。党的十八大以来，党中央把社会保障体系建设摆上更加突出的位置，对我国社会保障体系建设作出顶层设计，推动我国社会保障体系建设进入快车道。统一城乡居民基本养老保险制度，实现机关事业单位和企业养老保险制度并轨，建立企业职工基本养老

保险基金中央调剂制度。整合城乡居民基本医疗保险制度，全面实施城乡居民大病保险，组建国家医疗保障局。推进全民参保计划，降低社会保险费率，划转部分国有资本充实社保基金。积极发展养老、托幼、助残等福利事业，人民群众不分城乡、地域、性别、职业，在应对年老、疾病、失业、工伤、残疾、贫困等风险时都有了相应制度保障。目前，我国以社会保险为主体，包括社会救助、社会福利、社会优抚等制度在内，功能完备的社会保障体系基本建成，基本医疗保险覆盖13.6亿人，基本养老保险覆盖近10亿人，是世界上规模最大的社会保障体系。这为人民群众创造美好生活奠定了坚实基础，为打赢脱贫攻坚战提供了坚强支撑，为如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标提供了有利条件。同时，随着我国社会主要矛盾发生变化和城镇化、人口老龄化、就业方式多样化加快发展，我国社会保障体系仍存在不足，必须高度重视并切实加以解决。

习近平强调，我们立足国情、积极探索、大胆创新，注重学习借鉴国外社会保障有益经验，成功建设了具有鲜明中国特色的社会保障体系。我们坚持发挥中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势，集中力量办大事，推动社会保障事业行稳致远；坚持人民至上，坚持共

同富裕，把增进民生福祉、促进社会公平作为发展社会保障事业的根本出发点和落脚点，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民；坚持制度引领，围绕全覆盖、保基本、多层次、可持续等目标加强社会保障体系建设；坚持与时俱进，用改革的办法和创新的思维解决发展中的问题，坚决破除体制机制障碍，推动社会保障事业不断前进；坚持实事求是，既尽力而为、又量力而行，把提高社会保障水平建立在经济和财力可持续增长的基础之上，不脱离实际、超越阶段。要坚持和发展这些成功经验，不断总结，不断前进。

习近平指出，社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题。党的十九届五中全会明确了“十四五”时期我国社会保障事业发展的蓝图。要坚持系统观念，把握好新发展阶段、新发展理念、新发展格局提出的新要求，在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中思考和谋划社会保障事业发展。要树立战略眼光，顺应人民对高品质生活的期待，适应人的全面发展和全体人民共同富裕的进程，不断推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展。要增强风险意识，研判未来我国人口老龄化、人均预期寿命提升、受教育年限增加、劳动力结构变化等发展趋

势，提高工作预见性和主动性。

习近平强调，我国社会保障制度改革已进入系统集成、协同高效的阶段。要准确把握社会保障各个方面之间、社会保障领域和其他相关领域之间改革的联系，提高统筹谋划和协调推进能力，确保各项改革形成整体合力。要强化问题导向，紧盯老百姓在社会保障方面反映强烈的烦心事、揪心事，不断推进改革。要加快发展多层次、多支柱养老保险体系，更好满足人民群众多样化需求。要推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，进一步明确中央和地方事权和支出责任。要把农村社会救助纳入乡村振兴战略统筹谋划，健全农村社会救助制度，完善日常性帮扶措施。要健全农民工、灵活就业人员、新业态就业人员参加社会保险制度，健全退役军人保障制度，健全老年人关爱服务体系，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。要坚持不懈、协同推进“三医联动”，推进国家组织药品和耗材集中带量采购改革，深化医保支付方式改革，提高医保基金使用效能。

习近平指出，要从立法、执法、司法、守法各环节加强社会保障工作，在法治轨道上推动社会保障事业健康发展。要加强社会保障立法工作，依法落实各级政府和用人单位、个人、社会的社会保障权利、义

务、责任。要依法健全社会保障基金监管体系。要以零容忍态度严厉打击欺诈骗保、套保或挪用贪占各类社会保障资金的违法行为，守护好人民群众的每一分“养老钱”、“保命钱”和每一笔“救助款”、“慈善款”。

习近平强调，要完善社会保障管理体系和服务网络，在提高管理精细化程度和服务水平上下更大功夫，提升社会保障治理效能。要完善社会保险关系登记和转移接续的措施，健全社会救助、社会福利对象精准认定机制，实现应保尽保、应助尽助、应享尽享。要完善全国统一的社会保障公共服务平台，深入推进社保经办数字化转型。要坚持传统服务方式和智能化服务创新并行，针对老年人、残疾人等群体的特点，提供更加贴心暖心的社会保障服务。要总结这次疫情防控的成功做法，完善我国社会保障针对突发重大风险的应急响应机制。

习近平指出，要坚持制度的统一性和规范性，坚持国家顶层设计，增强制度的刚性约束，加强对制度运行的管理监督。各地区务必树立大局意识，严肃落实制度改革要求。各级党委和政府要深化对社会保障工作重要性的认识，把握规律，统筹协调，抓好党中央决策部署和各项改革方案的贯彻落实，在健全覆盖全民的社会保障体系上不断取得新成效。

## 她是每个智障学员口中的“妈妈”

——张心亚助残工作室领衔人张心亚的故事



### 相似遭遇唤起怜爱之情

张心亚的家里就有个智障的女儿，她也曾彷徨无助。她至今还清晰地记得2005年第一次带着女儿推开阳光之家大门时的那一刻，里面的孩子表情木讷，有的流着口水，无法交流眼神，有些孩子脾气暴躁还讲粗话。相似的遭遇唤起了张心亚的怜爱之情，“残障孩子很苦，他们的家长更是不易，我得做些什么。”于是，张心亚第一个报名当了阳光之家志愿者。

那时，很多家长对阳光之家不大了解，也不太愿意把家中残障孩子带出家门“曝光”，张心亚就协助残联上门去一家一家宣传，“先让孩子走出家门融入社会，没有先例和教材，但我自己是特殊孩子的家长，就用我们的方法上课。”同智障孩子打交道，最重要的一条是要有爱心，其次要有耐心。张心亚说，普通人教一两遍，对他们来说就是成千上百遍，除了唱歌、跳舞、各种特奥训练，还要教智障孩子简单的生活自理技能。根据孩子们的不同情况，张心亚为他们定制了不同的“小目标”：重

正手、反手、抛接、跳跃……灵活多样的抖空竹动作，引得大家阵阵惊叹。谁能想到，眼前把抖空竹玩得如此溜的，竟然是有个轻微智障和肢体残疾的年轻人，“我能玩抖空竹，还是我‘妈妈’教的，你们不知道吧，我还到上海大世界去表演过呢。”尽管话说得不怎么流利，陆元祥已是空竹“达人”了，眼里是掩饰不住的小骄傲。他口中的“妈妈”，就是曾获得过“全国最美志愿者”称号的张心亚助残工作室领衔人、共产党员张心亚。

度智障的孩子从不会自己吃饭，到能拿调羹独立吃饭；中度智障的孩子从不会抬头看人，到能抬头对你微笑；轻度智障孩子通过“阳光之家”培训，走上工作岗位融入社会。孩子们不仅身体强壮了，也变得开朗、活泼、有礼貌。“我们就是要他们相信：你行，我也行，每天进步一点点，365天就向前跨了一大步。”

### 熟悉学员性格和才艺

从家里走进阳光之家里的孩子越来越多了，这些学员都是张心亚的孩子，她叫得出每个人的名字，也



张心亚在指导智障孩子串珠

熟悉他们各自的性格脾气和才艺本领。不少孩子的生活可以自理了，有的学会了串珠子、编彩球、扎绢花，2005年由6名学吹口琴孩子组成的“阳光小乐队”如今已经发展到了18名学员，乐器种类中从单一的口琴扩展到萨克斯、电钢琴、中音号、架子鼓、葫芦丝等。更让张心亚欣慰的是，原本性格有缺陷的孩子，逐渐走出自己封闭的世界。“我只对‘张妈妈’说心里话。”33岁的陆元祥在遇到张心亚以前，自闭的他不愿开口说话，他说只有“张妈妈”不会嫌弃他，还鼓励他学习抖空竹锻炼身体

协调性。“是‘张妈妈’给了我被认同、被尊重的感觉。没有她，就不会有现在的我。”在张心亚看来，“无法提高他们的智商，就挖掘他们的潜能。老师都希望能够桃李满天下，而我们是希望铁树能开花。”

2012年，在虹口区曲阳路街道的支持下，张心亚助残工作室成立了。张心亚的助残服务半径，从最初只针对青年残障群体，延展到社区各个年龄阶段的各类残障人士。

### 智障人士开启新的人生

今年40岁的何丽萍是位重度

智障人士，她生下来后母亲便离家出走，父亲又是位盲人。张心亚至今记得10多年前敲开何丽萍家的大门请她到阳光之家参加活动时的情景，劈头就是一口口水和一顿谩骂。遭到如此羞辱，张心亚却镇定地从口袋里掏出纸巾，上前帮何丽萍擦拭留在嘴边的口水，再将自己的脸擦干净，领着她走进阳光之家。何丽萍新的人生就此开启。前几年，何丽萍的父亲去世了，成了独居的智障人士。张心亚便把她当成自己的“女儿”，隔三差五上门看她，家里包了馄饨、饺子，总是给“女儿”送去，天冷了，叮嘱她多穿点。现在何丽萍看到张心亚“妈妈、妈妈”叫个不停。原先不会画面的何丽萍，拿起了画笔，过去见人就吐口水和谩骂的坏习惯不见了，现在逢人便会笑着说：“阿姨好，爷叔好。”在前年的残奥会上，何丽萍还获得了羽毛球和保龄球的冠军。

如今，工作室已有21位智障人士走上了工作岗位。平时，张心亚会带着他们走出“家”门，让他们看看外面精彩的世界，亲吻大自然。她还自编节目，经常带着孩子们到居委会去演出、义卖，带他们到敬老院和共建单位去联欢，慰问，让他们懂得感恩，要回报。16年来，在“张妈妈”的带领下，专职志愿者队伍也从零发展到了现在的46名，社会爱心志愿者则达到400余名，张心亚带领志愿者们先后服务了41万人次，48万小时。许多智障人士家庭也因此一扫愁眉苦脸，家里多了阳光和笑声，智障人士徐浩芳的母亲晏萍说：“‘张妈妈’让我们看到了希望，笑声对我们不再是‘奢侈品’。”

本报记者 袁玮  
特约通讯员 龙钢