

缅甸军方宣布大规模改组政府

一年紧急状态结束后将重新大选并交权

重新核查大选

缅甸军方此次改组涉及绝大部分中央政府部门,现有24个部门中,外交部,国防部,边境事务部,计划、财政和工业部,投资和对外经济关系部,国际合作部等11个部门的部长被替换;国务资政昂山素季,计划、财政和工业部,商务部等19个部门的24名副部长被解职。军方称,会继续采取措施应对新冠疫情,并推动经济复苏。

军方同时表示,紧急状态期间将改革联邦选举委员会,重新核查去年11月大选。军方扣押多名政要的理由,就是认为大选存在舞弊。

一些西方国家和媒体用“政变”形容这一事态,但缅甸军方表示是“根据宪法条款”,“维护国家稳定”。另一方面,昂山素季发表声明说,军方将国家重新置于独裁统治之下,呼吁民众不要接受军方行为。

受军方宣布全国进入紧急状态影响,缅甸民航局1日通知各航空公司,仰光机场关闭至4月30日,其间国际国内航班全部取消。缅甸银行协会也发布通告,要求所有银行即日起暂时关闭。不过当天下午缅甸银行协会又宣布,经执行委员会紧急会议后决定,所有银行2日恢复正常营业。

面临不小挑战

缅甸局势将如何进一步发展?

上海国际问题研究院研究员赵干城认为,缅甸军方此前执政成绩乏善可陈,在接下来一年里面面临不小挑战:一是缅甸国内疫情防控问题,二是难民问题带来的国际社会压力,三是经济发展困境。对于这些问题,军方可能短时间内拿不出有效的措施。此外从历史经验和现实情况综合判断,缅甸军方通过极端行动扣押昂山素季,也可能给治理国家带来更大挑战。

1日上午仰光等多地有不同政党支持者在街头活动,部分民众与警方发生冲突。但赵干城分析,缅甸民众反应总体来看较为平静理性,可能短期内不会有大动荡。然而,军方在治理国家上并没有成功经验,局势也许会持续恶化,货币可能进一步贬值,外资可能进一步减少,国际上或许面临更大压力。如果社会经济情况持续恶化,不排除引起民众愤怒和社会动荡的可能。

“缅甸的出路,还是在于各党派之间以及和军方的政治和解。”赵干城说,接下来军方可能会谋求与昂山素季领导的民盟合作,但军方用强力手段扣押人,为民盟会不会与之合作打上了问号。如果军方和民盟之间连基础的和解都没有,形势会比较复杂,军方可能落入被动局面。军方可能会派代总统吴敏昂出面谈判,焦点或围绕民盟是否修宪的问题。双方接下来会如何行动,值得继续关注。

国际社会关注

东盟国家对缅甸局势表示关切。新加坡呼吁各方力行克制,保持沟通,希望局势尽快恢复正常。泰国副总理帕拉维强调,这是缅甸内部事务。菲律宾总统发言人称,不会干涉他国内政。

一些西方国家反应强烈。美国总统拜登发表声明谴责缅甸军方,威胁对缅甸实施新制裁。英国首相约翰逊、欧盟委员会主席冯德莱恩和欧洲理事会主席米歇尔都通过社交媒体表示“强烈谴责”。

联合国秘书长古特雷斯强烈谴责扣押昂山素季和其他政治领导人的行动,呼吁缅甸所有领导人以民主化改革利益为重,进行有意义的对话,避免暴力,充分尊重人权和基本自由。

中国外交部发言人汪文斌1日表示,中国是缅甸的友好邻邦,希望缅甸各方在宪法和法律框架下妥善处理分歧,维护政治和社会稳定。

中国驻缅甸大使馆紧急提醒在缅中国公民和中资机构,密切关注形势发展,提高风险防范意识,严格遵守当地法律法规,不参与任何政治活动,建议适当储备生活必需品,尽量居家,尤其避免赴人群聚集场所。 王若弦

缅甸军方1日晚发表声明,宣布对现政府进行大规模改组,引发国际舆论关注。

缅甸总统温敏、国务资政昂山素季及一些民盟高级官员当天凌晨被军方扣押,军队总司令敏昂莱接管权力,国家进入为期一年紧急状态。军方称在紧急状态结束后将重新举行大选,国家权力也将移交给新当选政府。



■ 缅甸军方封锁道路 本版图片 GJ

军方不当“旁听者” “两驾马车”起危机

国际观察

缅甸局势突变,源于军方质疑选举舞弊,而民盟政府与军方这“两驾马车”之间最大的症结是宪法。

祭重拳议会“休克”

缅甸军方宣布,由于去年11月联邦议会人民院(下院)选举舞弊问题得不到解决,为维护国家稳定,军方根据宪法条款赋权采取断然措施。那次选举中,民盟继2015年后第二次完胜军队属意的巩发党,拿下人民院476个选举议席(另有188个军人非选举议席)中的396席,远超下院半数,继续执政。不仅如此,民盟还控制至少4个人口大省(邦)的议会,可谓一枝独秀。

但军方和民盟的竞争对手对选举合法性有质疑,要求重新计票。民盟拒绝指控,坚持选举结果“不容攻击”,宣布新一届下院会议将在1日如期举行。这种“断不相让”的立场,使军方祭出重拳让议会“休克”。

日本《每日新闻》记者春日孝之指出,缅甸总司令敏昂莱大将多次重申军方不是国政的“旁听者”,2016年在纪念建军71周年阅兵式上,他就一语双关地强调“军队将与政府携手继续为人民利益服务”。军方容忍了民盟政府大多数施政,但对民盟试图修宪、让自己的领导人昂山素季获得更大权力甚至总统位置的努力都予以遏制。此番民盟再夺下院优势席位,军方担心“为昂山素季”的动议将再次回潮,令缅甸政局难以维持敏感的平衡。

修宪是最大症结

熟悉缅甸政治的人都清楚,自从长期受抑制的民盟在2015年后登上执政舞台,

时局变化的焦点就是他们如何与军方合作,“两驾马车”和谐与否,关系重大。

1988年昂山素季创立民盟并任总书记,1990年作为最大反对党赢得大选胜利,但选举结果被作废,昂山素季遭长期软禁,其间获得很高的声望和国际影响力。2010年11月昂山素季获释,2012年4月成为下院议员。昂山的从政,不能简单定义为她的胜利,而是各派的妥协。早在2003年,以丹瑞为首的军人政治家就主动伸出橄榄枝,推动权力平稳过渡。这一进程涉及三大关键步骤:首先是2008年全民公投通过新宪法,接着2010年选举让前将军登盛领导的准文官政府上台,最后是2015年大选,民盟赢得压倒性胜利,军队继续在议会保持“宪法护卫者”角色,对政府予以监督。

过去五年多,民盟政府和军方之间最大的症结是宪法。尽管昂山素季是执政党领导人,却无法担任总统,因为缅甸现行宪法禁止子女持有外国护照的人担任总统,而昂山素季已故的丈夫是英国学者,她的两个儿子出生在英国。民盟的变通之道是昂山素季挑选党内同仁当总统,过去是吴廷觉,现在是温敏,他们都新设“国务资政”一职给昂山素季,对她言听计从。最高峰时,昂山素季除了当国务资政,还身兼四个部长,可谓空前绝后。

但《缅甸时报》注意到,昂山素季在2015年11月领导民盟获胜后,就表示自己领导缅甸是“国民的愿望”。美国《华盛顿邮报》记者曾问昂山素季,将来缅甸和外国进行首脑会谈,“您和总统谁出席”,她的回答是:“他(总统)可以坐在我旁边。”

军方将“柔中带刚”

日本《朝日新闻》记者五十岚诚曾透露,早在2019年昂山素季就流露出将修宪

视为“缅甸民主化的核心”,因为现行宪法不仅阻挡她成为总统,也规定了国防军的优势地位,让她如芒在背。

目前,议会四分之一席位被国防军总司令指定的军人议员占据,而修宪需要四分之三以上议员赞成,因此国防军总司令拥有实质上的否决权。

另一方面,如果昂山素季要在宪法框架内真正发挥作用,就必须参加国家和平与发展委员会,可她始终不得其门而入。在缅甸权力结构内,最高决策机构实际是有11名成员的国家和平与发展委员会,其中国防军总司令等军方人士达6人,超过一半。宪法规定,国家处于非常事态时,国家和平与发展委员会的决策全权委托于总司令。2015年和2020年两次大选中,军队属意的巩发党都败给民盟,国防军在议会的影响力被削弱,于是就把国家和平与发展委员会作为行使政治权力的新舞台。

不为人知的是,民盟执政期间,在“建立公正和高透明度的社会”旗号下,不断向占国内经济总量半壁江山的“军(队)产(业)复合体”开刀。被缅甸人称为“军队精神”的军人集团拥有巨大经济能量,近三年缅甸纳税排名前五的企业中有三家是军方背景的企业。可昂山素季在兼任电力和能源部长期间多次同军方企业发生矛盾,加剧了双方的敌意。

对于军方的后续施政,多数推测是“柔中带刚”。经过几十年“修炼”,军人集团行事比当年老道,接管权力时注意不流血,有自己的游戏规则。泰国《曼谷邮报》曾报道缅甸北某少数民族武装头目被俘后的经历,军方先判他死刑,但长期不执行,反而派人招降,希望他公开表态放弃打游击,其他什么条件都好谈。招降谈判拖了六年,最终地方武装被收编,不想继续当兵的发钱遣散。

对于没有武装的民盟,军方更有“熬下去”的耐心,总司令敏昂莱和昂山素季打交道多年,深知她的性格特点。况且根据宪法,敏昂莱在组织军事行动时享有司法豁免权,有权处置国家任何紧急情况。换句话说,坐拥丰富行政资源的敏昂莱没什么顾虑,被视为真正能决定缅甸政治走向的人。 本报记者 吴健