



代表委员热议如何发展创新型经济、服务型经济、总部型经济、开放型经济、流量型经济——

# 做优“五型经济” 让上海更有型

本报记者 叶薇 方翔

“五型经济”“开放枢纽门户”“城市数字化转型”“流量聚合”……这些新名词你都了解吗？发展“五型经济”，是上海“十四五”时期经济发展的重要抓手之一。在代表委员们心中，上海应如何通过做优做强创新型经济、服务型经济、总部型经济、开放型经济、流量型经济的“五型经济”，更好地服务新发展格局呢？



“张江在线”生态园于今年首个工作日揭牌落地，将为发展流量型经济提供一个绝佳平台

本报记者 孙中钦 摄（摄于揭牌当日）



效果图

## 锚定新航向 实现错位发展

“五型经济”是上海经济的鲜明特征和显著优势，是强化“四大功能”的支撑点，也是提升城市能级和核心竞争力的重要着力点。市人大代表、上海交通大学安泰经济与管理学院教授胡奕明认为，“五型经济”代表了城市经济发展方向，紧贴大趋势，显示政府部门在洞悉经济社会发展层面上非常敏锐，也对行业做过深入调研。“‘五型经济’是这一两年来现代城市经济呈现出的新形态，相关产业发展的重点也在‘十四五’规划中被精准描绘。”市人大代表、上海社会科学院副院长王振认为，“五型经济”从不同侧面勾勒出上海经济最重要的“长板”。上海经济不同于省域经济，也不同于一般的城市经济，需要以世界顶级城市为对标标杆。“五型经济”之间密切相关，环环相扣。

市人大代表、松江区经济委员会主任陈容认为，“五型经济”是基于中央对上海发展的战略定位、基于上海已有的产业基础和它的城市秉性、面向“十四五”提出的新的发展方向。比如，创新型经济，跟上海打造具有全球影响力的科创中心一脉相承；总部型经济，重点是为了“总部增能”，上海有销售总部、结算总部、投资总部、管理总部等，而未来上海要发展更高能级的总部经济，比如吸收、吸引跨国公司亚太总部和功能性全球总部落户，鼓励外资设立和发展全球研发中心、开放式创新平台等。服务型经济，关键是要做好生产性服务业和生活性服务业。“服务经济是上海的特色和强项，疫情中我们发现老百姓对新零售、新业态既有了新需求，又产生了新要求。我们要打造好品牌，回应这种期待。”

市政协委员、中国电信上海公司总经理马益民认为，发展“五型经济”，是上海发挥资源禀赋、与周边地区实现错位发展的正确方向。上海最大的资源就是人才资源，发展创新

型经济，契合上海资源禀赋，是上海产业经济成功转型升级的“华山一条路”；上海近几年大力打造的“上海服务”品牌，为发展服务型经济奠定基础；上海所拥有的在交通运输上的地理优势、在数字化世界内的全球信息枢纽地位，是上海打造开放型经济的独特依托；上海在先进制造、金融证券保险、战略性新兴产业、生产性服务业等领域所拥有的一大批总部型企业、平台型企业，是上海发展总部型经济、流量型经济的最大底气。

## 培育新生态 抢抓重大机遇

2019年，强生全球最大、亚太首家创新孵化器 JLABS 落户上海张江，为约 50 家生物医药领域的初创企业提供拎包入住服务和创新研发支持。过去一年，孵化器成果显著，已有 1 家公司成功在科创板上市，4 家与强生签署合作协议，14 家公司顺利毕业，为推动上海成为生物医药新高地做出了贡献。近期，包括 JLABS 在内的强生中国开放式创新平台获得首个荣获上海市政府关于外资开放式创新平台的认证。强生全球资深副总裁、中国区主席宋为群深有感触地说：“去年，我们在华包括医疗器材、制药、消费品等各大业务板块的业务迅速恢复，并取得了强劲的增长，向全世界展示了中国经济的韧性、市场的巨大潜力和中国政府以创新驱动高质量发展的政策前瞻性。在‘十四五’规划开局之年，我们欣喜地从上海市人代会政府工作报告有关表述中看到‘推进高水平改革开放’‘聚焦科创领域’‘共享创新成果’等关键词，让包括强生在内的外资企业受益鼓舞。”

强生 JLABS 在上海的成长，正是“五型经济”的一个典型案例。上海打造的创新型经济，不仅指某些具体的新经济领域，也不仅仅包括新业态、新模式；开放型经济，也不仅仅包括外资外贸。

市政协委员、上海社科院经济研究所所

长沈开艳认为，国有企业作为上海市场主体中的重要组成，在未来上海服务国家战略应对百年之变中，必须通过创新、开放、服务、要素等助推上海打造“中心节点”，成为“战略链接”。她指出，上海国企要强化对内合作、对外开放的桥头堡功能；必须以开放、合作、包容的姿势或者姿态进入到全球动荡变革期这个局势中间。她建议上海国企要加大力度聚焦高端环节，抢抓全球产业链分工格局调整的重大机遇，强化对核心产业链布局的把控与引领带动功能。

## 拓宽新思路 广纳八方贤才

发展创新型经济，关键是人才，上海将加快培育具有全球视野和国际水平的战略性科技人才、科技领军人才和高水平创新团队。对此，正致力于帮助年轻创业者“二次创业”的市政协委员方加亮颇有感触。在他看来，疫情正加速城市数字化进程。面对未来的潜在危机与挑战，技术是增强城市和经济韧性的关键，人才又是技术研发的源头。

“要不断优化科技人才的发展环境，通过完善医疗保险、户籍、子女入学、创新经费等人才政策，真抓实干地为科技人才解决后顾之忧。”他建议，加大科技人才的科研自主权，尤其是增加他们对科技创新决策以及科研经费使用的灵活度和自主权，给他们创造宽松的创新工作环境，进一步激发他们的创造力。

“什么是人才？不是问高校，而是问市场。这几年，上海在人才政策上有很大的突破，今后还需要进一步拓宽人才引进的思路、渠道。”市人大代表、上海优刻得信息科技有限公司首席执行官季昕华举例说，“我们公司有个高管，没有拿到大学毕业文凭，但技术方面非常牛。如果以学历、论文这种指标来衡量，很难把他纳入人才范围，但从公司发展、对技术的应用和钻研上看，他就是人才。去年，他拿到了上海户籍，这是一个重要突破。”

市人大代表、上海天阳钢管有限公司总经理王振中发现，许多重要领域行业未被积分制政策所覆盖。比如，电线电缆行业的技术人才参与了国家重大项目，如雪龙号科考船、复兴号高铁、5G 专用线缆、大飞机、航空航天等，因无法达到落户分值，孩子未能在上海上学、参加中高考、办理医保，不得不选

择离开上海。他建议，这样的优秀技术人才应当纳入上海积分制享受范围内，并根据上海经济发展的特点及时更新。

## 打造新高地 应对流量之变

加快占据“数字经济”新赛道的制高点，如何主动应对流量之变，积极做强流量型经济成为上海未来发展的新命题。

“去年，上海提出大力发展在线新经济，对吸引新流量给予了很有力度的支持。这些做法很有前瞻性，也符合流量型经济的基本规则。去年两会时，我提出希望上海能为一些流量型企业建立新型总部园区，没想到政府推进的速度那么快。今年首个工作日，杨浦、张江的两个在线新经济生态园揭牌落地，为发展流量型经济提供了一个绝佳平台。”

季昕华代表说，发展流量型经济，需要上海不断引入新流量、发展新产业，将自己变成一个新的流量入口和枢纽。“过去我们通常用‘用电量’来衡量一个地方的经济发展水平，未来数字经济时代，大家通过‘用量’，来衡量发展程度。比如，优刻得是一家云计算服务提供商，我们的用户用了多少云服务，带动多少流量，其实就能反应这家企业的发展水平。”哔哩哔哩、晓黑板等本土企业，疫情期间在线文娱、在线教育领域，带动了巨大的流量，看不见的云提供了硬核支撑。

“上海去年开放了数据中心建设，我们也有幸建设了拥有 3000 个机架的数据中心，有力保障了本土企业‘用云’更便捷、体验更好，安全性更高。”就在最近，上海市经信委提出，为进一步落实“新基建”总体任务，加快推进 18 个新建数据中心项目的建设进度。这些都为发展流量型经济打下坚实基础。

市政协委员、上海方达律师事务所主任齐轩霆认为，上海发展流量经济，最关键的是用流量聚合和协同线下与线上的流量，带动上海流量经济的发展。“流量变现不能算小账，应该看到目前上海的存量流量，如何使它变得更大，能够带来更多的商业和经济等方面的变现价值。”

此外，他还提到，没有监管的流量经济，是泛滥成灾的洪水猛兽。无论是对于流量的监管还是对于核心城市流量的把控，都需要流量思维，才可以把握流量经济的本质，创造实效。