上海“十四五”规划系列述评之二

哪怕“单兵作战” 也要“系统集成”

宋宁华

新民眼

伴随引擎的轰鸣声，经过特征参数、安全装置、制动性能以及排气污染物等项目测试，仅花费约10分钟，一辆进口玛莎拉蒂牌汽车就通过各项进口机动车检测……最近，上海海关机电中心为这辆车颁发了浦东机场机动车公共服务中心出具的首份进口汽车检测报告，标志着全国综保区内第一条进口汽车检测线正式投入运作，破解了多年来综保区内进口汽车检验的难题。

在系统集成的驱动力下，未来的上海将有更多创新之举。随着“十四五”规划落地，明确了上海“十四五”时期经济社会发展的主要目标，具体体现为“五个更”，即城市核心功能更加强大、人民群众生活更有品质、城市精神品格更加彰显、生态环境质量更为优良、超大城市治理更加高效。

上周闭幕的上海两会上，“联动”“集成”是高频词，尤其是“功能集成”“创新集成”“治理集成”等系统化路径逐渐明晰，意味着上海在高质量发展的新起点上不但要有“单兵作战”的重点突破领域，更要打通区域、条块、行业等界限，推动上海更高水平改革开放，实现城市发展的美好愿景。

“十四五”期间，上海把“数字牵引”作为推动高质量发展的强劲动力，充分发挥超大城市在海量数据、市场规模和应用场景的优势，坚持整体性转变、全方位赋能、革命性重塑，推动经济社会全面数字化转型。数字化怎么转，事关千家万户。“花5角钱买葱，停车被罚200元”，这样的实例因为市民和执法者角度不同，引发了热议。随着数字化赋能生活成为趋势，如何把握城市管理精确度和冗余度之间的尺度，城市管理怎样在“以人为本”前提下系统性、科学性运用大数据，有很多话题值得探讨。

在《上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（简称《纲要》）中，聚焦落实党中央交给上海的重大战略任务，系统集成上海市委、市政府近几年提出的一系列重大部署和要求，全面体现在规划的谋篇布局和任务举措中。比如，《纲要》对推动浦东新区打造社会主义现代化建设引领区、深化落实“三大任务一大平台”、强化“四大功能”、提升“五个中心”能级等重大战略部署，都提出了务实可行的目标指标、任务举措和重大项目。同时，对发展“五型经济”、建设“五大新城”等也做了深化细化，功能互补、发展互促，既有利于锻造长板，也有利于补上短板。

蓝图已经绘就，奋斗创造未来。无论是打造烟火气十足的早餐示范点、数字城市的“四梁八柱”，还是打出浦东更高水平改革开放的“王牌”……大家拧成一股绳、心往一处想、劲往一处使，令人向往的创新之城、人文之城、生态之城并不遥远。

人民城市人民建　人民城市为人民

市人民建议征集办公室主办，新民晚报社协办的“感谢上海好声音，期待民生金点子”活动反响热烈

100件2020年度优秀人民建议受表彰

上海人民建议征集
ADVICE COLLECTION SERVICES OF SHANGHAI

“集民智民慧，聚民心民力，让人人参与，让平凡出彩。”昨天下午，上海市人民建议征集工作会议在浦东新区图书馆举行，由上海市人民建议征集办公室主办，新民晚报社协办的“感谢上海好声音，期待民生金点子”大家谈活动也同期进行了多平台线上直播。

会上，100件2020年度优秀人民建议受到了表彰，22个2020年度人民建议征集工作先进集体受到通报表扬。同时，大会还同步发布了由市民投票选出的“上海人民建议征集标识”。

■ 本报1月18日刊登人民建议的部分相关版面

“云会议”“云表彰”

1个主会场、19个分会场，自去年7月17日挂牌成立的上海市人民建议征集办公室召开的第一次全市性人民建议征集工作会议，也是首个“云上”人民建议征集表彰会。建议人、专家、学者等借助网络直播平台实现了跨越空间限制的“云上表彰”，成为参与人数最多的一次优秀人民建议表彰大会。

建议人中既有经常建言献策的“老面孔”，也有越来越多“90后”“00后”等“新面孔”，100件优秀建议“上接天线，下接地气”，真正展现“智慧在民间，群众是真正的英雄”。这里面，既有建立离岸贸易数据平台、放大进博会溢出效应等“三大任务一大平台”国家战略建议，也有健全“养老顾问”制度、儿童议事进社区等“老小旧远”民生关切建议，还有延伸“一网通办”自助服务终端、让电子证件“亮起来”等“两网”治理新策。

去年8月17日，市人民建议征集办联合《新民晚报》，共同推出了每月一期、每期四版的《上海民声——人民建议征集专刊》，着力打造一个关注民生、倾听民声、回应民意、集中民智的“政媒融合”新平台，重点报道市人民建议征集办一年里接收处理的2万余条群众意见建议事项中的生动案例。

围绕“十四五”规划、2021年市政府实事项目等，市人民建议征集办开展的10余次主题征集，围绕幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居等主题，市人民建议征集办与职能部门开展的17次联合征集，《上海民声——人民建议征集专刊》不断推出《畅想“十四五” 我亮“金点子”》《800多条“金点子”铸“金钥匙” 未来5年“衣食住行”啥模样》《一年两万金点子 美好向往成现实》等专题，报道一条条人民建议，一个个“金点子”，如何成为城市治理的“金钥匙”，结成凝聚民智民慧、民心民力的“金果子”。去年一年，获市委、市政府批示的重要人民建议事项就达177条，职能部门采纳率达98.3%。

目前，16个区均已挂牌成立区级人民建议征集办公室，实现专门机构配备专门人员，团市委、上海城投集团、市城管执法局也纷纷设立相关建议征集联系点或窗口，拓宽了建议征集网络，进一步打造出全覆盖、全时域的征集工作网络。

大会上正式发布的经广大市民踊跃投票选出的“上海人民建议征集标识”，融入了信封、双手、振翅的鸽子、白玉兰及绿叶五大主题元素。今后，市民们将会在城市的各个角落，看见这个标识，只要扫描与标识一同出现的二维码，就可以方便地提出自己的建议。

“好声音”大家谈

包括专家学者、企业人士、社区干部、在校学生、自媒体UP主等在内的20多位建议人代表和热心市民代表，围绕“生活更美好”“城市更智慧”“发展更科学”“治理更精细”四个主题，在“感谢上海好声音，期待民生金点子”大家谈活动中分享了各自的建议故事。

市民赵红程是上海一名互联网工作者，也是一名轮椅人士，关注城市的无障碍设施。去年8月，她将体验上海无障碍公交的经历拍成视频分享到网上，并仔细地描述了体验过程中遇到的困难和改进建议。

市民许东是徐汇区疾病预防控制中心的一名工作人员。他发现核酸检测结果尚未与上海市健康码信息平台对接，无法实现核酸检测结果与个人健康码绑定，存在领取检测报告耗时费力、携带查询不便、信息安全隐患等问题。

市民吴豪的一纸建议《“积极引入公众参与科学编制‘十四五’规划”的建议》直接推动了去年8月《畅想上海未来五年听你说 “十四五”规划市民大家谈》活动的出炉。……

活动现场，围绕着不同行业、不同年龄段的建议人的“真知灼见”，相关职能部门直接“零时差”回应市民建议、讲述建议转化背后的故事。参会代表和线上直播的观众们反响热烈意犹未尽。

围绕“发展更科学”“治理更精细”等主题，市商务委、市规划资源局、市生态环境局、市绿化市容局、团市委、杨浦区人民建议征集办等单位也在现场回应了市民和建议人代表的期待，向大家展示了“金点子”落地生根、开花结果，变成城市治理的“金钥匙”的过程，并且还透露了2021年进一步拓展建议征集渠道、加强建议办理的相关规划。

新阶段新“征”程

“人民是城市发展的主体，是城市建设的主力军，更是城市建设的受益者。”市信访办、市人民建议征集办主任王剑华表示，人民建议征集，就是要积极搭建城市发展人人可为的桥梁，充分调动广大人民群众的积极性、主动性和创造性，推动城市共治共管、共建共享，共同打造人民城市，希望每一个住在上海、来过上海、热爱上海的“人”都能主动发声、积极作为，踊跃投身社会治理，在城市发展的大潮中绽放个人光彩。

以民意为先、以民声为要，人民建议征集将为上海的一流城市建设，提供更多的方案、吸纳更多的人才，让城市更开放包容，让上海更具活力魅力。　本报记者 王军